

**О ситуации с героизацией нацизма, распространении
неонацизма и других видов практики, которые
способствуют эскалации современных форм расизма,
расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с
ними нетерпимости**

ДОКЛАД МИД РОССИИ

2019 год

Оглавление

Введение.....	4
Австрия.....	10
Австралия.....	19
Азербайджан.....	24
Албания.....	26
Аргентина.....	28
Армения	31
Бельгия	34
Болгария.....	37
Босния и Герцеговина.....	41
Бразилия	47
Великобритания	51
Венгрия.....	62
Германия	64
Греция.....	76
Грузия	83
Дания	85
Израиль.....	89
Индия.....	98
Ирландия.....	100
Исландия	103
Испания	105
Италия	109
Казахстан.....	116
Канада.....	119
Катар.....	127
Кипр.....	130
Китай	133
Куба	135
Кувейт.....	139
Латвия.....	141
Литва.....	147
Люксембург	152
Мальта	156

Марокко.....	162
Молдавия.....	164
Нидерланды	169
Новая Зеландия.....	173
Норвегия.....	175
Польша	181
Португалия.....	195
Румыния	197
Сан-Марино	205
Северная Македония.....	207
Сербия	210
Словакия.....	219
Словения	223
США	229
Таджикистан	245
Туркменистан	250
Украина	252
Уругвай.....	263
Узбекистан	265
Финляндия	269
Франция.....	276
Хорватия.....	281
Черногория.....	291
Чехия	295
Чили.....	298
Швейцария	300
Швеция	305
Эстония.....	316
ЮАР.....	321
Ямайка.....	327
Европейский союз	328
Приложения	337

Введение

Настоящий доклад – продолжение усилий Министерства иностранных дел Российской Федерации по привлечению внимания международной общественности к наблюдаемому в ряде стран мира росту проявлений нацизма, неонацизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Сегодня мы являемся свидетелями того, что, несмотря на выработанные и функционирующие в рамках ООН, ОБСЕ и Совета Европы правовые механизмы, отрицающие, осуждающие и не допускающие проявления героизации нацизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в целом ряде стран открыто ведется пропаганда нацистских идей и ценностей, поднимают голову национал-радикалы, активизируются попытки расколоть общество по национальному и языковому признакам.

В Российской Федерации особую озабоченность вызывают набирающая обороты кампания по переписыванию истории Второй мировой войны, циничные попытки обеления военных преступников и их пособников – тех, кто создавал и воплощал теорию расового превосходства, объявления сотрудничавших с нацистами коллаборационистов участниками национально-освободительных движений и кощунственные усилия политических элит ряда западных и восточноевропейских стран по разрушению исторической памяти. Такие безответственные и несовместимые с международными обязательствами действия привели к появлению в Европе поколения, не знающего правду о самой страшной войне в истории человечества, в том числе о предназначении и многочисленных военных преступлениях подразделений организации «СС», признанной Нюрнбергским трибуналом преступной.

Не может не тревожить устойчивый рост числа ксенофобских и расистских инцидентов, проявлений агрессивного национализма, шовинизма, других форм расовой и религиозной нетерпимости на пространстве Европейского союза, в США и Канаде, на Украине и в ряде

других стран, где бездействие по пресечению проявлений расизма и нетерпимости оправдывается ссылками на якобы абсолютный характер права на свободу выражения мнения.

На этом фоне в странах Прибалтики и на Украине серьезно обострилась проблема защиты прав национальных меньшинств и этнических групп, в первую очередь языковых и образовательных. Принятые в соответствующей области меры не могут быть охарактеризованы иначе, как дискриминационные.

В Российской Федерации в этом видят прямую угрозу основополагающим ценностям демократии и прав человека, серьезный вызов международной и региональной безопасности и стабильности в целом. Убеждены, что наиболее актуальной задачей на направлении борьбы с героизацией нацизма и иными видами деятельности, способствующими проявлению расизма и расовой дискриминации, сегодня остается объединение усилий стран в деле недопущения восстановления ложных «ценностей» превосходства одной нации, религии, культуры над другими народами и культурами.

В этой связи Российская Федерация ежегодно вносит на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН проект резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». В 2018 г. соавторами документа, принятого на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, стали 54 государства. За резолюцию проголосовали 129 государств. Против выступили США и Украина, 54 делегации, включая все страны-члены Европейского союза, воздержалась.

Резолюция осуждает прославление нацистского движения и бывших членов организации «Ваффен-СС», в том числе путем открытия памятников и мемориалов, а также проведения публичных демонстраций в целях

прославления нацистского прошлого, нацистского движения и неонацизма. Особо подчеркивается, что возведение монументов в честь эсэсовцев, проведение их шествий и другие подобные действия оскверняют память бесчисленных жертв фашизма, негативно воздействуют на подрастающее поколение, являются абсолютно несовместимыми с обязательствами государств-членов ООН. Соавторы резолюции не могут игнорировать и то, что в некоторых странах тех, кто сражался против Антигитлеровской коалиции или сотрудничал с нацистами, упорно пытаются возвести в ранг национальных героев и героев национально-освободительных движений. Российская Федерация и наши единомышленники убеждены, что речь идет не о политкорректности, а о самом откровенном цинизме и кощунстве по отношению к тем, кто освободил мир от ужасов национал-социализма.

В резолюции подчеркивается, что подобные действия представляют собой не реализацию, а четкое и явное злоупотребление правом на свободу мирных собраний и ассоциации, а также правом на свободу убеждений и на их свободное выражение. Более того, такие акты могут подпадать под действие ст. 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, требующей от государств-участников Конвенции преследовать их в уголовном порядке.

В принимаемом Генассамблеей ООН документе также подчеркивается, что такого рода практика подпитывает современные формы расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, способствует распространению и умножению числа различных экстремистских партий, движений и групп, включая неонацистов и «бритоголовых».

Важнейшими нормативно-правовыми рамками противодействия соответствующим негативным явлениям и основой развития многостороннего сотрудничества являются положения международных договоров по правам человека. В первую очередь, речь идет о Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой

дискриминации. Следует подчеркнуть, что участниками этой Конвенции является подавляющее большинство государств-членов ООН, в том числе все те страны, которые голосуют против или воздерживаются по российской инициативе.

В соответствии со статьей 4 государства-участники Конвенции, в частности, обязаны:

- осуждать всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях расового превосходства или пытающиеся оправдать или поощрять расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме;
- объявлять караемым по закону уголовным преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти;
- объявлять противозаконными и запрещать организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекательство к ней, и признавать участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом.

Эта статья является одним из ключевых положений Конвенции. Важность ее заключается, прежде всего, в том, что она устанавливает четкую границу между уголовно наказуемыми деяниями и правом на свободу собраний и ассоциаций и на свободу мнения и его выражение. Именно поэтому нельзя принимать ссылки отдельных государств на то, что митинги ветеранов «Ваффен-СС», факты возведения монументов нацистам и другие проявления являются якобы лишь реализацией указанных свобод. В этой связи убеждены в необходимости скорейшего отзыва государствами оговорок к этому договору, включая оговорки к ст.4.

В Российской Федерации приветствуют тот факт, что реальность угрозы возрождения нацизма осознают в Европейском парламенте: в принятой 25 октября 2018 года резолюции «О росте неонацистского насилия в Европе» содержатся ссылки на конкретные проявления насилия

фашистского толка и преступления на почве ненависти, расизма и ксенофобии в Европе, включая ежегодные чествования в Риге ветеранов «Ваффен-СС», а также бесчинства украинских националистов.

Рассчитываем, что наряду с европарламентариями угрозу возрождения нацизма осознают и в самих государствах-членах ЕС, в том числе на уровне законодательной и исполнительной ветвей власти. Считаем, что одними формальными осуждениями здесь не обойтись – необходимы конкретные решительные меры, в том числе беспристрастный эффективный мониторинг за проявлениями неонацизма, последовательные шаги по его криминализации на национальном уровне.

Угрозу, исходящую от неонацизма, неоднократно отмечал Специальный докладчик Совета ООН по правам человека по современным формам расизма. В частности, нынешний обладатель этого мандата Т.Ачиуме в тематическом докладе 38-й сессии Совета в июне 2018 г. (A/HRC/38/53) указывала на то, что неонацизм не сводится лишь к героизации прошлого, а представляет собой современное движение, кровно заинтересованное в расовом неравенстве. Помимо этого, сегодня неонацизм постоянно смешивается с другими идеологическими концепциями расового превосходства или расовой ненависти, что обеспечивает ему более широкое признание и более надежную опору. К сожалению, соучастниками этого движения являются политические лидеры и государственные должностные лица вплоть до самого высокого уровня.

Важность «уроков истории, на которых преподается информация о драматических событиях и человеческих страданиях, ставших результатом таких идеологий, как нацизм и фашизм» подчеркивал и один из предшествующих спецдокладчиков СПЧ по данному вопросу на 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (A/64/295) в 2009 г.

В настоящем докладе на основе данных из международных и национальных источников обобщена фактологическая информация

о проявлениях в любых формах героизации нацистского движения, неонацизма, расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в фокусных странах, а также примеры наилучшей практики по борьбе с этими явлениями на законодательном и практическом уровнях.

Австрия

После окончания Второй мировой войны в Австрии остро встал вопрос о создании эффективных правовых механизмов, способных предотвратить возрождение фашизма. При этом ставилась первоочередная цель не допустить возобновления в стране деятельности объединений и партий фашистского, нацистского или неонацистского толка или иных разновидностей фашизма.

Международно-правовые обязательства Вены по борьбе с нацизмом вытекают из положений Государственного договора о восстановлении независимой и демократической Австрии от 15 мая 1955 г., в соответствии с которым (статьи 9 и 10) государство обязалось искоренить из австрийской политической, экономической и культурной жизни все следы нацизма, предотвратить возрождение таких организаций в любой форме, а также всякую нацистскую и милитаристскую деятельность и пропаганду на территории страны.

Временное правительство Австрийской Республики в первом после его формирования в апреле 1945 г. заявлении объявило о введении уголовного преследования преступлений нацистского режима. В этих целях 8 мая 1945 г. был принят Конституционный закон о запрете Национал-социалистской германской рабочей партии (НСДАП) («Запретительный закон»), а позднее, 26 июня 1945 г. – Конституционный закон о военных преступлениях и других злодеяниях национал-социалистов («Закон о военных преступлениях»). Эти законы продолжают действовать (с правками, вносившимися по мере совершенствования национального послевоенного законодательства).

Суть «Запретительного закона» изложена в его первом параграфе, в котором «ставятся под запрет НСДАП, ее военные формирования (SS, SA, NSKK, NSFK), организационные структуры и присоединенные объединения, все без исключения национал-социалистские организации и учреждения,

а также возобновление их деятельности».

В параграфе 3 конкретизируется, что запрету подлежит любого вида деятельность от имени НСДАП или ее целей, даже если она проводится вне этой организации. Лица, продолжающие членство в партии или поддерживающие ее цели, объявляются виновными в совершении преступления с наказанием в виде смертной казни и конфискации всего имущества. При наличии серьезных смягчающих обстоятельств смертная казнь может быть заменена тюремным заключением на срок от 10 до 20 лет и конфискацией всего имущества.

В соответствии с поправками 1992 г. в «Запретительный закон» были внесены изменения, ужесточающие уголовную ответственность за любые попытки воссоздать или поддержать деятельность запрещенных нацистских организаций. При этом сохранены верхние границы наказания в виде пожизненного заключения и опущены нижние границы. Закон ужесточил наказание за пропаганду нацистской идеологии путем распространения публикаций или художественных произведений, а также ввел новый состав преступления, предусматривающий уголовную ответственность за отрицание нацистского геноцида и преступлений против человечности или за приверженность идеям национал-социализма.

В отношении нацистских преступников могут применяться и положения Закона о военных преступлениях. В австрийских источниках приводятся сведения, что в послевоенный период в соответствии с данным законом было вынесено 13,607 обвинительных приговоров, 43 из которых – смертная казнь, 29 – пожизненное заключение. Вместе с тем, по мнению еврейских объединений Австрии, сегодня закон фактически не работает. Иерусалимский Центр Симона Визенталя в своем годовом отчете за 2017/18 гг. критикует Австрию за то, что здесь за последние 30 лет не был наказан ни один нацистский преступник. Несмотря на то, что в 2011 г. в Австрии с целью их поиска был создан Исследовательский центр

послевоенной юстиции, до сих пор его деятельность не принесла практических результатов.

Правоэкстремистская среда в Австрии неоднородна. Организационные формы включают т.н. идейные партии, союзы и «кружки друзей», отдельных активистов ревизионистского толка, которые отрицают ответственность Германии за развязывание Второй мировой войны и Холокост, преуменьшают другие преступления национал-социалистского режима. При этом в качестве «идейной базы» используются «труды» псевдоисториков-ревизионистов из Германии, США, Канады и Великобритании. Поскольку подобная агитация запрещена местным законодательством, она проводится из-за границы, в том числе с активным использованием возможностей сети Интернет.

Другую часть спектра составляют группы молодежной правоэкстремистской «субкультуры» (в основном, региональные), неонацистские «товарищества» (в том числе виртуальные), движение скинхедов, а также единичные активисты, представляющие маргинальные слои австрийского общества. Сюда же можно отнести и хорошо организованные группы спортивных фанатов, склонных к праворадикальным проявлениям. Для упомянутых групп идеологическая составляющая играет второстепенную роль, при этом они достаточно мобильны, имеют высокую активность и заметную склонность к насилию.

Основное внимание правоохранительные структуры уделяют деятельности «идейных» правоэкстремистов, которые пытаются завербовать в свои ряды неопытных и идеологически неустоявшихся молодых людей, прежде всего, из рядов скинхедов.

Для пропаганды своих взглядов правоэкстремисты используют митинги, демонстрации и «прогулки» по городу (в том числе несанкционированные властями), возможности печатных изданий («Актовый зал», «Феникс», «Новый порядок», «В настоящее время», «Эккарт» и др.).

Значительно возросла роль Интернета, в первую очередь социальных сетей, которые активно используются правоэкстремистскими группами для пропаганды своих «идей». В ряде случаев правоохрнительным органам удается идентифицировать такие Интернет-сайты, однако их блокировка зачастую затруднительна, поскольку большинство из них размещено на иностранных серверах.

Австрийская правоэкстремистская среда поддерживает связи с «коллегами» из Германии, Италии, Испании, Швейцарии, Венгрии, Чехии, Норвегии, Швеции, Бельгии. Организованные группы и отдельные активисты регулярно участвуют в демонстрациях и шествиях в других странах, прежде всего, в Германии.

На волне «мигрантофобии» полицией фиксируется рост числа правонарушений со стороны местного населения, в первую очередь в отношении учреждений временного содержания мигрантов (нанесение ущерба имуществу, поджоги и т.п.). Опубликованный правозащитной НПО «Гражданское мужество и деятельность против расизма» («ZARA») в марте 2018 г. «Отчёт о расизме за 2017 г.» свидетельствует о росте напряженности в обществе по отношению к лицам иной расовой и конфессиональной принадлежности. Так, в 2017 г. было зафиксировано 1162 факта проявления расовой нетерпимости (в 2016 г. – 1107), что является максимальным значением за последние годы. Больше всего случаев отмечено в Интернете (44% от общего числа правонарушений и рост более чем на 100% за последние два года), в общественных местах (15%) и в секторе оказания услуг (12%). Чаще всего речь идет о проявлениях расизма в социальных сетях (35% онлайн-правонарушений направлено против беженцев), бытовом расизме, выкрикивании лозунгов или нанесение символики национал-социализма.

На фоне обострившейся общественной дискуссии вокруг «засилья» мигрантов и в пользу необходимости ужесточения национального

иммиграционного законодательства в Австрии набирают популярность и расширяют свои ряды антиисламские организации. «Локомотивом» процесса является «Австрийское движение идентичности» (Identitare Bewegung Österreich, IBO), представленное в большинстве федеральных земель Австрии. Движение, объединившее различные группы скинхедов, футбольных ультрас, хулиганов, относится экспертами к неонацистскому крылу. Прикрываясь лозунгами «этноплюрализма» в противовес традиционному национализму и заменяя понятие «раса» термином «культура», организация выступает против массовой миграции, идей мультикультурализма, исламизации Европы и поддерживает тесные контакты с «партнерскими» организациями в ФРГ, Франции и Италии.

В австрийском законодательстве отсутствуют отдельные нормативные акты, регулирующие вопросы противодействия экстремистским проявлениям. Также в национальной юридической практике нет четкого определения самого понятия «экстремизм». Преступные деяния, которые могли бы подпадать под это понятие, классифицируются положениями упомянутого «Запретительного закона» (Конституционный закон о запрете Национал-социалистской германской рабочей партии (НСДАП) (Verbotsgesetz), Уголовного кодекса (Strafgesetzbuch, StGB), Закона о знаках отличия (Abzeichengesetz) и Кодекса об административных правонарушениях.

На борьбу с деяниями правозэкстремистского толка, которые наиболее распространены в Австрии, направлен Закон о знаках отличия 1960 г., в соответствии с которым не допускается публичное использование символики (знаков, эмблем, форменной одежды и т.п.) запрещенных организаций фашистской и нацистской направленности, включая схожую с ней и употребляемую в качестве замены. Подобное правонарушение носит административный характер и наказывается штрафом до 4 тыс. евро или арестом сроком до 1 месяца (исключение составляют театральные

и художественные произведения, а также выставочные экспонаты и печатная продукция, если использование такой символики не является их существенным элементом и не преследует целей пропаганды или одобрения нацизма). С марта 2019 г. в Австрии запрещена символика 13 экстремистских организаций, в том числе объединяющих хорватских усташей, членов организаций «Братья-мусульмане», «Хизбалла», ХАМАС, Рабочей партии Курдистана, турецких националистов «Серые волки». Нарушителям грозит штраф в размере 4 тыс. евро, в случае повторения – до 10 тыс. евро.

В соответствии со ст. 283 Уголовного кодекса (УК) уголовно наказуемыми считаются экстремистские действия (подстрекательство к насильственным действиям, нанесение телесных повреждений, угрозы жизни и здоровью и т.п.) и иные деяния (повреждение имущества и т.п.) в отношении лиц, группы лиц, религиозного или церковного объединения по факту расовой, языковой, национальной, религиозной, мировоззренческой, государственной, этнической, половой, возрастной, сексуальной принадлежности. Согласно ст. 33 УК проявление расизма (в первую очередь в отношении лиц, указанных в ст. 283) при совершении противоправных действий является отягчающим обстоятельством.

Положения Кодекса об административно-правовых нарушениях применяются в том случае, если определенные деяния экстремистского толка не попадают под действие уголовного законодательства в силу отсутствия серьезных негативных последствий для общества или незначительности ущерба. В частности, п.4 ст.1 разд. III устанавливает наказание в виде денежного штрафа за распространение национал-социалистских идей.

Особое значение австрийские власти придают превентивной работе в сфере противодействия правому экстремизму, которая проводится как в государственных структурах, так и в образовательных учреждениях и отдельных семьях.

С 2013 г. в Австрии действует «Национальный план действий по борьбе с правоэкстремизмом», который предусматривает комплексный подход к противодействию различным правоэкстремистским и неонацистским проявлениям. Функционирует специальный веб-сайт, с помощью которого можно заявить, в том числе и анонимно, о правоэкстремистской или неонацистской деятельности. Открыта телефонная «горячая линия», по которой можно получить соответствующую консультацию экспертов.

Распространению принципов недискриминации, равенства, культуры терпимости и уважения этнического, религиозного и культурного разнообразия, помимо вышеупомянутых правовых норм, способствует активное применение федерального Закона о равноправии 2004 г. (Gleichbehandlungsgesetz), направленного на искоренение дискриминационных подходов по половому, этническому, возрастному, религиозному, мировоззренческому и сексуальному признаку в трудовой деятельности.

Важную роль в воспитании населения, в первую очередь молодежи, в духе осознания и неприятия преступлений национал-социализма играет государственный мемориальный комплекс на территории бывшего концентрационного лагеря Маутхаузен. Созданным в январе 2017 г. федеральным учреждением «Мемориальный комплекс Маутхаузен» проводится образовательно-воспитательная работа с молодежью в целях поддержания памяти о войне и недопущения повторения ужасов нацизма. НПО «Австрийский комитет Маутхаузена» организует ежегодно в мае в годовщину освобождения лагеря поминальные мероприятия с участием руководства Австрии, местной общественности, зарубежных гостей, венского дипкорпуса, собирающие, как правило, значительное число участников, в т.ч. по линии гражданского общества.

Австрия в целом добросовестно выполняет свои обязательства

по уходу за советскими воинскими захоронениями, большинство из них находится в хорошем состоянии. Во взаимодействии с МВД Австрии и НПО Австрийский черный крест 22 июня 2017 г. на Центральном кладбище Вены был открыт новый обелиск в память советских военнопленных, погибших в годы Второй мировой войны, изготовленный Российским военно-историческим обществом.

Австрийские власти с уважением относятся к памятникам воинам-антифашистам и жертвам Второй мировой войны, в том числе Холокоста. Создаются новые мемориальные места. В 2017 г. в Бадене (федеральная земля Нижняя Австрия) был открыт памятник евреям – жертвам национал-социалистского террора (совместный проект городских властей и еврейской общины Бадена при поддержке Фонда будущего Австрийской Республики и Национального фонда Австрийской Республики).

В марте 2018 г. правительство Австрии выступило в поддержку идеи НПО «Мемориал стены имен» о сооружении в Вене памятника австрийским евреям с именами всех 66 тыс. погибших в 1938-45 гг. на территории Австрии. Также было заявлено о готовности принять закон об упрощении порядка приобретения австрийского гражданства (при сохранении имеющегося) потомками еврейских беженцев, покинувших страну в 1930-е годы.

В последние годы имели место случаи осквернения монумента погибшим при освобождении Вены советским воинам на площади Шварценбергплатц: трижды в 2018 г. (10 января, 6 марта, 5 июля), 16 января 2017 г. и 23 февраля 2015 г. фасадный цоколь был залит краской (виновные в правонарушениях не найдены). 1 мая 2018 г. имела место очередная попытка осквернения памятника: группа неизвестных лиц попыталась забросать цоколь сосудами с краской (из-за отсутствия на площади полиции вандалам удалось скрыться). Пресечению актов вандализма призвана способствовать установка властями на площади камер

видеонаблюдения.

Власти Австрии взвешенно относятся к публичным комментариям на тему своего недавнего прошлого. Приоритеты постепенно смещаются с представлений об Австрии как «первой жертве фашизма» к большему осознанию ответственности за преступления национал-социалистского режима.

В целом пока преждевременно говорить об осознании широкими слоями населения Австрии собственной ответственности за прошлое, включая поддержку аншлюса и национал-социалистских лозунгов, непосредственное участие австрийцев в военных действиях и преступлениях нацизма. Фашизм здесь по-прежнему устойчиво ассоциируют с Германией. Редкие публикации о непропорционально высокой представленности австрийцев в рядах СС, карательных операциях и военных преступлениях достаточно болезненно встречаются населением. Мало внимания уделяется теме преступлений вермахта на оккупированных территориях.

Показательно, что Вена пока не готова дать принципиальную оценку фактическому оправданию нацистов и их пособников в Прибалтике, попыткам ряда европейских стран изменить новейшую историю путем продвижения концепции «равной ответственности тоталитарных режимов».

На этом фоне эксперты также отмечают высокий порог терпимости австрийского общества к проявлениям ксенофобии, пробелы школьного воспитания и недостаток политической воли властей в вопросах уголовного преследования нацистских преступников.

Австралия

В австралийском обществе сформировано достаточно объективное представление о Второй мировой войне. Попыток героизации на государственном уровне нацистской Германии, нацистов и их пособников, а также сооружения в их честь памятников и мемориалов не выявлено.

Военные мемориальные комплексы, увековечивающие память войск антигитлеровской коалиции, в том числе мемориальная доска в честь советских воинов в парке Бэверли г. Сидней, охраняются государством, акции их осквернения не зафиксированы. Организации ветеранов Второй мировой войны – выходцев из СССР функционируют на общественных началах, их деятельность поощряется местными властями. Попыток препятствования проведению памятных мероприятий, посвященных истории Великой Отечественной войны со стороны властей, не отмечено.

В Австралии зарегистрировано порядка 70 организаций националистического толка (рост на 28% по сравнению с 2010 г.), одна из них – «Сопротивление антиподов» – открыто стоит на позициях национал-социализма и прославляет идеи Третьего Рейха.

На территории «зеленого континента» действует некоммерческое объединение Союз украинских организаций (СУО) Австралии¹, которое ведет пропагандистскую деятельность, направленную на оправдание преступлений Украинской повстанческой армии. Основные идеологи – один из активистов Евромайдана, директор Украинского института национальной памяти В.Вятрович, а также председатель СУО С.Романив.

Для распространения националистических идей широко используются Интернет и социальные сети. Приобретшие большую популярность среди последователей расистской идеологии в Австралии Интернет-ресурсы (сайты «Железный Марш»² и «Сопротивление антиподов»³) были заблокированы

¹ <https://www.ozeukes.com/>

² <https://www.ironmarch.org/>

³ <https://www.antipodean-resistance.info/>

в 2017 г. В настоящее время функционирует веб-страница австралийско-американского праворадикального форума «Ежедневный штурмовик»⁴, знакомящая Интернет-аудиторию с идеями неонацистов, которая также имеет доступ на страницы федерального печатного органа «The Australian».

В Федеральном парламенте Австралии представлены две праворадикальные партии, пользующиеся ограниченной поддержкой электората – «Одна Нация Полин Хансен» (два места в Сенате) и Партия Б.Каттера (одно место в Палате представителей), которые последовательно выступают за ограничение притока мигрантов. С подобных позиций выступает и независимый сенатор Ф.Аннинг, который в августе 2018 г. с трибуны парламента призвал запретить въезд на территорию страны гражданам мусульманских государств⁵.

Несмотря на декларируемую государством политику мультикультурализма, в Австралии имеют место случаи проявления нетерпимости по национальному признаку. Так, в апреле 2015 г. в 16 городах прошли массовые демонстрации с лозунгами праворадикального толка⁶, спровоцированные терактом в сиднейском кафе «Линдт» (декабрь 2014 г.), который совершил мигрант иранского происхождения М.Монис. В ходе манифестаций звучали призывы к ограничению притока иностранцев из стран Азии и Ближнего Востока, рядом активистов использовалась нацистская символика.

Существенной остается проблема дискриминации коренных жителей Австралии (их численность оценивается приблизительно в 500 тыс. чел.) в основных сферах общественной жизни, включая здравоохранение и образование.

В Австралии с 2008 г. реализуется правительственная инициатива «Сокращение отставания» (Closing the Gap), однако, по итогам 11-го

⁴ <https://www.dailystormer.name/tag/australia>

⁵ <https://www.abc.net.au/news/2019-01-07/fraser-anning-has-stood-by-his-decision-to-attend-protests/10688812>

⁶ <https://www.theguardian.com/australia-news/2015/nov/22/five-people-arrested-as-violent-clashes-break-out-at-reclaim-australia-rallies>

ежегодного отчета Правительства Австралии о ходе выполнения данной программы (февраль 2019 г.)⁷, ее результаты были оценены экспертами как неудовлетворительные. Так, из семи предусмотренных Программой целей выполнение только двух пунктов «Образование» (доля школьников-аборигенов, окончивших 12-й класс) и «Доступ к дошкольному образованию» идет запланированными темпами. По состоянию на 2019 г. 61,5% коренных австралийцев в возрасте 20-24 лет прошли обучение в 12-м классе, в то время как в 2008 г. данный показатель составлял всего 45,4%. Доля четырехлетних детей коренных австралийцев, проходящих дошкольную подготовку, достигла 95%.

Согласно докладу, пока не достигнуты предусмотренные Программой показатели по таким направлениям, как продолжительность жизни аборигенов, снижение детской смертности, школьное обучение, уровень грамотности и безработица.

Не зафиксирован прогресс и в отношении задачи сокращения к 2031 г. отставания коренных жителей от «белого» австралийского населения по продолжительности жизни. Так, мужчины-аборигены живут в среднем на 10,6 лет меньше, чем «белые» австралийские мужчины. Для женщин эта разница составляет 9,5 лет. Имеет место дифференциация данных о продолжительности жизни по штатам. Так, в Западной Австралии смертность коренного населения уменьшилась с 1998 г. на 30%, при этом в Новом Южном Уэльсе и Южной Австралии соответствующий показатель за весь период реализации проекта остается на практически неизменном уровне.

Неблагоприятное положение дел отмечается в сфере борьбы с детской смертностью – «пропасть» между соответствующими значениями для коренных и некоренных австралийцев составляет более 200%. Так, если в среднем по стране этот показатель составляет менее 100 случаев на 100

⁷ <https://ctgreport.pmc.gov.au/sites/default/files/ctg-report-2019.pdf?a=1>

тыс. чел., то среди аборигенов детская смертность достигает 165 случаев, а наивысшее число смертей (333 на 100 тыс. чел.) зафиксировано в Северной Территории. Эксперты отмечают, что высокая детская смертность связана, в том числе с нерегулярной вакцинацией коренных австралийцев.

Имеется существенный разрыв и в показателях численности посещающих образовательные учреждения: среди коренного населения (около 82%), у австралийцев – потомков европейцев (93%). Уровень безработицы среди аборигенов составляет 51,6% (повышение по сравнению с 46,2% в 2008 г.). Эксперты также констатируют, что вероятность того, что дети будут изъяты из семьи органами социальной опеки у представителей коренного населения в 10 раз выше, чем в случае с «белыми» австралийцами.

Как свидетельствует статистика, коренные жители составляют около четверти всех заключенных в тюрьмах Австралии⁸. Таким образом, доля осужденных среди аборигенов (приблизительно 10 тыс. заключенных из 500 тыс. коренных австралийцев) превышает процент «белых» преступников в общей численности населения (около 30 тыс. – из 24 млн. чел.) практически в 16 раз.

Разочарование экспертов связано и с неудачными попытками привлечь к реализации Программы организации, возглавляемые аборигенами, в частности, Австралийский образовательный фонд для коренного населения. Подчеркивая актуальность задачи по формированию моделей принятия решений с более широким привлечением местных сообществ, эксперты делают акцент на необходимости учесть обращение коренных жителей к австралийскому правительству от 2017 г., призывающее к закреплению в Конституции Австралии права аборигенов на представительный орган в Парламенте страны. Однако правящая коалиция неуклонно отказывается выносить этот вопрос на референдум.

⁸ https://www.alrc.gov.au/sites/default/files/pdfs/publications/surnmary_report_133_amended.pdf

Вопросы противодействия нацизму, неонацизму, расизму и ксенофобии в Австралии регулируются Законом «О расовой ненависти» 1995 г.⁹, в соответствии с которым противозаконной считается любая акция, оскорбляющая людей на основе цвета кожи, расы или этноса, а также ношение нацистской символики и ее использование в публичных местах, расистские высказывания в обществе. За совершение подобных действий предусмотрена административная ответственность в виде денежного штрафа и принесения публичных извинений. В Уголовном кодексе Австралии 1995 г. статьи, имеющие отношение к выражению нацизма, расизма и ксенофобии, не прописаны¹⁰. Уголовное преследование за расовую дискриминацию применяется лишь в штате Западная Австралия¹¹ на основании регионального законодательства.

Австралия на протяжении многих десятилетий проводит государственную политику мультикультурализма, в основе которой лежит идея сплоченности и мирного сосуществования различных этносов. В марте 2017 г. Федеральным правительством была издана декларация «Мультикультурная Австралия – единая, сильная, успешная», которая ставит во главу угла принцип уничтожения всех межэтнических, межкультурных и межконфессиональных конфликтов.

С 1999 г. в Австралии празднуется День Гармонии (21 марта), приуроченный к международному дню борьбы за ликвидацию расовой дискриминации. В этот день проходят «уроки дружбы» в школах и вузах Австралии, пропагандирующие правильность взаимодействия австралийцев с представителями иных конфессий и культур. Во многих университетах введены учебные дисциплины и открыты программы, посвященные мультикультурализму.

⁹ <https://www.legislation.gov.au/Details/C2004A04951>

¹⁰ <https://www.legislation.gov.au/Details/C2017C00235>

¹¹ <https://www.humanrights.gov.au/publications/racial-hatred-act-what-racial-hatred-act>

Азербайджан

Азербайджанская Республика (АР) в вопросах сохранения исторической памяти о роли советского народа в победе над нацизмом, противодействия попыткам фальсификации истории Второй мировой войны и героизации нацизма придерживается консолидированного с Российской Федерацией подхода. В 2018 г. Азербайджан проголосовал в поддержку резолюции Генассамблеи ООН «Борьба против героизации нацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

В Азербайджане практически отсутствуют проявления неонацизма, расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. Руководство АР позиционирует свою страну как государство толерантного проживания представителей различных наций и религий.

Совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти согласно Уголовному Кодексу Азербайджанской Республики (УК) рассматривается как отягчающее обстоятельство при назначении наказания. В УК также содержатся статьи, предусматривающие наказание за действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы (ст. 103); преследование какой-либо группы или организации по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным мотивам, мотивам половой принадлежности (ст. 109); деяния, совершенные с целью организации и обеспечения превосходства одной расовой группы для угнетения другой расовой группы (ст. 111); нарушение равноправия граждан в зависимости от расы, национальности, отношения к религии, языка, пола, происхождения (ст. 154); действия, направленные на возбуждение национальной, расовой, социальной или религиозной

ненависти и вражды, унижение национального достоинства, а равно действия, направленные на ограничение прав граждан, либо установление превосходства граждан по признаку их национальной или расовой, социальной принадлежности, отношения к религии (ст. 283).

Албания

В годы Второй мировой войны Албания была оккупирована фашистскими итальянскими, а затем нацистскими германскими войсками, освободить от которых территорию своего государства в 1944 г. албанцы смогли, не прибегая к прямой иностранной помощи. После этого в стране на 40 лет установился режим коммунистической диктатуры, из-за чего сегодня правительство социалистов, желая «откреститься» в глазах западных союзников и албанской общественности от предшественников своей партии, все чаще заявляет о необходимости пересмотра истории антифашистской борьбы албанского народа.

В 2005-2013 гг. находящаяся у власти Демократическая партия продвигала на практике идею «равной ответственности тоталитарных режимов», что отразилось на переименовании топографических объектов, носивших имена коммунистов-борцов с фашизмом, попытках переписывания истории достижений антифашистской борьбы, включая отношения с СССР.

В конце 2018 г. в центре Тираны состоялось перезахоронение останков «национального героя» Мидхата Фрашери – лидера коллаборационистской антикоммунистической организации «Национальный фронт», находившейся у власти в годы военной оккупации Албании. Осуждение этой акции членами Организации ветеранов антифашистской национально-освободительной борьбы албанского народа и Организации семей патриотов, отдавших жизнь за Родину, было проигнорировано властями.

Попытки героизации непосредственно нацистов и проведения неонацистских маршей и митингов в стране не отмечаются. В то же время эксперты констатируют последовательную линию албанского руководства, неважно социалистов или демократов, на пересмотр итогов Второй мировой войны. В стране осуществляется выпуск печатной продукции, освещающей результаты Второй мировой войны в прозападной трактовке. На праздничные парады приглашаются представители «вооруженных сил

Косово» (в годы войны значительное число косоваров воевало в соединениях СС). Создана правительственная комиссия по подготовке новой версии албанской истории для учебных заведений, в которой корректировкой раздела, посвященного событиям 1940-50-х гг., будут заниматься европейские (немецкие) эксперты.

Ветераны-антифашисты негативно относятся к подобной скрытой пропаганде властей, расценивая ее как попытку реакционных сил умалить заслуги патриотов в освобождении страны, вычеркнуть из истории роль партизан-коммунистов и обелить албанских приспешников нацистов.

Аргентина

Аргентина является многонациональной страной, на протяжении большей части аргентинской истории на законодательном уровне поощрялась иммиграция, создавались условия для интеграции мигрантов. В целом дискриминация по этническому признаку не свойственна аргентинскому обществу. Вместе с тем, в последние годы рост миграционного потока в страну на фоне кризисных явлений в социально-экономической сфере вызывает отдельные проявления расизма и ксенофобии, в том числе в отношении неграждан и мигрантов. Кроме того, ухудшение криминогенной обстановки в стране и активизация транснациональных преступных группировок, тесно связанный с нелегальной миграцией, вынуждает правительство принимать меры по ужесточению миграционного контроля и свертыванию иммиграционной политики¹².

Основным антидискриминационным законодательным актом Аргентины является Конституция, провозглашающая равенство и отрицающая расовое или этническое превосходство, а также Национальный закон против дискриминации 1988 г. За пропаганду главенства одной расы над другой и иных видов дискриминации, включая религиозную, распространение подобных идей в общественных местах, через СМИ и Интернет, а также финансирование этой деятельности предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет.

Мониторинг ситуации в области намеренного ущемления прав и интересов одних лиц по сравнению с другими в Аргентине отнесен к компетенции Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом (ИНАДИ).

В рамках принятого аргентинским правительством Национального

¹² Усиление проявлений расизма и ксенофобии в этом контексте отмечал, в частности, спецдокладчик СПЧ по современным формам расизма в своем тематической докладе A/HRC/38/52 на 38-й сессии Совета в июне 2018 г.

плана действий в области защиты прав человека на 2017-2022 гг. также предусмотрены меры по борьбе с дискриминацией по признаку культурной и национальной идентификации, охране прав мигрантов, беженцев, представителей коренных народов. Действует «платформа для Интернета без дискриминации», цель которой заключается в контроле и обеспечении свободного использования Интернета при одновременной борьбе с распространением идей расизма, ксенофобии и риторики нетерпимости¹³.

В настоящее время попыток героизации на государственном уровне нацистской Германии, бывших членов СС и их пособников не выявлено (хотя по экспертным оценкам, после Второй мировой войны в Аргентине нашли укрытие около 300 военных преступников, среди которых – О.А.Эйхман и Й.Менгеле). Публичные демонстрации в целях прославления нацизма и неонацизма не проводятся. Памятники и мемориалы, посвященные нацистам и их пособникам, в стране отсутствуют. В 1997 г. была создана специальная Комиссия по выяснению деятельности нацизма в Аргентине (в том числе принимала участие в составлении списка прибывших в Аргентину военных преступников), которая функционировала до середины 2000-х гг.

Препятствий в проведении мероприятий, посвященных памятным датам истории Великой Отечественной войны и Дню Победы, включая акцию «Бессмертный полк», со стороны властей Аргентины, отдельных политических сил и общественных движений не зафиксировано.

На международном уровне Аргентина голосует в поддержку российского проекта резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

В Аргентине проживает крупнейшая в Латинской Америке еврейская

¹³ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма A/72/291 на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Октябрь 2018 г.

диаспора (порядка 200 тыс. человек или 0,5 % от общего числа населения), включающая бывших узников концлагерей и их потоков. В этой связи при поддержке местных властей ею ведется работа по празднованию Победы над нацизмом. Проводятся также мероприятия, посвященные памяти жертв Холокоста. В 2000 г. в Буэнос-Айресе был основан Музей Холокоста.

Ряд действующих в Аргентине еврейских организаций, в том числе Делегация аргентино-израильских ассоциаций ДАИА, занимаются мониторингом проявлений нацизма, неонацизма и дискриминации по расовому признаку, прежде всего в отношении еврейского населения. На протяжении 20 лет ДАИА ежегодно публикует доклад об антисемитизме в стране. По данным ДАИА, в 2018 г. 72% еврейского населения Аргентины испытывало определенные притеснения по национальному признаку, 57% из них сталкивалось с проявлением прямой агрессии. При этом 90% обращений граждан на горячие линии было связано с оскорблениями в Интернете. За последние десятилетия произошло два значительных террористических акта антиеврейской направленности. 17 марта 1992 г. – у посольства Израиля (22 погибших и 242 раненых) и 18 июля 1994 г. – в здании Аргентино-израильского общества взаимопомощи АМИА (85 погибших и 300 раненых). Окончательные судебные решения по обоим преступлениям не вынесены. Кроме того, имеются публикации о деятельности крайне правого политического объединения «Под флагом нашего района» (*Bandera Vecinal*), членов которой неоднократно обвиняли в антисемитизме и ксенофобии. В настоящее время обозреватели отмечают, что движение развернуло кампанию по выдвижению своего лидера А.Биондини на президентский пост на выборах в 2019 г., расценивая это как стремление заявить о себе как о политической силе.

Армения

Республика Армения в вопросах сохранения исторической памяти о роли советского народа в разгроме Третьего рейха, а также противодействия попыткам фальсификации истории Второй мировой войны и героизации нацизма придерживается консолидированного с Россией подхода, поддерживает проект резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

В 2007 г. Правительством Армении утвержден список памятников, являющихся государственной собственностью, не подлежащих отчуждению, и находящихся под защитой государства, в который вошли 500 мемориалов, посвященных Великой Отечественной войне. 9 мая в столице Армении при поддержке официальных властей страны с участием ее высшего руководства проходит акция «Бессмертный полк».

Явных попыток реабилитации нацизма, всплесков неонацистских настроений в Армении не зафиксировано.

В то же время бывшая правящая Республиканская партия Армении предпринимала шаги по увековечению памяти такого неоднозначного политического деятеля националистического толка, как Г.Нжде, в отношении которого имеется информация о сотрудничестве с Третьим рейхом.

Среди политических организаций Армении националистической ориентации можно выделить «Сасна Црер», зарегистрированную в качестве политической партии осенью 2018 г. В основе идеологии «Сасна црер» лежит отказ от признания Республики Армения как «порождения преступного русско-турецкого сговора» (Московский договор 1921 г.) и борьба за «создание нового государства». Заявленными целями партии являются «создание новой Армении», включая как сегодняшнюю территорию страны, так и Нагорный Карабах, а также объединение проживающих вне родины армян посредством общенационального референдума. В программных

установках партии акцентируется задача восстановления прав, якобы «попранных российским колониализмом», и возвращения «армянского правомочия на Нахичевань и на запад от реки Ахурян». В июле 2016 г. сторонники этой партии осуществили вооруженный захват здания полка ППС в Ереване, в ходе которого погибли двое полицейских. На парламентских выборах в декабре 2018 г. партия получила 1,82% голосов.

Национальные меньшинства (русские, ассирийцы, курды, греки и др.), согласно официальным данным Республики Армения, хорошо интегрированы в армянское общество и не испытывают каких-либо проблем в сфере обеспечения прав человека.

Проявления расизма и ксенофобии в Армении носят единичный характер. Периодически отмечаются случаи неприязненного отношения со стороны армянского населения к приезжим из Ирана и Индии, что в своем большинстве связано с неподобающим поведением самих иностранцев.

В конце 2018 г. Защитник прав человека РА А.Татоян заявил об участившихся случаях использования Интернета для распространения в Армении ксенофобских настроений, мотивировав это обострением внутривнутриполитической ситуации в стране в преддверии парламентских выборов.

Уголовная ответственность за распространение идей расового превосходства, расовой дискриминации, а также осуществление насилия по этим мотивам установлена ст. 226 Уголовного кодекса Республики Армения «Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды». Согласно данной статье, действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, пропаганда расового превосходства или унижение национального достоинства предусматривают уголовное наказание, в частности, лишение свободы на срок от двух до четырех лет. Те же действия, совершенные с использованием СМИ,

с применением насилия или его угрозой, с использованием должностного положения или организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от трех до шести лет.

Формирование культуры терпимости, уважения национального и религиозного многообразия осуществляется в Армении в общих рамках образовательного процесса и является неотъемлемой частью воспитания молодого поколения.

Периодически профильными органами также проводится информационно-разъяснительная работа со СМИ на предмет соблюдения журналистской этики, в частности, сохранения границы между свободой выражения и нарушением прав человека.

Бельгия

Наличие до последнего времени в составе правительственной коалиции Бельгии фламандских националистов (Новый Фламандский Альянс) объективно не способствовало оздоровлению общей ситуации в стране в том, что касается проявлений неонацизма, экстремизма, расизма, ксенофобии, антисемитизма и исламофобии.

В Бельгии по-прежнему действует ряд неонацистских организаций, наиболее заметными среди которых являются: «L'Assaut» (Штурм), «Racial Volunteer Force» (Расовая Добровольная сила), «Vlaamse Militanten Orde» (Фламандский боевой порядок), «Westland New Post» (Вестланд Нью Пост).

Резонансная акция неонацистов имела место 16 декабря 2018 г. в Брюсселе, когда свыше 5 тыс. демонстрантов из крайне правой партии «Фламандский интерес», а также близких по духу экстремистских организаций протестовали перед официальными зданиями Европейского союза против Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Очередной повод для заявлений общественности Бельгии о возрождении «призрака фашизма» дал репортаж канала VRT о членах по сути фашистской организации «Schild en Vrienden» («Щит и друзья»), лидер которой в ходе упомянутой демонстрации 16 декабря 2018 г. выступал с заявлением, содержащим риторику ненависти по отношению к иностранцам, представителям СМИ и даже франкоговорящим бельгийцам.

В сентябре 2018 г. в г. Зуделгем (Западная Фландрия) в сотрудничестве с «Музеем оккупации Латвии» был установлен памятник в честь латвийских легионеров «Ваффен-СС». Монумент расположен на месте бывшего британского лагеря военнопленных, где после Второй мировой войны содержались латвийские легионеры «Ваффен-СС». В ответ на обращение активистов Бельгийской федерации русскоязычных организаций к руководству коммуны бургомистр Заделгема А.Вермеулен

сообщила, что памятник был установлен с учетом «исторических связей» этого бельгийского города с Латвией, чтобы «вспоминать о бывших легионерах с чисто человеческих позиций» и «в целях пропаганды современного искусства».

Большой резонанс получил случай с водителем городского автобуса в Брюсселе, у которого была обнаружена татуировка с нацистской символикой (число 88, означающее «Heil Hitler», а под ним – фашистский орел). Транспортная компания расценила это как посягательство на демократические ценности (водитель был уволен). Как заслуживающее серьезного порицания было расценено в обществе решение Клуба Бельгии – «Виннипег» предоставить свою площадку для проведения на территории Бельгии выездного заседания Канадской националистической партии с участием активистов из группы «Fascist Free Treaty One»: полиции пришлось вмешаться, чтобы прекратить столкновение между участниками и антифашистами.

Наряду с нацистскими и фашистскими последователями, не снижают активности и бельгийские скинхеды. Своеобразным вызовом обществу стал концерт для скинхедов, устроенный в г. Пеер известной группой «The Bois». Расизм, постоянно присутствующий в местном обществе, громко заявил о себе в ситуации, когда темнокожая журналистка С. Джунга, знакомящая телезрителей с прогнозом погоды на телевидении RTBF, призналась в получении оскорблений, самое безобидное из которых звучало как «Грязная негрityнка, убирайся к себе домой!»

Все более заметными в Бельгии становятся антисемитские настроения и исламофобия. По данным специализированного сайта «Антисемитизм в Бельгии» с 1 января по 30 ноября 2018 г. в стране зафиксирован 31 случай антисемитизма. НПО «Коллектив против исламофобии» насчитал в 2018 г. не менее 90 случаев исламофобских выходок.

В целом Бельгия продолжает оставаться в числе стран, где положение дел с экстремизмом, расизмом, ксенофобией, неофашизмом, антисемитизмом не только не улучшается, но имеет тенденцию к ухудшению.

Болгария

В Софии с 2003 г. на ежегодной основе проводится неонацистское факельное шествие «Луков марш» в память о генерале Х.Лукове – деятеле болгарского нацизма времен Второй мировой войны, лидере экстремистской националистической организации 1930-х и 1940-х гг. Союз болгарских национальных легионов, выступавшего за альянс с фашистами. Участники акции используют военную форму, националистическую символику и лозунги соответствующего содержания¹⁴. В очередном шествии, состоявшемся 16 февраля 2019 г., приняли участие около 200 человек, в том числе иностранные граждане. С 2016 г. власти Софии пытаются запретить проведение «Луков марша», однако его организаторы отстаивают свои права в судебном порядке с использованием положений Закона «О собраниях, митингах и манифестациях»¹⁵. На фасаде дома, где жил Х.Луков (ул.Тракия), в 2005 г. была установлена мемориальная доска.

В 2014 г. в с. Долни-Пасарел был открыт памятник болгарскому коллаборационисту, военному летчику Д.Списаревскому, погибшему в воздушном бою в ходе англо-американского налета на Софию. Чествование памяти Д.Списаревского проводится ежегодно с 2006 г., с 2016 г. – в форме факельного шествия. В мае 2018 г. командование Военно-воздушных сил Болгарии провело 12-километровый тренировочный марш от с. Долни-Пасарел до с. Пасарел, в ходе которого военнослужащие возложили цветы и венки к месту гибели Д.Списаревского.¹⁶

В последние годы в стране фиксируются случаи осквернения монументов советским воинам. В частности, 31 октября 2017 г. на памятник Советской Армии в Софии была нанесена надпись «100 лет сионистской оккупации»; в ночь на 4 октября 2018 г. на центральной плите мемориала

¹⁴ Следует заметить, что факт проведения «Лукова марша» в память о лидере Союза болгарских национальных легионов генерале Лукове отмечал спецдокладчик СПЧ по современным формам расизма в своем докладе A/HRC/38/53 на 38-й сессии Совета (июнь 2018 г.).

¹⁵ www.lukovmarsh.info/fandakova

¹⁶ www.af.armf.bg/bg/?page_id=13870

красной краской были перечеркнуты слова благодарности советским воинам от болгарского народа, а на его основании был написан призыв к столичной мэрии убрать «этот национальный позор»; 9 сентября 2018 г. надпись «Советской Армии – освободительнице от благодарного болгарского народа» была облита белой краской, 16 ноября 2018 г. – обожжена пламенем фейерверка.

10 ноября 2017 г. был совершен очередной акт вандализма в отношении памятника советскому воину-освободителю в г. Пловдив («Алеша») – поверх посвящения «Слава непобедимой Советской Армии – Освободительнице» неизвестными лицами нанесена надпись «Kristallnacht» («Хрустальная ночь» – серия антиеврейских погромов, совершенных 9-10 ноября 1938 г. в нацистской Германии), на одном из боковых барельефов – «Коммунизм – это еврейство», на прилегающих парапетах – «Всех коммунистов – под суд», «6 000 000 – это обман» (6 млн. человек – оценочные данные жертв Холокоста).

В 2000 г. в Болгарии был принят Закон «Об объявлении коммунистического режима в Болгарии преступным». В ноябре 2016 г. парламентарии в первом чтении одобрили поправки к этому Закону, которыми предусмотрен запрет на публичную демонстрацию советской символики. Новый состав парламента (избран 26 марта 2017 г. в ходе проведения досрочных выборов) к обсуждению данной темы пока не возвращался.

В Законе «О некоммерческих юридических лицах» от 1 января 2001 г. отдельно прописан запрет для всех некоммерческих организаций на содействие организациям и партиям коммунистической направленности.

В стране действуют несколько националистических и неонацистских структур, пропагандирующих расовую ненависть, идеи национал-социализма и нетерпимость к проживающим на территории страны нацменьшинствам, в первую очередь к туркам и цыганам. В их числе – «Болгарский

национальный союз» (основан в 2001 г., позиционирует себя как наследник Союза болгарских национальных легионов – фашистской организации, действовавшей в Болгарии в 1932-1944 гг.), болгарское отделение международной неонацистской организации «Кровь и Честь» (Blood and Honour, создана в 1987 г. в Великобритании) в г. Пловдив, ультраправая организация «Национальное сопротивление» (с 2008 г.) и Националистическая партия Болгарии (с 2013 г.).

На Интернет-страницах организации «Болгарский национальный союз» (www.bgns.net) и факельного шествия «Луков марш» (www.lukovmarsh.info) размещены онлайн-материалы по ультраправой тематике. Для агитации и сбора средств националистами активно используется популярная социальная сеть «Facebook». На улицах Софии можно встретить листовки и граффити со свастикой или логотипом отрядов СС (Schutzstaffel). В свободной продаже находятся «Mein Kampf» А.Гитлера, «работы» Й.Гиббелса, а также зарубежных и болгарских националистов и отрицателей Холокоста, например, Р.Харвуда, А.Панайотова, Б.Станкова и др.

Демонстрация нацистской символики имеет место во время футбольных матчей между болгарскими клубами, фанаты которых (в основном подростки и молодежь, называющая себя «ультрас») не скрывают свою приверженность идеологии неонацизма. Яркими представителями ультраправых фанатских организаций являются фан-клуб «Берое» г. Стара-Загора, «Левски» г. София и Объединение болгарских футбольных приверженцев. По мнению экспертов и правозащитников, руководство футбольных клубов не уделяет должного внимания поведению фанатов, по сути, попустительствуя подобным эксцессам.

Уголовный процессуальный кодекс РБ (УК) предусматривает запрет на распространение фашистской или другой «антидемократической» идеологии (ст.108). Преступления, совершенные на почве расовой и этнической ненависти, квалифицируются как таковые с отягощающим обстоятельством

и подлежат более суровому наказанию (ст. 162-166 и 416-419). Деятельность организаций, проповедующих подобные идеи, также противоречит УК РБ.

Ст. 172 УК предусматривает санкции для работодателей за дискриминацию при приеме на работу по признакам расовой принадлежности, национальности и вероисповедания.

Деятельность организаций ветеранов, сражавшихся на стороне антигитлеровской коалиции, осуществляется в беспрепятственном в целом режиме. Фактов незаконной эксгумации, переноса останков и привлечения к ответственности воинов антифашистской коалиции не выявлено. Официальные власти не препятствуют проведению мероприятий, связанных с чествованием Победы над нацистами, и другими памяtnыми датами истории периода 1941-1945 гг., но от участия в них воздерживаются. В апреле 2018 г. в г. Бургас была установлена мемориальная доска в память о спасении 48 тыс. болгарских евреев в годы Второй Мировой войны.

Несмотря на тот факт, что Болгария была союзником гитлеровской Германии, в образовательной сфере пока не делается попыток отрицать или оправдать преступления нацистов. С другой стороны, на государственном уровне просматривается тенденция продвижения концепции «равной ответственности тоталитарных режимов» за развязывание Второй мировой войны, принижения и искажения роли Советской Армии в освобождении Болгарии. С 2011 г. в стране отмечают «день памяти жертв коммунистического режима» (1 февраля).

Босния и Герцеговина

В Боснии и Герцеговине (БиГ) с вниманием относятся к памяти жертв Второй мировой войны. Попыток героизации на государственном уровне нацистского движения и неонацизма, сооружения памятников и мемориалов, посвященных нацистам или их пособникам, не выявлено. Запрет на использование советской символики отсутствует. Фактов проведения публичных демонстраций и акций, прославляющих нацистское прошлое или неонацизм, как и сотрудничавших с нацистами организаций, незаконной эксгумации и переноса останков воинов-антифашистов или привлечения к ответственности ветеранов-антифашистов не зафиксировано.

Вместе с тем, эксперты отмечают отдельные попытки противодействия проведению мемориальных акций в городах южной Герцеговины со стороны последователей идеологии т.н. Независимого государства Хорватия (НГХ). Имеют место случаи осквернения памятников погибшим во время Второй мировой войны участникам Народно-освободительной армии Югославии. В частности, на Партизанском кладбище в г. Мостар, провозглашенном в 2006 г. национальным памятником БиГ, были осквернены надгробные плиты. Мемориал неоднократно становился объектом хулиганских действий вандалов, нанесения на плиты граффити с усташеской, нацистской и фашистской символика. Зарегистрированы факты нападения радикалов на делегации Общества антифашистов и ветеранов Народно-освободительной войны г. Мостар и делегации студентов университетов Мостара, Хорватии и Сербии (последний такой случай имел место в ноябре 2017 г.).

Отмечены прецеденты переименования улиц в гг. Мостар, Широки-Бриег, Чаплина в честь «усташей» М.Будака, Ю.Францетича, А.Вокича и М.Лорковича.

Официальная информация об использовании соцсетей и Интернета в целом для распространения расистских, неонацистских,

человеконенавистнических идей, а также с целью вербовки членов неонацистских или расистских группировок в БиГ отсутствует.

Экстремистские и радикальные националистические политические партии, группы расистского и ксенофобского толка участия в политической жизни не принимают.

Вооруженный конфликт БиГ 1992-1995 гг. до сих пор сказывается на атмосфере массовых, главным образом спортивных мероприятий. Так, 18 февраля 2018 г. в ходе футбольного матча между клубами «Широки-Бриег» (хорваты) и «Сараево» (бошняки) националистические лозунги скандировали с бошняцких и хорватских трибун. 11 июля 2018 г. (годовщина трагических событий в Сребренице) после победы сборной Хорватии по футболу над сборной Англии в рамках Чемпионата мира-2018 на улицах г. Широки-Бриег радикально настроенные боснийско-хорватские болельщики выкрикивали усташеский лозунг «За дом спремни» («За Отечество готовы») и оскорбления в адрес Боснии и Герцеговины. Имам Мечети им. короля Фахда в г. Сараево (имеет экстерриториальный статус), открыто пропагандируя ваххабитские взгляды, в 2015 г. делал публичные заявления о необходимости «вырезать сербов за Сребреницу».

Отношение к появившимся в БиГ незаконным мигрантам неоднозначное. С одной стороны, часть населения, которая пережила конфликт 1990-х и помнит о том, что их согражданам давали приют в странах Западной и Северной Европы, относится к мигрантам с сочувствием. С другой, крайне негативное отношение к себе вызывают мигранты-маргиналы, незаконно проникшие на территорию БиГ с целью дальнейшего продвижения в ЕС и ухудшающие криминогенную обстановку в БиГ.

В 2003 г. на общегосударственном уровне принят Закон о защите прав представителей национальных меньшинств, являющихся гражданами БиГ. Представителям нацменьшинств гарантируются свободы самоопределения по национальному признаку, создания организаций и созыва собраний для

выражения и защиты своих культурных, религиозных, образовательных, социальных, экономических и политических прав, свобода использования символики; зафиксировано обязательство местных властей обеспечить возможность получения среднего образования на родном языке в муниципальных образованиях, где нацменьшинство составляет более одной трети населения (если оно составляет более одной пятой, обучение на родном языке допустимо в качестве факультатива). Государственные теле- и радиостанции обязаны выпускать передачи на языках нацменьшинств.

Наиболее распространенной и маргинализованной среди национальных меньшинств в БиГ остается цыганская община. Несмотря на деятельность правозащитных организаций и помощь международного сообщества, в том числе Миссии ОБСЕ в БиГ, цыганская община с большим трудом поддается включению в образовательный процесс. Только 1,5% детей посещают дошкольные учреждения, 69% – начальную и лишь 22,6% – среднюю школу. На данном этапе в стране не существует возможностей обеспечить цыганам обучение на их родном языке, эффективные механизмы социальной интеграции цыган не найдены.

Из-за специфики Конституции БиГ, являющейся частью Дейтонского мирного соглашения 1995 г. и сфокусированной на урегулировании взаимоотношений между тремя государствообразующими народами, представители других этносов, объединенные в категорию «остальные граждане Боснии и Герцеговины», не могут быть избраны в высший орган государственной власти (состоящий из трех членов Президиум) и верхнюю палату Парламентской ассамблеи БиГ.

В 2006 г. общественный деятель Д.Сейдич (по национальности – цыган) и глава еврейского сообщества Я.Финци подали иск в Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) против Боснии и Герцеговины в целях устранения дискриминации и обеспечения пассивного избирательного права «остальным» гражданам Боснии и Герцеговины в высший орган

государственной власти страны (Президиум) и верхнюю палату Парламентской ассамблеи БиГ.

В декабре 2009 г. ЕСПЧ вынес решение в их пользу, предписав БиГ предусмотреть механизм участия нацменьшинств в упомянутых госструктурах путем внесения соответствующих изменений в Конституцию и избирательное законодательство. Процесс имплементации вердикта ЕСПЧ пока не принес результатов ввиду отсутствия согласия ведущих политических сил страны по данному вопросу.

Во многих районах со смешанным населением процесс обучения затруднен попытками разделить детей по национальному признаку, создать «две школы под одной крышей». Подобная практика вызывает серьезную озабоченность в Совете Европы и ОБСЕ, которые требуют от боснийских властей покончить с сегрегацией в школах.

Босния и Герцеговина ратифицировала важные международные документы в области запрета человеконенавистнической риторики. Европейская конвенция по правам человека и основным свободам и ее протоколы являются частью Конституции страны и имеют приоритет над национальным законодательством. Эта сфера регулируется также Уголовными кодексами БиГ, Федерации БиГ, Республики Сербской (РС) и Округа Брчко (кондоминиум, одновременно входящий в Федерацию БиГ и РС).

В соответствии со ст. 145а УК БиГ, распространение идей национального, расового или религиозного превосходства, подстрекательство к дискриминации карается тюремным заключением от 3 месяцев до 3 лет, то же деяние, совершенное лицом, злоупотребившим своим служебным положением, – от года до 10 лет тюремного заключения.

Лишение свободы до 8 лет предусмотрено УК ФБиГ за совершение актов насилия по мотивам национальной, расовой или религиозной ненависти, осквернение народных, этнических и религиозных символов, памятников и надгробий. Уголовное наказание в виде лишения свободы

от 3 месяцев до 3 лет предусмотрено за публичное отрицание геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. УК ФБиГ предусматривает ответственность за националистическую и человеконенавистническую риторику по радио- и телеканалам, призывы к межнациональному и межэтническому насилию.

В ст.294а УК РС за разжигание националистической, межрасовой или межрелигиозной ненависти и распространение идей расового или национального превосходства предусмотрены наказания в виде штрафа или тюремного заключения сроком до 2 лет. Если совершенные акты насилия сопровождаются осквернением народных, этнических и религиозных символов, памятников и надгробий, полагается тюремное заключение сроком от 6 месяцев до 5 лет.

УК округа Брчко – единственный документ в уголовном законодательстве БиГ, ст.49 которого квалифицирует проявления человеконенавистнической риторики на основании веры, нации, расы, пола, сексуальной ориентации или возраста в качестве отягчающего обстоятельства. В соответствии со статьями 2, 49, 160 и 357 УК Округа Брчко за распространение идей национального, расового или религиозного превосходства и подстрекательство к дискриминации предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком от года до 5 лет, за совершенные акты насилия с осквернением народных, этнических и религиозных символов, памятников и надгробий – от года до 8 лет. За использование националистической и человеконенавистнической риторики по радио- и телеканалам, призывающей к межнациональному и межэтническому насилию, в Округе Брчко предусмотрено наказание в виде штрафа или заключения сроком до 3 лет.

Деятельность ассоциаций участников Второй мировой войны в БиГ опирается на традиции существования в составе СФРЮ. Преемник югославского СУБНОР Социалистической Республики БиГ (Союз обществ

ветеранов Народно – освободительной войны) – САБНОР БиГ (Союз обществ антифашистов и ветеранов Народно-освободительной войны) и СУБНОР РС – после вооруженного конфликта в БиГ 1992-1995 гг. объединил все первичные ветеранские организации и имеет разветвленную сеть представительств по всей стране, действуя практически на общественных началах.

Власти Республики Сербской в 2019 г. анонсировали, что в ближайшее время в главном городе энтитета, Баня-Луке, появится улица в честь Д.Будисавлевич, спасшей из концлагерей в Югославии более 15 тыс. детей. По инициативе Правительства РС в образовательные программы энтитета с 2018/2019 учебного года включены расширенные лекции о преступлениях и геноциде в отношении сербов и о Холокосте в НГХ. С этой целью в рамках подписанного в 2007 г. Правительством РС и мемориальным центром «Йад Вашем» (Израиль) протокола об образовательных семинарах в течение 2017 г. 1200 учителей истории и сербского языка прошли обучение в еврейском культурном обществе «Нефеш Хайа» в Баня-Луке, 60 человек обучалось в Израиле. В феврале 2019 г. по инициативе властей сербского энтитета сформировано общество «7 февраля 1942 года», целью которого является сбор информации о преступлениях «усташей» против гражданского сербского населения в деревнях Дракулич, Шарговац и руднике Раковац, когда за день с особой жестокостью было убито более 2300 человек.

Бразилия

В силу этнокультурного многообразия бразильского общества проблемы ксенофобии и расовой дискриминации традиционно являются одними из основных пунктов национальной повестки дня. Историческая «пестрота» социума, сформировавшегося из сплава европейской, индейской и африканской культур и дополненного впоследствии многочисленной иммиграцией, обуславливает как наличие укоренившихся межэтнических противоречий, так и существование устоявшейся системы их преодоления и общественного порицания.

Бразильское общество уделяет приоритетное внимание социально-экономическим аспектам расового неравенства, диспропорции уровня доходов населения, борьбе с преступностью, доступу к системе образования и здравоохранения. Проблемы политизации историко-мемориального наследия, обсуждаемые в других странах, например, осквернение в Европе памятников борцам против фашизма, являются для бразильцев не самыми актуальными в силу, прежде всего, географической удаленности страны.

Традиционно Бразилия выступает с позиций неприятия любых форм расизма, ксенофобии и нетерпимости, равно как и попыток обеления преступлений нацистского режима и отрицания Холокоста. Эта линия прослеживается в таких шагах, как ежегодная поддержка Бразилией, в том числе в качестве соавтора, проекта резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

В Бразилии при поддержке Министерства обороны действует Национальная ассоциация ветеранов Экспедиционного корпуса – участников операции бразильских вооруженных сил в Италии на заключительном этапе Второй мировой войны. В 2017 г. делегация Ассоциации посетила Москву для участия в Четвертом Международном Слете воинов-интернационалистов

стран СНГ, Балтии, Ближнего и Дальнего зарубежья «Ветераны войн и вооруженных конфликтов за мир, добрососедство и достойное качество жизни». В 2018 г. состоялся ответный визит делегации Международного союза общественных объединений «Общественный комитет ветеранов войн (МСОО «ОКВВ») в Бразилию. В мае 2019 г. планируется очередной визит бразильской стороны в Россию, в рамках которого готовится к подписанию протокол о намерениях между МСОО «ОКВВ» и несколькими ветеранским организациями Бразилии.

В Рио-де-Жанейро в 1957 г. открыт Национальный монумент павшим во Второй мировой войне, являющийся местом проведения официальных мероприятий, посвященных Второй мировой войне, в том числе ежегодных памятных церемоний Министерства обороны Бразилии по случаю празднования Дня Победы 8 мая. В 2018 г. у этого Монумента впервые в истории был поднят российский флаг. В настоящее время идёт согласование проекта сооружения нового мемориального комплекса в честь погибших во Второй мировой войне в столице – г. Бразилиа. В г. Куритиба в 2011 г. открыт Музей Холокоста, в ряде других городов также действуют мемориалы жертвам геноцида еврейского народа.

Ст.5 Конституции Бразилии 1988 г. закрепляет за расизмом статус тяжкого преступления (согласно законодательству к осужденным за такое преступление не может быть применена амнистия, помилование и освобождение под залог, а наказание отбывается в учреждениях закрытого режима; позднее такой же статус был придан геноциду). Ст.3 Основного закона гласит, что «способствовать всеобщему благу, вне зависимости от происхождения, расы, пола, цвета кожи, возраста и других признаков» – одна из основополагающих задач государства, а в статье 4 осуждение расизма провозглашается одним из принципов внешней политики страны.

В национальной уголовно-правовой системе положения Конституции дополняют принятый в 1951 г. Закон №1390 («Закон Афонсо Ариноса»),

закрепивший недопустимость расовой дискриминации, в первую очередь при обслуживании граждан в государственных и частных учреждениях; Закон №2.889 от 1 октября 1956 г., который специфицировал уголовную ответственность за преступления, нацеленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы, Закон №7716/89, предусматривающий заключение от 1 до 5 лет (по разным статьям) за различные виды расовой дискриминации. Тот же закон устанавливает наказание от 2 до 5 лет лишения свободы и штраф за разжигание межнациональной розни, пропаганду нацизма, а также изготовление, продажу, распространение и передачу нацистской символики, в том числе свастики.

В 2003 г. был учрежден Национальный секретариат по вопросам обеспечения расового равенства, (с 2017 г. входит в структуру Министерства прав человека), к компетенции которого относится разработка, координация и реализация политики в области обеспечения равноправия рас и защиты прав этнических меньшинств.

С подачи Национального секретариата в 2010 г. был принят Статут о расовом равенстве, детально определяющий правовой статус расовой дискриминации, а в 2012-2014 гг. вышли законы, предусматривающие расовые квоты для поступления в вузы и замещения государственных должностей.

Существуют некоторые различия в том, как бразильское законодательство трактует правонарушения, связанные с расовой дискриминацией. С одной стороны, существует термин «преступление на почве расизма» (закреплено в упомянутом Законе №7716/89 1989 г.) – как правило, так квалифицируются преступления, связанные с дискриминацией целой группы лиц: например, отказ в оказании услуг представителям определенной расы. С другой стороны, в правоприменительной практике чаще используется понятие «оскорбление на расовой почве» (закреплено

поправкой от 1997 г. в ст. 140 Уголовного кодекса об унижении чести и достоинства личности), которое применяется к правонарушениям, совершенным в отношении отдельных лиц.

Примечательно, что в отличие от унижения чести и достоинства по другим мотивам, которое наказывается лишением свободы сроком от 1 до 6 месяцев, за унижение на почве расовой, этнической или религиозной дискриминации предусмотрено заключение сроком от 1 до 3 лет (соответствующая поправка в Уголовный кодекс была внесена в 1997 г.). Такое разграничение является, пожалуй, единственным проявлением квалификации дискриминационного мотива как отягчающего обстоятельства в бразильском уголовном праве, поскольку за другие преступления на почве расовой ненависти более сурового наказания не предусматривается.

В Законе №8.072 о тяжких преступлениях также закреплено, что тяжкими являются преступления, связанные с геноцидом, перечисленные в соответствующем Законе от 1956 г.

На практике приговоры по перечисленным статьям бразильского уголовного права выносятся крайне редко. Число осужденных за преступления, совершенные на расовой почве – незначительно.

Отличительной особенностью Бразилии является наличие многочисленного индейского населения, в том числе проживающего изолированно на территориях, демаркированных согласно бразильскому законодательству как места расселения коренных народов. Защита их прав от посягательств аграриев и промышленников, претендующих на землю, лес и другие природные богатства, является одним из направлений государственной политики в сфере недопущения расовой дискриминации. В этих целях создан Национальный фонд по делам индейцев (FUNAI), занимающийся демаркацией земель и выдающий концессии, принят комплекс нормативно-правовых актов, нацеленных на защиту прав коренных народов.

Великобритания

Зарождение крайне правых тенденций на британском политическом ландшафте происходило в первой половине XX века и было вызвано рядом как внутренних, так и внешних факторов.

Росту популярности крайне правых идей в Великобритании непосредственно способствовало британское правительство, видевшее в этом средство борьбы с распространившимся по Европе марксистским учением. Особое развитие в стране фашистская идеология получает в 30-е годы XX века, когда появляется ряд новых организаций, в том числе с антисемитским уклоном. Одной из самых заметных становится созданный в 1932 г. «Британский союз фашистов».

С началом Второй мировой войны все профашистские организации в Великобритании подпадают под запрет. Питательной средой перенявших у них эстафету ультраправых становится новый этап деколонизации и окончательного распада Британской империи. В результате в 50-е годы происходит резкий рост иммиграции из бывших колоний, прежде всего – из Индии, Пакистана, Уганды и стран Карибского бассейна. Бывшей метрополии пришлось принимать с периферии не ослабевающий по настоящее время мощный поток представителей разных национальностей и верований, привносивших в страну собственное социально-культурное поле.

В результате именно борьба с «засильем» иммигрантов, а также за сохранение традиционного образа жизни британцев оказывается в фокусе внимания праворадикальных групп и не покидает его до сих пор. Акцент смещается с внешних исключительно на внутренние вопросы жизни британского общества. В последние годы к этим факторам добавилась развернувшаяся в стране дискуссия о членстве в Евросоюзе, достигшая апогея в виде состоявшегося 23 июня 2016 г. референдума о выходе Великобритании из ЕС.

Современная британская политкорректность во многом предпочитает игнорировать болезненный вопрос деятельности в стране организаций неонацистского толка. В свою очередь крайне правые, склонные называть себя скорее «истинными консерваторами», продолжают ратовать за сохранение единства Великобритании как наследницы империи во всех смыслах – территориальном, культурном, расовом, что весьма импонирует уставшим от «засилья иммигрантов» британским гражданам.

Британские организации ультраправового и националистического толка в основном имеют ярковыраженный маргинальный характер. В своей деятельности они делают упор на активность в Интернет-пространстве, а также проведение резонансных публичных акций в таких крупных городах, как Лондон, Бирмингем, Манчестер, Ливерпуль и Белфаст.

Наиболее заметной ультраправой организацией до недавнего времени являлась основанная в 1982 г. «Британская национальная партия» – БНП («British National Party»). Она выступает против массовой миграции в страну, резко критикует создание «федерального сверхгосударства в Европе», то есть Европейского союза. В числе лозунгов БНП продолжительное время фигурировали такие тезисы, как сохранение ценностей «белой» британской семьи, полное закрытие границы для иммигрантов и репатриация уже прибывших в страну. Нередко ее сторонники выдвигали антисемитские тезисы, называли Холокост исторической мистификацией.

Своей целью БНП видит также объединение мирового и, прежде всего, европейского лагеря ультраправых. На выборах в Европарламент в 2009 г. БНП получила два места, что является для нее самым высоким политическим «показателем». БНП по-прежнему пытается претендовать на лидерство в лагере британских националистов. Однако по причине внутрипартийных разногласий численность официально зарегистрированных членов партии сократилась с 13,5 тыс. человек в 2009 г. до 500 чел. в 2019 г.

(по утверждениям представителей самой БНП, количество ее сторонников на начало 2019 г. составляет 3 тыс. человек).

Еще одной британской неонацистской организацией, заслуживающей внимания, является основанная в 2011 г. выходцами из БНП партия «Британия превыше всего» («Britain First»), выступающая против исламизации Великобритании и массовой миграции в страну. В качестве главной цели ее сторонниками декларируется «защита традиционного британского жизненного уклада, этнокультурного наследия и христианского вероисповедания». Партия выступает за скорейший выход Великобритании из Евросоюза «для спасения общества от господствующего там политкорректного мультикультурного безумия», имеет в своей структуре «боевое крыло», именующее себя «партийными силами обороны».

Организация привлекла к себе внимание в 2014 г., отметившись рядом провокационных акций в отношении мусульман в Лондоне, Глазго и Лутоне (нападения на мечети, принудительная раздача пропагандистских антимусульманских буклетов, организация акций протеста в непосредственной близости от мест проживания лидеров местных общин). Также в Лондоне были организованы «христианские патрули» численностью до 12 активистов с целью «противодействия исламскому экстремизму» (их действия подверглись осуждению религиозных деятелей, представляющих как мусульманскую общину, так и англиканскую церковь)¹⁷.

В 2016 г. организацию обвинили в причастности к убийству депутата Палаты общин Парламента Великобритании Дж.Кокс. Утверждалось, что исполнитель преступления 52-летний Т.Мэйр, бывший пациент психиатрической клиники, в ходе выступления прокричал «Британия

¹⁷ <https://www.dailymail.co.uk/news/article-2552894/We-CHRISTIAN-patrol-Far-right-thugs-swirl-Stella-outside-east-London-mosques-bid-confront-Muslims-object-behaviour.html>

превыше всего»¹⁸. Сама праворадикальная группировка выпустила официальное заявление, в котором отрицала свою причастность к убийству¹⁹.

20 сентября 2017 г. полиция графства Кент арестовала руководителей организации Пола Голдинга и Джейду Франсен по обвинению в нанесении оскорблений на религиозной почве. Согласно версии правоохранительных органов, они распространяли соответствующие фото и видеоматериалы в городах Кентербери и Тенет. 7 ноября 2017 г. П.Голдинг был приговорен к условному тюремному заключению на 120 дней и 200 часам общественных работ²⁰.

19 ноября 2017 г. Дж.Франсен была арестована полицией Лондона за допущенные перед активистами организации в Северной Ирландии в августе 2017 г. высказывания националистического характера²¹. В декабре 2017 г. за аналогичные действия П.Холдинг был задержан в Белфасте²².

7 марта 2018 г. П.Холдинг и Дж.Франсен были признаны судом виновными в совершении действий разжигающих расовую ненависть и заключены под стражу на срок 18 и 36 недель соответственно²³.

В последнее время стремительно набирает политический вес Лига английской обороны (*English Defence League*), возникшая стихийно в виде уличного движения в марте 2009 г. как протестная реакция на организованные исламской группой «Аль Мухаджирун» выступления против проходивших в Лутоне парадов возвращавшихся домой из Афганистана британских военнослужащих²⁴.

Это неформальное, преимущественно молодежное движение открыто выступает против «исламизации» страны. Главной формой его деятельности является проведение маршей и демонстраций, организация общественных

¹⁸ <https://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/io-cox-murder-trial-tommy-mair-britain-first-thomas-mp-killer-court-latest-a7416021.html>

¹⁹ <https://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/io-cox-shot-dead-britain-first-denies-involvement-labour-mp-birstall-shooting-stabbing-attack-a7086001.html>

²⁰ <https://www.independent.co.uk/news/article-5059083\Leader-far-right-group-Britain-spared-jail.html>

²¹ <https://www.bbc.co.uk/news/uk-northern-ireland-42040719>

²² <https://www.bbc.co.uk/news/uk-northern-ireland-42351026>

²³ <https://www.theguardian.com/world/2018/mar/07/britain-first-leaders-convicted-of-anti-muslinn-hate-crimes>

²⁴ <http://news.bbc.co.uk/1/hi/8250017.stm>

протестов против строительства новых мечетей и навязываемых британцам атрибутов исламской культуры.

15 марта 2019 г. городские власти Веллингтона (графство Шропшир) объявили о приостановке запланированного Лигой английской обороны на 16 марта 2019 г. «национального шествия» против исламизации страны (в акции ожидалось участие порядка 50 активистов) в знак уважения к лицам, погибшим 15 марта 2019 г. в результате теракта в Новой Зеландии, и их родственникам.

В середине декабря 2018 г. шестеро человек были приговорены к тюремному заключению на срок от 5,5 до 6,5 лет за причастность к деятельности запрещенной на территории страны ультраправой организации «Национальное движение» («National Action»), а также по подозрению в подготовке терактов²⁵. В декабре 2016 г. организация была внесена в список запрещенных (*proscribed terrorist organisations*) согласно Закону о борьбе с терроризмом 2000 г. (*Terrorism Act 2000*). «Молодежное крыло» этой организации в период 2015-2017 гг. отметилось рядом демонстраций в Ливерпуле (численностью до 100 человек), в которых, по некоторым данным, принимали участие представители других ультраправых группировок («Лига английской обороны», «Британия превыше всего»), а также польские футбольные фанаты²⁶.

В сентябре 2017 г. полиция округа «Вест Мидлэндс» арестовала четырех военнослужащих британских вооруженных сил по подозрению в причастности к деятельности «Национального движения», а также подготовке терактов. Одновременно, по мнению правоохранительных органов, сторонники данной группировки «могли иметь отношение» к убийству депутата Палаты общин Дж.Кокс²⁷.

²⁵ <https://www.cps.gov.uk/cps/news/members-banned-british-neo-nazi-group-jailed>

²⁶ <https://www.independent.co.uk/news/uk/home-news/edl-english-defence-league-anti-fascists-clash-police-london-britain-first-birmingham-a7807401.html>

²⁷ <https://www.ft.com/content/c10397d6-9229-11e7-bdfa-eda243196c2c>

В апреле-мае 2015 г. серией акций протеста у Посольства США в Лондоне отметилось британское крыло панъевропейской неонацистской организации «Мизантропическая дивизия» («Misanthropic Division»), выступившая в поддержку активиста американской националистической организации «Порядок» («The Order») Г.Ярбро («Gary Yarbrough»)²⁸.

Ежегодно в день смерти основателя международной неонацистской группировки «Кровь и честь» («Blood and Honour») Йена Стюарта Дональдсона (погиб 23 сентября 1993 г. в авиакатастрофе) в Великобритании проводится концерт, посвященный его памяти. Концерт 2008 г. в Редхилле (графство Сомерсет) получил широкое освещение со стороны «Би-Би-Си», радио и печатных СМИ. Мероприятие, организованное в 2013 г. по случаю 20-летия смерти Й.С.Дональдсона, стало крупнейшим среди подобных в Великобритании за последние 15-20 лет (его посетили, согласно различным оценкам, от 1000 до 1200 неонацистов со всей Европы)²⁹.

Соединенное Королевство является участником Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств 1995 г. (ратифицирована в 1998 г.). Представители официального Лондона декларируют «уважение прав национальных меньшинств, проживающих в стране», заявляют о «предпринимаемых на постоянной основе усилиях по борьбе с дискриминацией, поддержке развития культуры и идентичности меньшинств», всячески подчеркивают «предоставляемые государством гарантии их прав и свобод, в том числе касательно обеспечения доступа к образованию и СМИ, защиты языков нацменьшинств, а также их участия в общественной жизни».

На этом фоне значительный резонанс в Великобритании вызвала публикация 18 августа 2016 г. подготовленного независимой Комиссией по вопросам равенства и прав человека Великобритании доклада

²⁸ <https://libcom.org/news/neo-nazi-groups-protest-outside-us-embassy-13052015>

²⁹ <http://henryjacksonsociety.org/wp-content/uploads/2013/01/BLOOD-AND-HONOUR.pdf>

о нарушении прав этнических меньшинств, в котором дается удручающая картина состояния дел в сфере борьбы с расовой дискриминации³⁰.

В документе, который местные эксперты называют «самым объемным обзором ситуации с обеспечением равноправия в стране за всю ее историю», отмечается, что представители этнических меньшинств (в первую очередь чернокожие) становятся жертвами преступлений в среднем в три раза чаще, чем белые британцы. Уровень безработицы среди представителей национальных диаспор составляет 12,9%, что вдвое выше среднего показателя по стране. Отмечена дискриминация на рабочих местах: зарплата чернокожих британцев, имеющих высшее образование, на 23% ниже среднестатистических окладов. При этом лишь 6% выходцев из Африки и стран Карибского бассейна поступают в какой-либо из 24 ведущих вузов Великобритании (среди представителей коренного населения этот показатель составляет 12%, в китайской диаспоре – 11%). Также указывается на дискриминацию этнических меньшинств при приеме на работу в судебные и правоохранительные органы. В целом в документе делается вывод, что положение представителей национальных диаспор за последние пять лет значительно ухудшилось.

Глава комиссии Д.Айзек заявил в связи с публикацией доклада, что «дискриминация по расовому признаку прочно укоренилась в Великобритании». По его словам, осуществляемая с 2010 г. государством экономическая политика «не смогла предотвратить дальнейшее ограничение возможностей национальных диаспор». Отмечено, что у представителей нацменьшинств «зачастую складывается ощущение проживания в другой стране», в результате чего они «не идентифицируют себя в качестве британцев, интегрированных в общество».

Нерадостную картину в этой сфере рисует и официальная статистика. Согласно опубликованным 16 октября 2018 г. данным МВД Великобритании,

³⁰ <https://www.equalityhumanrights.com/en/our-work/news/widespread-inequality-risks-increasing-race-tensions-warns-commission>

за период 2017-2018 гг. наблюдается резкое увеличение количества преступлений, совершенных на почве ненависти. За отчетный период было зарегистрировано 94098 таких правонарушений (за 2016-2017 гг. – 80393 случаев, рост на 17%). Абсолютное большинство (71251, или 76% от общего числа) составляют преступления на почве расовой ненависти (рост по сравнению с 2012-2013 гг. на 123%)³¹.

Согласно информации, опубликованной Оксфордским и Кембриджским университетами осенью 2017 г., 81% учащихся в этих вузах – представители наиболее обеспеченных групп населения страны (в 2012 г. – 79%). При этом 48% студентов обоих университетов являются выходцами из столичного региона (север Англии представляют в среднем 16%, центральную Англию – 12%, Уэльс – 2,5%). 40% студентов наиболее престижных вузов Великобритании – выпускники элитных частных школ, в которых обучаются не более 7% британских детей³².

Одновременно, согласно статистике, доля представителей этнических меньшинств в университетах Оксфорда и Кембриджа составляет около 16%, а, например, представителям пакистанской диаспоры выделяется менее 1% мест в элитных вузах.

Несмотря на заявления властей Великобритании относительно необходимости ужесточения борьбы с дискриминацией по расовому признаку в системе ювенальной юстиции, ситуация в этой области продолжает ухудшаться. По оценкам на февраль 2019 г., количество чернокожих лиц в возрасте от 15 до 21 года, содержащихся в детских исправительных учреждениях, составило 51 % от общего числа молодых заключенных (2017 г. – 40 %). По словам экспертов, причиной этого послужил комплекс факторов, среди которых уменьшение финансирования местных властей, полиции, служб психиатрической помощи, увеличение

³¹ <https://www.gov.uk/government/statistics/hate-crime-england-and-wales-2017-to-2018>

³² <https://www.davidlammy.co.uk/single-post/2017/10/20/Oxbridge-access-data>

случаев конфискации жилого имущества у чернокожих семей и т.д.³³. Дети выходцев из стран Карибского бассейна в 3,5 раза чаще становятся претендентами на «вылет» из государственных школ, нежели остальные ученики.

С 1999 г. британская полиция старается привлекать на службу больше представителей национальных меньшинств с тем, чтобы этнический состав силовых структур пропорционально соответствовал группам населения, в интересах которого осуществляется работа. Однако, как отмечают эксперты, деятельность на этом направлении идет вяло, что является предметом критики самих представителей силовых ведомств. Так, по оценкам главы Национального совета руководителей полиции (координирует работу правоохранительных органов в Великобритании) С.Торнтон, за 20 лет «ни одно из 43 полицейских управления в Англии и Уэльсе не достигло поставленных целей – в лучшем случае прогресс в этом вопросе наметится не раньше 2052 г.»³⁴.

Британское законодательство не содержит запретов на деятельность ультраправых организаций. Функционирование таких движений формально может быть прекращено только в случае признания их в качестве террористических, согласно Закону о борьбе с терроризмом 2000 г.³⁵, и внесения в список запрещенных террористических организаций³⁶. Так, в декабре 2016 г. впервые после окончания Второй мировой войны ультраправая организация «Национальное движение» была признана в качестве террористической по причине разжигания «расовой войны» и «прославления терроризма». В сентябре 2017 г. «Шотландский рассвет» («Scottish Dawn») и «Национальное социалистическое

³³ https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/643001/lammy-review-final-report.pdf

³⁴ <https://www.theguardian.com/uk-news/2019/feb/22/police-leader-calls-for-laws-to-allow-positive-race-discrimination>

³⁵ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/11/contents>

³⁶ https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/783067/proscribed-terrorist-organisations.pdf

антикапиталистическое движение» («National Socialist Anti-Capitalist Action») были также внесены в список запрещенных террористических структур в качестве организаций, имеющих «альтернативные наименования уже запрещенному «Национальному движению».

В соответствии с Законом о терроризме 2000 г. организация признается террористической в том случае, если британские власти полагают, что она «замешана в террористической деятельности», а именно «совершает теракты или участвует в их совершении, осуществляет подготовку к совершению теракта, продвигает и поощряет террористические настроения (включая незаконное прославление терроризма) или другим образом связана с террористической деятельностью». С момента признания организации запрещенной принадлежность к ней (или признание такой принадлежности), оказание содействия (обращение с призывом с целью оказать содействие), а также демонстрация символики такой организации (включая одежду) являются преступлениями и наказываются лишением свободы на срок от 6 месяцев до 10 лет и/или штрафом.

Борьба с расовой дискриминацией и ксенофобией в Великобритании осуществляется на основе Закона о публичном порядке 1986 г. (*Public Order Act 1986*)³⁷. Он запрещает «разжигание расовой ненависти» (*incitement to racial hatred*) и предусматривает наказание (лишение свободы от 6 месяцев до 7 лет и/или штраф) за умышленное разжигание ненависти в отношении расовой группы, распространение расистских материалов, выступление с речами подстрекательского характера, создание расистских сайтов в Интернете, распространение информации в отношении лица или этнической группы с целью распространения расового недовольства.

Закон о борьбе с расовой и религиозной ненавистью 2006 г. (*Racial and Religious Hatred Act 2006*)³⁸ также помещает в правовую плоскость правонарушения, связанные с «разжиганием ненависти в отношении лиц

³⁷ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1986/64>

³⁸ <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/1/contents>

по расовым и религиозным причинам». Особенностью данного нормативного правового акта является то, что он впервые вводит в британское законодательство понятия правонарушений, связанных с разжиганием ненависти по религиозным причинам (наказываются лишением свободы на срок до 7 лет и/или штрафом). Положения данного закона применимы, если «словесные формулировки, поведение, письменные материалы, видео- и звукозаписи, а также программы» «несут в себе угрозу» и «нацелены на религиозную ненависть». Дискриминационные действия на основе религиозных убеждений на рабочем месте при определенных обстоятельствах также могут представлять собой правонарушение в соответствии с этим законом.

Еще одним нормативно-правовым актом, направленным на борьбу с дискриминацией, является Закон о равноправии 2010 г. (*Equality Act 2010*)³⁹. Документ запрещает оскорбление, преследование и какую бы то ни было дискриминацию на рабочем месте по следующим признакам: возраст, нетрудоспособность, переопределение пола, брак и гражданское партнерство, беременность или наличие детей, раса, религиозные убеждения, пол и сексуальная ориентация.

³⁹ <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/15/contents>

Венгрия

В Венгрии не зафиксированы случаи открытого проявления расизма, а также героизации на официальном уровне нацизма и неонацизма, включая факельные шествия и слеты бывших солдат «Ваффен-СС».

Спецификой Венгрии является конституционное закрепление тезиса о прерывании государственного суверенитета с 19 марта 1944 г. (ввод гитлеровских войск в рамках операции «Маргарита», утверждение режима нилашистов во главе с Ф.Салаши) по 2 мая 1990 г. (образование первого правительства после смены строя), т.е. фактически концепция «двойной оккупации» страны нацистской Германией, а затем СССР. На официальном уровне культивируется посыл о полной тождественности коммунистического и нацистского режимов с точки зрения «вины за преступления против человечности». Наряду со свастикой, эсесовскими руническими знаками, нилашистскими скрещенными стрелами, запрещено публичное использование советской символики. В то же время, правительство ФИДЕС-ХДНП стремится не муссировать данную проблематику и всячески ретуширует расхождения в российских и венгерских оценках истории военного и послевоенного периода, склоняясь к нецелесообразности излишней политизации темы исторического прошлого.

Организации неонацистского толка в Венгрии запрещены на законодательном уровне. Среди существовавших ранее и распущенных по решению суда группировок наиболее крупными являлись «Кровь и честь», «Бетяршерег» (Разбойничья армия), «Национальная гвардия – Карпаты и отечество», «Национальная самооборона», «Венгерская национальная гвардия» и движение «За лучшее будущее».

Еще одна организация ультраправого толка, объединение «64 области» (по количеству комитатов, входивших до 1918 г. в состав Венгерского королевства), столкнувшись с реальной угрозой роспуска, оперативно изменила устав, избавилась от законодательно запрещенной

символики (нилашистские кресты, свастики и руны СС) и в настоящее время позиционирует себя как «спортивно-патриотическое движение за сохранение традиций». По сути же, именно «64 области» вобрала в себе основную массу неонацистски настроенной молодежи, в том числе и из вышеупомянутых запрещенных группировок.

Особое место в венгерской общественно-политической жизни занимает представленная в Госсобрании национал-популистская партия «Йоббик – За лучшую Венгрию», ранее активно взаимодействовавшая с ультраправыми группировками, но в ходе своего первого парламентского цикла (2010-2014 гг.) заметно зачистившая свои ряды от маргиналов и фактически отказавшаяся от ксенофобской риторики. В настоящий момент эта структура выступает с позиций евроскептицизма.

Правящим правоконсервативным альянсом ФИДЕС-ХДНП, настроенным на выстраивание с нашей страной прагматичных, взаимовыгодных отношений и поддержание высокого уровня российско-венгерского политического диалога, в целом эффективно проводится работа по профилактике ксенофобских проявлений и нетерпимости на конфессиональной основе.

Правовой статус расположенных в Венгрии российских военно-мемориальных объектов различных исторических периодов урегулирован Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об увековечении памяти павших военнослужащих и гражданских жертв войн и о статусе захоронений от 6 марта 1995 года. На практике вопросами реализации Соглашения занимается смешанная российско-венгерская межправительственная комиссия по воинским захоронениям.

Факты самовольного сноса органами местной власти российских военно-мемориальных объектов, имевшие место в 1991-1992 гг., в последние десятилетия не зафиксированы.

Германия

В соответствии с Основным законом (Конституцией) ФРГ официальный Берлин реализует политику, направленную на недопущение героизации нацизма и неонацизма. Эта линия тесно переплетается с отказом от нацистского прошлого и его осуждением, осуществляется в рамках законотворческой деятельности и работы органов исполнительной власти всех уровней. Усилия правоохранительных органов и органов юстиции также ориентированы на пресечение попыток создания и деятельности неонацистских партий и движений, распространения чужденоненавистнической идеологии.

С учетом исторического прошлого страны героизация нацистского движения, отрицание либо оправдание военных преступлений нацистов и их союзников, а также попытки реанимации нацистской идеологии и теории расового превосходства в современных условиях считаются в ФРГ недопустимыми. Тем не менее, в Германии существует относительно небольшая, однако численно стабильная и активная прослойка населения, противостоящая этой установке.

По данным Федерального ведомства по защите конституции ФРГ (БФФ), по состоянию на 1 января 2018 г. в стране насчитывалось около 24 тыс. правых экстремистов. Из них около 6 тыс. являлись членами официально зарегистрированных крайне правых партий, 4 тыс. состояли в прочих правоэкстремистских организациях, 6 тыс. классифицировались как носители неонацистских взглядов, 9 тыс. находились под влиянием «праворадикальных субкультур»⁴⁰. Наибольшая концентрация ультраправых наблюдается в восточногерманских землях.

Крупнейшей политической организацией ультраправого толка в ФРГ является существующая с 1964 г. Национал-демократическая партия Германии (НДПГ), насчитывающая около 4,5 тыс. членов. Партия имеет

⁴⁰ <https://www.verfassungsschutz.de/download/vsbericht-2017.pdf>

региональные отделения во всех федеральных землях, представлена примерно 360 депутатами в ряде муниципальных собраний (в ландтагах – земельных парламентах – и в бундестаге мандатов не имеет). Другие правоэкстремистские партии – «Правая», «Гражданское движение за Северный Рейн–Вестфалию», «Третий путь» – являются малочисленными (примерно 650, 400 и 500 членов соответственно)⁴¹, однако принимают активное участие в организации массовых мероприятий с соответствующими лозунгами и ведут агрессивную националистическую пропаганду в Интернете.

Помимо политических партий, праворадикальные силы организуют свою деятельность в рамках других организаций и движений, зарегистрированных в качестве юридического лица либо существующих на неформальной основе. К ним относятся, в частности, «Движение за идентичность», «Патриотичные европейцы против исламизации Запада» («PEGIDA»), «Гражданское движение за Хемниц», «свободные товарищества» неонацистов и др.

В Германии действует уголовно-правовой запрет на публичное озвучивание идей, основанных на теории расового превосходства. В этой связи деятели ультраправых партий и движений, обычно воздерживаясь от прямых высказываний, которые могут стать основанием для возможных санкций, используют завуалированные полунамёки, «эзопов язык» и соответствующий «культурный код», проявляющийся, в частности, в ношении одежды определенных марок.

Высказываниями с ксенофобским, исламофобским и антисемитским подтекстом неоднократно «отмечались» деятели правоконсервативной партии «Альтернатива для Германии» (АдГ), в том числе депутаты ландтагов и бундестага. По этой причине БФФ в январе 2019 г. официально признало молодежную организацию АдГ «Молодая альтернатива» и неформальное

⁴¹ Там же.

объединение национал-консервативного толка внутри партии «Крыло» «подозрительными» на предмет экстремизма⁴².

Ультраправыми группировками регулярно проводятся массовые акции, приуроченные к годовщинам исторических событий, используемым ультрас для своей пропаганды. К ним относятся, в частности, выступления в годовщину бомбардировок Дрездена британской и американской авиацией 13-15 февраля 1945 г., собирающие по несколько сотен человек⁴³.

Масштабные антимигрантские выступления правых радикалов имели место в конце августа – начале сентября 2018 г. в Хемнице и Кётене. Поводом в обоих случаях стала гибель местных жителей после стычек с мигрантами. Во время этих акций использовались нацистские лозунги, нацистское приветствие, звучали оскорбления в адрес полиции и присутствовавших журналистов, демонстрировалась агрессия по отношению к людям не немецкой внешности. Наиболее массовой стала акция, организованная 27 августа 2018 г. «Гражданским движением за Хемниц». В результате активной мобилизации в социальных сетях на нее прибыли сторонники правоэкстремистских партий и движений со всей страны. Количество участников, по данным полиции, составило около 6 тыс. человек⁴⁴.

18 марта 2019 г. в Хемнице прошел траурный марш в память о неонацисте, известном деятеле праворадикальной группировки фанатов футбольного клуба этого города Т.Халлере, собравший около 1000 человек. Участники демонстрировали символику с правоэкстремистским подтекстом и озвучивали угрозы в адрес сопровождавших мероприятие журналистов⁴⁵.

Укреплению сплоченности радикалов и ненавязчивому рекрутированию молодежи традиционно способствуют концерты «правых»

⁴² <https://www.verfassungsschutz.de/de/aktuelles/zur-sache/zs-2019-002-fachinformation-zu-teilorganisationen-der-partei-alternative-fuer-deutschland-afd>

⁴³ <http://www.lvz.de/Region/Mitteldeutschland/Dresdner-Polizei-laesst-Holocaustleugner-gewaehren-1000-protestieren-gegen-Neonazis>

⁴⁴ https://www.polizei.sachsen.de/de/MI_2017_59061.htm

⁴⁵ <https://www.sueddeutsche.de/politik/chemnitz-rechtsextremismus-beerdigung-1.4373333>

рок-групп, пропагандирующих текстами своих песен и поведением на сцене неонацистские и реваншистские идеи. Ежегодно по стране проводятся десятки подобных мероприятий. При этом наблюдается тенденция к увеличению их масштабов и массовости. Так, концерты 15 и 29 июля 2017 г. в г. Темар (Тюрингия) собрали в совокупности свыше 7 тыс. зрителей, преимущественно молодых, со всей Германии, которые выкрикивали «Зиг хайль», демонстрировали нацистское приветствие, распевали гимны в честь нацистских преступников⁴⁶. Еще один масштабный двухдневный фестиваль «правого рока» под девизом «Щит и меч» прошел 20-21 апреля 2018 г. в саксонском Острице (дата была выбрана неслучайно: 20 апреля – день рождения Гитлера). Организатором мероприятия выступил заместитель председателя НДПГ Т.Хайзе⁴⁷.

В распространении правоэкстремистской идеологии в ФРГ существенную роль играет Интернет. Полностью взять под контроль эту сферу правоохранительным органам пока не удастся, в том числе в связи с увеличением роли социальных сетей в качестве средств правоэкстремистской пропаганды. Известно о существовании ряда закрытых (недоступных для сторонних пользователей) групп в сети Facebook, немецкие участники которых обмениваются информацией правоэкстремистского содержания. Некоторые из них насчитывают по несколько тысяч членов⁴⁸.

В ФРГ зафиксировано 9 случаев вандализма на российских (советских) воинских захоронениях в Германии в 2017 г. и 5 случаев в 2018 г. Последние примеры – похищение металлической символики «серп и молот» на именных досках воинского захоронения в г. Эберсвальде 30 января 2019 г. и распыление красной краски на надписи

⁴⁶ <https://www.mdr.de/investigativ/ermittlungen-nach-rechtsrock-in-themar-100.html>

⁴⁷ <http://www.fr.de/politik/rechtsextremismus/neonazi-festival-schild-und-schwert-neonazis-stuermen-die-provinz-a-1421607>

⁴⁸ <http://www.tagesspiegel.de/themen/reportage/geheime-gruppen-auf-facebook-wo-rechtsextreme-ungestoert-zum-mord-aufrufen/14008436.html>

на центральном обелиске воинского захоронения в г.Бранденбург-на-Хафеле 15 февраля 2019 г.

По данным Федерального ведомства по защите конституции ФРГ, в 2017 г. в стране было зафиксировано 19467 преступлений с правоэкстремистской подоплекой, из них 1054 – насильственного характера. Целями нападения чаще всего становились иностранцы или мигранты (774 случая). 122 раза правоэкстремистскому насилию подвергались представители левых и прочих политических взглядов, 28 раз – евреи⁴⁹.

За 2018 г. в Германии, согласно предварительной статистике Федерального ведомства уголовной полиции (возможна корректировка в сторону увеличения), было зафиксировано 1775 преступлений против мигрантов и 173 деликта в отношении мест их размещения. Не менее 315 человек при этом получили ранения⁵⁰. Зарегистрировано также 1646 преступлений против евреев (62 – насильственных, ранено 43 чел.) и 63 противоправных деяния в отношении цыган, из которых 7 сопровождались применением насилия.

Представители правозащитных организаций заявляют, что это – лишь верхушка айсберга. В указанную статистику не включаются многочисленные случаи агрессии по отношению к представителям национальных меньшинств, которые не рассматриваются в качестве уголовных преступлений (к примеру, «моббинг» в образовательных учреждениях и социальных сетях), а также случаи насилия, о которых жертвы не сообщают в полицию⁵¹.

⁴⁹ <https://www.verfassungsschutz.de/download/vsbericht-2017.pdf>

⁵⁰ <http://www.spiegel.de/politik/deutschland/fluechtlinge-zahl-der-straftaten-gegen-asylbewerber-nimmt-ab-a-1258217.html>

⁵¹ <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2018-04/antisemitismus-berlin-juedische-schueler-angriffe>,
<https://www.amadeu-antonio-stiftung.de/chronik>

Следует отметить, что на рост в Германии числа преступлений на почве ненависти, совершаемых, как правило, неонацистами, указывала и специальный докладчик СПЧ по современным формам расизма Т.Ачиуме⁵².

Правозащитникам продолжают поступать жалобы на дискриминационный, основанный на внешних, прежде всего этнических и расовых признаках индивидуума, подход при осуществлении контроля правоохранительными органами ФРГ («расовое профилирование»). Речь идет, в частности, о выборочных проверках на транспорте, усиленном досмотре в аэропортах и т.п.⁵³

Основной закон ФРГ запрещает объединения, цели или фактическая деятельность которых противоречат уголовному законодательству либо направлены против конституционного строя ФРГ или против «идеи взаимопонимания между народами». Запрет налагается земельным МВД или земельным Министерством юстиции в случае, если организационная структура и деятельность объединения не выходят за пределы одной федеральной земли, либо МВД ФРГ (в лице министра) в случае, если объединение носит надрегionalный характер. При этом под запрет автоматически подпадают все объединения, аффилированные с запрещенными, или их подставные организации. На сегодняшний день в стране на федеральном уровне запрещены 17 правоэкстремистских организаций. Нарушение запрета, наложенного на деятельность объединения, влечет уголовную ответственность (§ 85 УК ФРГ).

В соответствии с УК ФРГ уголовно наказуемыми деяниями являются разжигание национальной розни (§ 130 п. 1-2), публичное отрицание, оправдание или преуменьшение тяжести преступлений национал-социализма (§ 130 п. 3), публичное одобрение или прославление нацистской тирании в целом (§ 130 п. 4), распространение пропагандистских материалов

⁵² Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма Т.Ачиуме о проявлениях героизации нацизма A/HRC/38/53 на 38-й сессии Совета, июнь 2018 г.

⁵³ <http://amnesty-polizei.de/racial-profiling-in-deutschland-eine-totgeschwiegene-praxis>

(§ 86) и использование символики (§ 86a) антиконституционных, в том числе нацистских и неонацистских организаций (сюда же включается устное озвучивание нацистских лозунгов и использование соответствующих жестов).

В § 46 УК ФРГ указано, что при определении меры наказания суд должен учитывать мотивы и цели преступника. С 1 августа 2015 г. действует поправка, дополнившая этот принцип формулировкой «...в особенности расистские, ксенофобские или иные человеконенавистнические». Таким образом, в германском уголовном законодательстве указанные побуждения квалифицируются как отягчающее обстоятельство. Упомянутая поправка принята по рекомендации следственной комиссии бундестага, созданной для выяснения всех обстоятельств дела «Национал-социалистского подполья» — неонацистской группировки, совершившей 10 убийств на почве расовой ненависти в 2000-2007 гг. При этом в служебные предписания для сотрудников полиции был внесен пункт, согласно которому при протоколировании и снятии улик насильственных преступлений в обязательном порядке должны фиксироваться обстоятельства, указывающие на расистскую, ксенофобскую или иную человеконенавистническую подоплеку деяния. Тем самым созданы предпосылки для более эффективного выявления преступлений на почве расизма и ксенофобии и их квалификации именно в таком качестве, а не как бытовых.

В ежегодно публикуемой полицейской криминальной статистике в качестве отдельных категорий выделяются преступления расистского, ксенофобского, антисемитского, антицыганского, исламофобского и христианофобского характера. На выделение в статистике преступлений, связанных с дискриминацией, в отдельную категорию указывал спецдокладчик СПЧ по современным формам расизма⁵⁴.

⁵⁴ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма A/72/291 на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. 2018 г.

В октябре 2017 г. в ФРГ вступил в силу «Закон об улучшении правоприменения в социальных сетях», в соответствии с которым операторы этих сетей должны удалять оскорбительные высказывания пользователей при поступлении жалоб на них. Новые нормы направлены, в том числе на пресечение чуждополюсительной риторики в адрес представителей национальных и религиозных меньшинств.

В Германии существует юридическая возможность запрета политических партий, угрожающих конституционному строю страны. Такой запрет может быть наложен только Федеральным конституционным судом (ФКС) при соблюдении ряда строгих критериев. С момента основания ФРГ эта мера применялась на практике против правополюсительской партии лишь однажды: в 1952 г. была запрещена Социалистическая имперская партия (преемница гитлеровской НСДАП). Обе процедуры запрета НДПГ, инициированные в 2001 и в 2013 гг., потерпели неудачу. В своем решении от 17 января 2017 г. по данному вопросу ФКС признал антиконституционный характер партии, однако отказал в запрете, ссылаясь на отсутствие у нее «реальных возможностей успешной реализации своих антиконституционных целей». Данное решение стало толчком к разработке изменений законодательства, позволяющих исключать партии, признанные ФКС антиконституционными, из системы государственного финансирования даже в отсутствие их формального запрета. Соответствующие поправки в Основной закон ФРГ, Закон о партиях и другие профильные законы были приняты в июле 2017 г.

Законодательство ФРГ не содержит норм, направленных непосредственно на борьбу с этническим и расовым профилированием в правоохранительных органах. Тем не менее, судами по искам пострадавших неоднократно принимались решения о неправомерном характере этой практики. Так, высший административный суд Кобленца в своем решении от 21 апреля 2016 г. указал, что контрольные мероприятия в отношении

путешествовавшей поездом темнокожей семьи, предпринятые сотрудниками Федеральной полиции, нарушают конституционный принцип запрета дискриминации по расовому признаку⁵⁵.

По линии спортивных федераций организуются информационно-разъяснительные кампании, направленные на борьбу с расизмом во время спортивных мероприятий. Одна из крупнейших федераций – Германский футбольный союз – издает рекомендации футбольным клубам по борьбе с проявлениями расизма на стадионах, а также вручает ежегодную премию им. Ю.Хирша за инициативы, направленные на содействие толерантности в спорте. С 2011 г. под эгидой МВД ФРГ проводится программа «Спорт и политика – вместе против правого экстремизма», направленная, в том числе на просвещение руководства спортивных клубов по данной проблематике и соответствующую подготовку их персонала.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германии об уходе за военными могилами в Российской Федерации и в Федеративной Республике Германии от 16 декабря 1992 г., в соответствии с которым обязанность по поддержанию в надлежащем состоянии российских (советских) воинских захоронений в ФРГ ложится на германскую сторону, исполняется ею в целом добросовестно. В случае осквернения памятников борцам с нацизмом и его жертвам, как правило, следует оперативная реакция местных властей, включая устранение последствий осквернения, расследование и поиск виновных.

В то же время в ряде случаев местными властями, как правило, со ссылкой на недостаток средств, не принимается надлежащих усилий по своевременному ремонту и благоустройству советских воинских захоронений и мемориалов, вследствие чего некоторые из них находятся в обветшалом состоянии. В отдельных случаях отмечены попытки

⁵⁵ <https://www.lto.de/recht/nachrichten/n/ovg-koblenz-7a1110814-kontrolle-bundespolizei-ausweis-familie-dunkelhaeutig-rechtswidrig/>

«реконструкции» с кардинальным изменением внешнего облика мемориалов, устранением советской символики и т.п.

Преступления национал-социализма, в том числе Холокост, занимают одно из важнейших мест в программах преподавания истории в школах и вузах ФРГ. В связи с тем, что вопросы образования в Германии относятся к компетенции федеральных земель, подготовка этих программ осуществляется на региональном уровне. В то же время подведомственный МВД ФРГ Федеральный центр политического образования (ФЦПО) готовит общие методические рекомендации в отношении освещения событий нацистского периода на уроках истории, направленные на разъяснение опасности человеконенавистнической ксенофобской идеологии, а также современных организаций и движений, являющихся ее носителями.

Увеличение числа конфликтов на межнациональной и межрелигиозной почве в немецких школах, в частности, участвовавшие случаи агрессии на антисемитской почве со стороны выходцев из мусульманских семей, стимулируют дискуссию об образовательных мерах противодействия этим тенденциям. Среди озвучиваемых предложений – придание обязательного характера практике экскурсий школьников в мемориальные комплексы на месте бывших нацистских концлагерей⁵⁶.

По линии Министерства внутренних дел, а также Министерства по делам семьи, престарелых, женщин и молодежи ФРГ проводятся программы, направленные на распространение принципов недискриминации, равенства, культуры терпимости и уважения этнического, религиозного и культурного разнообразия. Соответствующие приоритеты зафиксированы в принятом в июне 2017 г. «Национальном плане действий против расизма»⁵⁷. Ведущую роль в настоящее время играет программа «Жить в демократии! Против правого экстремизма, насилия

⁵⁶ www.berliner-zeitung.de/politik/antisemitismus-in-deutschland-koennen-kz-pflichtbesuche-fuer-schueler-helfen--28825492?originalReferrer=

⁵⁷ <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/DE/2017/06/nationaler-aktionsplan-gegen-rassismus.html>

и человеконенавистнической идеологии», в фокусе которой находятся предотвращение радикализации молодежи, содействие толерантности в сфере образования и на рабочих местах, борьба с человеконенавистнической риторикой в Интернете, превентивная работа с заключенными и т.д. В 2019 г. на эти цели выделено 115 млн. евро⁵⁸. На земельном уровне действуют программы адресной помощи членам правоэкстремистских группировок, желающим выйти из этой среды.

Содействие утверждению упомянутых принципов является одной из центральных задач работы по повышению политической грамотности населения, проводимой ФЦПО, а также аналогичными центрами федеральных земель. Среди реализуемых мероприятий – различного рода семинары, круглые столы, выставки, фестивали, кинопоказы, образовательные поездки, курсы повышения квалификации для журналистов и сотрудников правоохранительных органов и т.д.⁵⁹

В ФРГ борьбе со всеми видами стереотипов, включая расизм, уделяется значительное внимание в рамках учебных программ и программ повышения информированности. Следует отметить практику организации учебных поездок в памятные места и учреждения, призванные сохранять память о преступлениях нацизма. Разрабатываются различные инициативы в этой сфере, включая программу «Сплоченность благодаря участию», осуществляют деятельность специализированные структуры – Федеральное агентство гражданского просвещения и Альянс за демократию и терпимость⁶⁰.

Важную роль в деле содействия распространению толерантности и борьбы с правым экстремизмом играют многочисленные неправительственные организации, выступающие с собственными

⁵⁸<https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/themen/engagement-und-gesellschaft/demokratiefoerderung-und-extremismuspraevention/landes-demokratiezentren/bundesprogramm--demokratie-leben--/73948>

⁵⁹<https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/behörden/DE/bpb.html>

⁶⁰ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма A/72/291 на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Октябрь 2018 г.

инициативами в этой сфере, организующие мероприятия, поощряющие межнациональное и межконфессиональное взаимодействие. Весьма активны на этом поприще политические фонды при крупнейших партиях ФРГ, получающие на эти цели солидное бюджетное финансирование.

В сотрудничестве с организациями гражданского общества и Интернет-компаниями, включая «Фейсбук», «Гугл» и «Твиттер», создана целевая группа по борьбе с ненавистническими высказываниями в Интернете⁶¹.

Усилиям гражданского общества оказывает поддержку действующий при ФЦПО «Союз за демократию и толерантность против экстремизма и насилия». Он, в частности, содействует распространению «наилучших практик» в данной области, т.е. полезного опыта локальных инициатив, который может быть востребован по всей стране. Союзом ежегодно вручаются премии за лучшие проекты по поддержке толерантности, межнационального и межконфессионального диалога⁶².

С 1998 г. в Германии существует «Форум против расизма» – площадка для обмена информацией и мнениями по этой проблематике между представителями федеральных министерств и ведомств и профильными НПО (всего – около 90).

⁶¹ Там же.

⁶² <http://www.buendnis-toleranz.de/ueberuns/aufgaben-und-ziele/>

Греция

В Греции на уровне центральных или местных властей не отмечено случаев героизации нацизма, включая сооружение памятников и мемориалов нацистам и их пособникам, организации публичных демонстраций в целях прославления нацистов или распространения идей неонацизма, осквернения или разрушения памятников в честь борцов против нацизма в годы Второй мировой войны, эксгумации и переноса их останков, запрета символики СССР или Красной Армии.

Греческое общество отличается сравнительно высоким уровнем иммунитета к ультраправой риторике, не приемлет попыток ревизии истории и обеления нацистов. Это связано с исторически обусловленной популярностью в Греции «левых» взглядов, а также сохраненной памятью о ее оккупации странами «Оси» в 1941-1944 гг., ставшей причиной многочисленных человеческих жертв и огромного материального ущерба, вопрос о компенсации которого Афины ставят перед Берлином. Согласно исследованиям общественного мнения, свыше 65% респондентов выступают за ограничение деятельности неонацистов в Греции.

Руководства муниципалитетов десятка городов страны не препятствуют проведению российскими соотечественниками совместно с населением мероприятий, приуроченных к Дню Победы, включая акции «Бессмертный полк». Местные власти страны бережно относятся к памятникам воинам- антифашистам, включая советских партизан (афинский район Палео Фалиро, г. Салоники, г. Ханья на о. Крит, деревни Калоскопи, Карутес, Като Корифи, Месовуно, Стилида) и жертвам периода Второй мировой войны среди мирного населения (гг. Драма и Калаврита, деревни Вианнос, Дервенохория, Дистомо, Доксато, Канданос, Коммено, Парамифия, Родакино, Хортиатис). До конца 2019 г. планируется открытие музея Холокоста в Салониках, значительные средства на строительство которого выделены из государственного бюджета.

Активную позицию в вопросах борьбы с попытками пересмотра итогов Второй мировой войны и отрицания преступлений фашизма занимает НПО «Греко-российский клуб «Диалог» и ряд общественных деятелей-антифашистов.

В последние годы в Греции заметно участились случаи проявления ксенофобии, включая физическое насилие на почве ненависти по расовому признаку, а также инциденты с тиражированием в сети Интернет человеконенавистнических высказываний. На это же указывал специальный докладчик Совета ООН по правам человека по современным формам расизма⁶³. Местные эксперты, включая Институт Достоевского в Афинах, объясняют эти тенденции резким увеличением в 2015-2016 гг., числа соискателей убежища из региона Ближнего Востока и Северной Африки: за этот период через Элладу прошло более 1 млн. мигрантов, десятки тысяч из которых осели в стране.

В политическом пространстве выразителем крайних националистических убеждений остается учрежденная в 1993 г. партия «Хриси авги» («Золотой рассвет»), которая пользуется стабильной поддержкой определенной части греческого электората (по итогам парламентских выборов 2015 г. партия получила 16 (из 300) мест в законодательном собрании страны).

«Хриси авги» использует фашистскую символику, открыто продвигает идеологию национальной исключительности и превосходства, имеется информация о ее причастности к ряду резонансных преступлений по мотивам расовой нетерпимости. В 2013 г. в отношении руководства и активистов партии было заведено уголовное дело, с апреля 2015 г. продолжается судебный процесс, в рамках которого в качестве обвиняемых проходят семьдесят человек, включая всех лиц, входивших на тот момент в состав парламентской фракции «Золотого рассвета». Председателю

⁶³ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма Т.Ачиуме о проявлениях героизации нацизма A/HRC/38/53 на 38-й сессии Совета, июнь 2018 г.

Н.Михалолиакосу и его сподвижникам инкриминируются создание преступной группировки, незаконное владение оружием и его применение, покушения на убийство, систематические нападения на иммигрантов, нанесение телесных повреждений различной степени тяжести, рэкет, легализация незаконных доходов. В списке деяний сторонников «Золотого рассвета» фигурирует также вызвавшее существенный резонанс в греческом обществе убийство в 2013 г. активистом «Хриси авги» музыканта-антифашиста П.Фиссаса.

В марте 2019 г. греческий филиал немецкой НПО «Роза Люксембург» (rosalux.gr) и правозащитная организация HumanRights360 (humanrights360.org) опубликовали данные об эпизодах агрессии в отношении мигрантов в Афинах, ответственность за большинство из которых возлагается на сторонников «Золотого рассвета»». Согласно исследованию, в 2011-2018 гг. имели место более тысячи акций с использованием ножей, камней, осколков бутылок, большинство из них приводили к тяжким телесным повреждениям. Пятьдесят наиболее резонансных атак были отражены в организованной в Афинах 11-17 марта 2019 г. выставке рисунков молодых греческих художников. Особый акцент в подборке сделан на бездействии полиции в подобных ситуациях. Так, в марте 2017 г. четверо функционеров и сторонников «Хриси Авги», включая служащего офиса ее парламентской фракции, избили студента из региона Ближнего Востока перед входом в штаб-квартиру партии на просп. Месогион; прибывшая на место полиция никого не задержала. Подробный материал о выставке опубликован в греческой газете «Авги» за 10 марта 2019 г.

В отсутствие вердикта суда, который приравнял бы «Хриси авги» к преступному сообществу, партия по-прежнему считается легальной, получает государственное финансирование, а ее парламентская деятельность освещается средствами массовой информации. Согласно соцопросам,

на предстоящих осенью 2019 г. очередных выборах партия вправе рассчитывать на сохранение своих позиций в законодательном собрании страны.

В 2017-2018 гг. в Греции действовала группировка расистского толка «Криптия», позаимствовавшая название от отрядов древней Спарты, совершавших убийства рабов – илотов. Организация считается причастной к ряду преступлений против мигрантов: нападение в ноябре 2017 г. на дом семьи 11-летнего афганского школьника, который должен был нести греческий флаг на школьном параде; поджог в июне 2018 г. помещений на северо-западе полуострова Пелопоннес, в которых размещалось несколько сотен иностранных сельхозработников; разрушение в сентябре 2018 г. на о. Лесбос мемориала мигрантам, утонувшим при попытке перебраться из Турции на греческие острова и др.

В марте 2018 г. правоохрнительным органам удалось пресечь деятельность другой неонацистской группы – «Combat-18», на которую возлагается ответственность за десятки преступлений, в том числе против мигрантов.

Согласно докладу греческой НПО «Сеть фиксации насильственных проявлений расизма» («Racist Violence Recording Network»), которая взаимодействует с местным представительством УВКБ ООН, в 2017 г. в стране было выявлено 102 случая насилия на почве нетерпимости: 47 – против представителей сексуальных меньшинств, 34 – мигрантов и беженцев, 11 – евреев (включая осквернение могил), 7 – правозащитников и сотрудников организаций по поддержке беженцев, 2 – греческих граждан, исповедующих не православную веру, 1 – цыган. В документе отмечается, с одной стороны, рост ксенофобских настроений и числа нападений, совершенных организованными группами, с другой – повышение эффективности действий властей в рамках реагирования на подобные преступления. Кроме того, по оценке НПО, количество преступлений

на почве нетерпимости существенно сократилось с момента убийства П.Фиссаса, которое способствовало запуску уголовного преследования в отношении «Хриси авги».

По данным греческой антифашистской НПО «Достоевский», за 2016 г. было отмечено более ста случаев насилия на почве этнической нетерпимости со стороны представителей как крайне правых организаций, так и греческих властей. Зачастую расследование таких деяний затягивается на многие месяцы, а то и вовсе не доходит до завершения.

Ксенофобские настроения в греческих СМИ и обществе существенно возросли в 2018 г. на фоне дебатов по Преспанскому соглашению о переименовании Македонии. В период обострения полемики (лето-осень 2018 г.) ряд газет, включая общенациональное издание «Демократия», практически ежедневно публиковали заметки националистического содержания. Шовинистские заявления по адресу «безродных славяномакедонцев», якобы претендующих на историческое наследие Эллады, звучали из уст многих политических и общественных деятелей.

В правоприменительной практике Греции практически отсутствуют примеры борьбы с распространением ксенофобских идей в СМИ и в сети Интернет. Прецедентом стало открытое в 2017 г. дело по обвинению в исламофобии в отношении писательницы С.Триандафиллу, допустившей в своем Интернет-блоге высказывания, расцененные как проявление ненависти на религиозной основе. Однако в 2018 г. этот процесс был закрыт «в связи с отсутствием состава преступления».

В сентябре 2014 г. Парламент Греции принял Закон о противодействии проявлениям расизма, в котором соответствующие деяния были выделены в отдельную группу преступлений. Этот акт ужесточил наказание за разжигание ненависти и подстрекательство к насилию против отдельных групп населения: предусматривается лишение свободы на срок до трех лет и штраф в размере 20 тыс. евро.

В феврале 2018 г. Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) приветствовала создание властями Греции профильной рабочей группы в составе представителей государственных органов, омбудсмана, Совета по правам человека Греции, НПО и профсоюзов для разработки стратегии по противодействию нетерпимости. Одобрив проект документа, принятый Грецией в сентябре 2017 г., ЕКРН призвала уделить дополнительное внимание вопросам, касающимся имплементации антидискриминационных мер. По оценкам экспертов, национальное законодательство в этой части действительно требует доработки, поскольку предусматривает запрет дискриминации по признаку национальности, религии или иных убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации только в области занятости и профессиональной деятельности, но не в таких сферах, как соцзащита, образование, доступ к товарам и услугам и т.д.

На этом фоне дискриминационных запретов на участие представителей меньшинств в политической жизни и управлении государством не зафиксировано, к ним свободно допускаются представители не титульной нации. По итогам последних парламентских выборов в сентябре 2015 г. один из северных регионов (Родопи) оказался представлен в законодательном собрании исключительно мусульманами.

Достаточно сложной остается ситуация с обеспечением права на этническую и культурно-языковую самоидентификацию мусульманского населения области Фракия в северо-восточной части страны на границе с Турцией, а также некоторых островов Эгейского моря. Единственным, официально признанным, меньшинством (понятие «нацменьшинство» в законодательстве Греции отсутствует) в этих регионах является «мусульманское», объединяющее всех проживающих во Фракии представителей не титульных этнических групп – турок, помаков, цыган, всего более 120 тыс. человек. Мусульмане островов Кос и Родос в качестве

представителей нацменьшинства официально не признаны и, в отличие от исповедующих ислам жителей Фракии, не имеют возможности посещать специализированные школы с обучением на турецком языке.

Афины продолжают в законодательном порядке ограничивать возможность включения в наименования общественных, политических, спортивных, культурных и любых иных ассоциаций определения «турецкий». По мнению НПО «Союз мусульман Салоник», «Федерации турок Западной Фракии в Европе» и др., такая практика противоречит европейским актам в области прав человека.

В июле 2016 г. Государственный совет Греции принял положительное решение о строительстве в Афинах первой в новейшей истории мечети (его завершение ожидается в июне 2019 г.). Представители правительства полагают, что возведение мечети позволит остановить распространение в столичном регионе нелегальных и неподконтрольных государству мусульманских молельных домов. Также приводится аргумент о важности продвижения ценностей «мультикультурализма» и укрепления международного имиджа Греции как государства-защитника прав различных конфессий. В ЭПЦ проект воспринимается негативно. Ее глава Архиепископ Афинский и всей Эллады не раз предупреждал об опасности превращения столичной мечети в «рассадник джихадизма». Активным критиком этой инициативы является митрополит Калавритский Амвросий, известный выпадами против «засилья беженцев и гомосексуалистов».

Среди мероприятий, поощряющих межконфессиональное взаимодействие, эксперты отмечают проводимую под эгидой МИД Греции конференцию о мирном сосуществовании представителей разных религий на Ближнем Востоке (состоялась в 2015 и 2017 гг.), а также акции по линии благотворительной организации при ЭПЦ «Апостоли».

Грузия

Попытки героизации нацистов и их пособников на государственном уровне, случаи осквернения памятников, посвященных Великой Отечественной войне, факты незаконных эксгумаций и перезахоронений в Грузии не зафиксированы.

Вместе с тем, имеют случаи позитивного освещения в СМИ Грузии истории «Грузинского легиона» Вермахта и его участия в боях на Северном Кавказе в 1942-1943 гг. Со стороны официальных властей просматривается равнодушное отношение к большинству мемориалов периода 1941-1945 гг. Фиксировались случаи незаконного выделения и «освоения» территорий братских кладбищ периода Великой Отечественной войны с последующим предоставлением участков под новые захоронения на коммерческой основе в Тбилиси и Батуми.

Существующие в Грузии неонацистские и расистские организации пропагандируют свои идеи преимущественно посредством социальных сетей. Имеют место случаи предоставления государственными каналами эфирного времени грузинским организациям националистской направленности и использования прямого эфира для оскорблений в адрес России и её народа.

В Грузии введен запрет на использование советской символики, включая «георгиевскую ленточку», которая, согласно дополнениям к Закону «Хартия свободы», является символом «российской оккупации».

Наиболее многочисленной из радикально-националистических и профашистских группировок Грузии является «Грузинская сила» («Картули дзала»), преимущественно пропагандирующая националистические идеи без примеси европейского классического фашизма и нацизма. В 2016 г. было создано «Национально-социалистическое движение – грузинское национальное единство» («Эровнул-социалистури

модзраоба – Сакартвелос эровнули эртоба»), пропагандирующее идеи фашизма и нацизма.

На территории Грузии действуют и иные группы, придерживающиеся радикальных взглядов, сторонники которых «маскируются» под фанатов известных футбольных клубов «Динамо» (Тбилиси) и «Торпедо» (Кутаиси). Антисемитизм «проповедуют» такие группировки, как «Бергмакн», «Эдельвайсс» и «Цители аби» (также близкие к футбольным фанатам), которые позиционируют себя в качестве сторонников европейского пан-националистического движения.

В 2015 году в Уголовный кодекс Грузии были внесены изменения, согласно которым призыв к насильственным действиям карается штрафом или общественными работами от 200 до 400 часов (статья 239-прим), а в случае наступления тяжелых последствий от такого рода призывов – лишением свободы на срок от 2 до 5 лет.

В последнее десятилетие в системе образования Грузии подвергается ревизии история Великой Отечественной войны. Школьные учебники формируют равнодушно-отрицательное учащихся отношение к исторической памяти. Термин «Великая Отечественная война» квалифицируется как «выдумка советской идеологии». Показательно, что в учебнике 12-го класса, одобренном Национальным центром учебных планов и оценок, в разделе «Грузины во Второй мировой войне» истории борьбы более 700 тыс. грузин против нацизма в рядах Красной армии, уделена одна страница, в то время как «горстке» местных коллаборационистов, воевавших в составе Вермахта – значительно больший объем.

Дания

В Дании не отмечены случаи героизации нацистского движения, неонацизма и бывших членов нацистской организации СС и её составных частей, включая «Ваффен-СС», сооружения памятников и мемориалов, посвященных нацистам и их пособникам, объявления членов соответствующих организаций и тех, кто сотрудничал с нацистами, участниками национально-освободительных движений. В последнее время не регистрировались случаи проведения публичных демонстраций в целях прославления нацистского прошлого, нацистского движения, организации соответствующих митингов и акций протеста с применением насилия.

Факты использования человеконенавистнической риторики политическими и общественными деятелями Дании, а также этнического и расового профилирования среди сотрудников правоохранительных органов страны не зафиксированы.

Не фиксировались здесь и случаи осквернения или разрушения памятников в честь тех, кто боролся против нацизма в годы Второй мировой войны, и жертв этих трагических событий, а также незаконной эксгумации и переноса останков воинов-антифашистов, привлечения к ответственности ветеранов-антифашистов, введения запрета на символику Красной Армии и СССР.

Организации соотечественников, проживающих в Дании, не сталкивались с препятствованием в проведении памятных мероприятий, связанных с празднованием Победы и иных связанных со Второй мировой войной памятных дат, как со стороны датских властей, так и со стороны политических сил, общественных движений, радикальных структур.

Препятствования деятельности ветеранских организаций и НПО, борющихся против неонацизма, героизации нацизма и расизма, со стороны властей отсутствуют.

Эксперты не подтверждают рост числа экстремистских и радикальных националистических политических партии, движений и групп расистского и ксенофобского толка, их большую вовлеченность в политическую жизнь страны, увеличение их представительности в общенациональных и местных законодательных органах власти Дании.

При этом в стране с разной степенью активности продолжают функционировать такие правонационалистические организации неонацистского толка, как «Датский национальный фронт» (ДНФ)⁶⁴, «Датская лига обороны», «Датское национал-социалистическое движение» и «Белая гордость»⁶⁵. Последняя заметная акция датских неонацистов была организована подразделением ДНФ в г. Скиве в марте 2016 г. В условиях пассивного проведения публичных акций националисты продолжают деятельность по распространению расистских, неонацистских, человеконенавистнических идей, а также сбору средств и вербовке новых членов в Интернете и социальных сетях (преимущественно, в закрытых тематических группах).

Пытается заявить о себе правая партия «Новые консерваторы», политическая программа которой сочетает либеральную экономическую политику и жесткий антииммиграционный курс. На последних муниципальных выборах в ноябре 2017 г. партия добилась избрания своего представителя в городской совет г.Хиллерёд (столичный регион). Согласно результатам последних опросов общественного мнения, партию поддерживают 2,6% избирателей, что дает шанс на получение пяти депутатских мандатов на очередных парламентских выборах в Королевстве, которые должны состояться в июне 2019 г.

⁶⁴ Создан в 2007 г., позиционирует себя как правонационалистическая организация. Актив проживает в основном в регионе Северной Зеландии (севернее Копенгагена). На проводимых ДНФ мероприятиях отмечено использование нацистских приветствий, слоганов и символов.

⁶⁵ До 2005 г. – «Ультра белая гордость», правоэкстремистская и неонацистская группа, созданная в 1994 г. из болельщиков датского футбольного клуба «AGF» (г. Орхус).

Предвыборную активность проявляет и праворадикальная политическая партия «Жесткий курс», получившая негативную известность благодаря проведению в социально неблагополучных районах компактного проживания исповедующих ислам иммигрантов и беженцев провокационных акций, включая сожжение Корана. При этом партия дистанцируется от идеологии нацизма, неонацизма, расизма и человеконенавистнической риторики.

Уголовный кодекс (уголовный закон) Дании по-прежнему не предусматривает наказание за использование нацистской символики или проведение соответствующих мероприятий. В соответствии со ст. 27 (пункт 266 б) штраф или тюремное заключение сроком до двух лет грозит за публичные или предназначенные для последующего широкого распространения заявления или сообщения, содержащие угрозы, оскорбления или унижение группы лиц по признаку расы, цвета кожи, национальной или этнической принадлежности, вероисповедания или сексуальной ориентации. Отягчающим обстоятельством являются деяния, квалифицированные как пропагандистская деятельность. При этом на практике в соответствующих случаях приоритетное значение имеет ст. 77 Конституции Дании, гарантирующая право граждан на свободу выражения мнения.

Согласно данным промежуточного доклада Датского института по правам человека⁶⁶ к Универсальному периодическому обзору Совета ООН по правам человека по Дании от июля 2018 г., Дания до сих пор не разработала национальный план действий по борьбе с расизмом и дискриминацией. Вопреки рекомендациям по линии механизмов и структур ООН в Дании не разработан и национальный план действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти (согласно последней

⁶⁶ Наиболее авторитетная датская организация в области защиты прав человека, аккредитованная ООН в качестве национального учреждения, занимающегося поощрением и защитой прав человека, со статусом «А». Является членом Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (ранее – Международный координационный комитет национальных правозащитных учреждений).

официальной статистике, в 2016 г. было зарегистрировано 274 таких преступления (+38,4 % по сравнению с 2015 г.). При этом в датской полицейской академии кадеты проходят обязательный курс взаимодействия с соответствующими целевыми группами, а также жертвами подобных преступлений. Профильные семинары входят в программу повышения квалификации сотрудников датской полиции.

В целом эксперты сходятся во мнении, что низкий уровень активности неонацистского движения в Дании на данном этапе связан не столько с превентивной деятельностью правоохранительных органов, сколько с объективными причинами, среди которых смена поколений в соответствующих организациях, а также нехватка финансирования, вызванная сокращением числа их членов. Как следствие, деятельность таких объединений преимущественно сводится к активности в социальных сетях и Интернете.

Израиль

Россия и Израиль сотрудничают в деле противодействия попыткам фальсификации истории, пересмотра итогов Второй мировой войны, умаления решающего вклада Советского Союза в победу над нацистской Германией, героизации гитлеровских приспешников из числа коллаборационистов, отрицания Холокоста. В Израиле хранят благодарность Красной Армии за спасение евреев Европы от полного физического истребления. Ежегодно во многих израильских городах проходят парады ветеранов и акции «Бессмертный полк». 9 мая 2018 г. премьер-министр Израиля Б.Нетаньяху посетил парад, посвященный 73-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, принял участие в акции памяти «Бессмертный полк» и возложил венок к Могиле Неизвестного Солдата. В июне 2012 г. Президент Российской Федерации В.Путин принял участие в церемонии открытия в израильском городе Нетании Мемориала в честь победы Красной армии над нацистской Германией, созданного по инициативе премьер-министра Израиля Б.Нетаньяху.

26 июля 2017 г. Кнессет единогласно принял закон, в соответствии с которым 9 мая придан статус официального праздничного дня в Израиле.

Ветераны Второй мировой войны, узники нацистских концлагерей и гетто, блокадники и беженцы имеют льготы и получают денежные пособия. Активно работают израильские Союз ветеранов Второй мировой войны – борцов против нацизма и Союз воинов и партизан-инвалидов войны с нацистами. В Израиле действуют 96 музеев и комнат боевой славы, в которых регулярно проходят встречи ветеранов с молодежью. Организации ветеранов оказывают помощь получившим ранения на полях сражений, пострадавшим в нацистских концентрационных лагерях, ведут работу по увековечению памяти о борьбе и героизме борцов против нацизма.

Ввиду многочисленных жертв среди еврейского населения Европы в годы Второй мировой войны и бережного отношения к памяти о евреях,

павших в борьбе с фашизмом, проявлений неонацизма или попытках героизации фашистов в Израиле не отмечается.

После событий 2014 г. в Израиль с Украины начали прибывать активисты различных националистических и неонацистских организаций, основной целью которых было добиться финансовой, политической и информационной помощи новому украинскому режиму от Израиля и еврейского международного лобби в целом. Предпринимались попытки использовать многочисленных русскоговорящих иммигрантов из стран бывшего СССР в мероприятиях в поддержку «демократических» преобразований на Украине и для осуждения «агрессивных действий» России.

Особую активность в израильском обществе развила созданная в 2014 г. некоммерческая организация правого толка «Israel supports Ukraine» (основатель – майор в отставке В.Верцнер). Действия ее членов, как правило, сфокусированы на молодежной аудитории социальных сетей.

В израильских соцсетях зарегистрирована страничка «Правого сектора» («Right Sector Israel»), которую ведет Д.Миценмахер. Известна своими расистскими выпадами в блогосфере В.Бромберг, спонсируемая хабадской общиной Украины через депутата Верховной Рады А.Грановского. Отличаются своим русофобским стилем и некоторые новостные сайты, в частности, cursorinfo.co.il, в публикациях которого часто используются антироссийские клише нынешних украинских властей и СМИ.

Хотя Израиль неизменно позиционирует себя в качестве «единственной демократии на Ближнем Востоке», в стране существует целый спектр проблем в сфере соблюдения прав человека. Многие из них обусловлены тем, что эта страна со значительным арабским меньшинством (около 20% всего населения страны) создавалась и существует преимущественно как еврейское этноконфессиональное государство, а также тем, что под израильским контролем продолжает оставаться значительная

часть палестинских территорий.

Официально провозглашённый стратегический курс на «сохранение еврейского статуса государства» выливается в дискриминацию значительных групп граждан Израиля по национальному и религиозному признакам. Ряд так называемых основных законов ущемляют права «полукровок» и адептов неортодоксальных направлений в иудаизме, а также этнических евреев, исповедующих другие религии. Негативный отклик в этом плане вызвало принятие Кнессетом Израиля 19 июля 2018 г. Основного закона о еврейском характере Государства Израиль, в соответствии с которым право на самоопределение в стране имеют только евреи, а арабский язык лишается статуса официального.

Ущемляются права национальных меньшинств и потому, что на них (за исключением друзов и черкесов) не распространяется «Закон о всеобщей воинской обязанности». Лишь лица, прошедшие действительную службу в армии, имеют право на значительные льготы при получении высшего или среднего специального образования, приобретении жилья, трудоустройстве, получении социальных пособий и т.д.

Существует внутриобщинная напряжённость, выражающаяся, в частности, в неприязни коренных израильтян к иммигрантам. Опрос, проведённый по заказу Министерства репатриации и абсорбции в феврале 2019 г., показал, что 19% коренных израильтян считают, что репатрианты отрицательно влияют на культуру в Израиле, а 80% опрошенных заявили, что отношение израильского общества к вновь прибывшим в значительной степени определяется страной их исхода.

Несмотря на то, что национальное законодательство запрещает дискриминацию по расовым, религиозным и политическим взглядам, в Израиле довольно велико число «расистских инцидентов», причём объектами проявлений расизма и дискриминации являются не только арабы, но и иностранные рабочие, беженцы из Африки и евреи, приезжающие

из государств бывшего СССР и Эфиопии, а также различные религиозные общины. Чаще всего люди сталкиваются с дискриминацией на рабочих местах (19%), при посещении общественных учреждений (15%) и при осуществлении покупок или получении услуг (13%).

Среди евреев широко распространены расистские взгляды по отношению к арабским согражданам. В частности, более двух третей евреев не желают жить в одном доме с арабами, почти 50% не хотят пускать арабов к себе домой, а 41% опрошенных не хотели бы вместе с арабами посещать одни и те же развлекательные заведения. Примечательно, что еврейские школьники более неприязненно относятся к арабским, нежели арабские к еврейским.

Арабам труднее занять государственные должности, наблюдается дискриминация арабов и со стороны судебной системы Израиля. Существуют сложности при браках граждан Израиля с палестинцами: формально брак разрешён, но палестинский супруг или супруга не имеют права проживать на территории Израиля, равно как и дети от такого брака старше 12 лет.

Большинство евреев и арабов убеждены в том, что отсутствие равенства между евреями и арабами в Израиле – неоспоримый факт. Его признают 65% евреев и 85% арабов.

В последнее время в Израиле наблюдается нарастание религиозности в ущерб светскости, а также избирательное государственное финансирование ортодоксальных / ультраортодоксальных организаций и институтов в ущерб остальным. Ортодоксальные евреи даже настаивают на раздельном обучении детей евреев-ашкенази и детей т.н. восточных евреев (выходцев из арабских стран и Северной Африки), хотя это признано Верховным судом Израиля незаконным.

На официальном уровне дискриминационные тенденции проявляются в том, что иммигранты, не являющиеся этническими евреями, и дети,

рожденные в смешанных семьях от матерей-неевреек, не признаются израильским раввином принадлежащими к иудейской религии, в связи с чем данная категория лиц лишена возможности юридически оформить создание семьи. Для того, чтобы обойти это препятствие, им приходится либо проходить обряд обращения нееврея в иудаизм (так называемый гиюр), либо заключать брак за границей.

Власти Израиля неоднократно подозревались в государственном расизме по отношению к эфиопским иммигранткам (фалаша). Несколько лет назад Минздрав Израиля впервые признал обвинения о введении «чёрным еврейкам» гормональных контрацептивов «Деро-Provera» без их согласия. Многие эксперты полагают, что падение рождаемости в эфиопской общине Израиля приблизительно на 50% за последние десять лет связано и с насильственной контрацепцией.

Общественные опросы показали, что 79% населения Израиля считают, что эфиопская община страдает от расовой дискриминации больше других, за ней следуют израильские арабы (68%) и ультра-ортодоксальный сектор (41,8%). Около 34% полагают, что страдают также русскоязычные иммигранты.

За последние два года замечен рост еврейского экстремизма. В 2017 г. еврейские экстремисты совершили нападение на католический храм Святого Стефана в Бейт-Джамале. Израильские экстремисты всеми способами стремятся вытеснить христиан и мусульман с занимаемых ими земель. Один из такого рода инцидентов имел место в 2016 г., когда 22-летний еврейский экстремист И.Реуни совершил поджог знаменитой церкви Умножения хлебов и рыб в Табхе. Его также обвиняют в планировании поджогов мечетей возле незаконного израильского форпоста Баладима на Западном берегу р.Иордан (ЗБРИ).

В 2018 г. был зарегистрирован резкий рост числа инцидентов на ЗБРИ, которые в системе безопасности значатся как «националистическая

преступность», случаи применения насилия и порчи имущества, совершаемые евреями по отношению к палестинцам. Было совершено 482 правонарушения такого рода – в три раза больше, чем в 2017 г., когда было совершено 140 такого рода националистических правонарушений. В основном эти насильственные акции проводили радикально настроенные еврейские поселенцы из числа экстремистской организации «Ноар гваот» («молодежь холмов»). Насилие со стороны еврейских поселенцев и правых активистов включает избиение палестинцев, бросание камней в проезжающие палестинские автомобили, нанесение оскорбительных надписей, порчу палестинских жилых домов и автомобилей и уничтожение насаждений на принадлежащих палестинцам сельскохозяйственных угодьях.

Необходимо отметить, что в 2016-2017 гг. отмечалось некоторое снижение числа подобных инцидентов. Ряд принятых властями в тот период превентивных мер, включавших административные аресты, высылку с территории ЗБРИ, а также разрешение применять к задержанным средства жесткого воздействия, привёл к раскрытию нескольких уголовных дел и одновременно послужил предостережением остальным правым экстремистам. Однако в течение 2018 г., после того как арестованные активисты были выпущены на свободу и появились новые группировки, с более молодыми участниками, вновь был зарегистрирован значительный рост числа националистических инцидентов.

В последние месяцы 2018 г. возросло напряжение между поселенцами и службами безопасности Израиля. Произошло это на фоне двух событий: демонтажа двух «караванов в форпосте Амона, сопровождавшегося столкновениями между правыми активистами и военной полицией, и ареста пятерых подростков по подозрению в участии в еврейском терроре, когда в результате «каменной атаки» на автомобиль арабской семьи в октябре 2018 г. от тяжелой черепно-мозговой травмы погибла мать девяти детей. В Израиле прошли протесты крайне правых активистов против якобы

существующих в Службе общей безопасности (ШАБАК) намерений применить в ходе расследования по отношению к подозреваемым физическое воздействие.

Существенно нарушаются израильскими военными властями («гражданская администрация на контролируемых территориях») права палестинского населения ЗБРИ. Палестинцы сталкиваются с затруднениями при получении у израильской администрации в зоне «С» (территории ПНА, полностью контролируемые израильтянами) разрешений на строительство. Это вынуждает палестинцев практиковать «незаконное» возведение жилья, а израильские власти периодически разрушают палестинские постройки, что вызывает жесткую критику со стороны правозащитных организаций.

В отношении палестинцев по-прежнему применяются принятые в 1945 г. британскими мандатными властями «Чрезвычайные законы об обороне» («Незаконные собрания», «Полицейское наблюдение», «Административный арест», «Депортация», «Комендантский час», «Закрытие территории»). Данные акты предоставляют израильским властям легальную возможность вводить на палестинских территориях порядки, приближенные к законам военного времени, в том числе объявлять «незаконной» любую неугодную организацию, задерживать людей без судебного постановления под подписку о невыезде на срок до одного года, заключать подозреваемого в тюрьму без формального предъявления обвинений на срок до шести месяцев, выселять людей из мест их проживания без объяснения причин, отделять собственников земли от их владений с тем, чтобы затем объявить землю неиспользуемой и конфисковать ее в соответствии с Законом о приобретении земли (1953 г.). В мае 2018 г. Верховный суд Израиля постановил, что жители бедуинской деревни Хан аль-Ахмар в Восточном Иерусалиме (180 человек, в том числе 92 ребенка) подлежат депортации, а земля, на которой расположена деревня, — экспроприации. Цель данной антигуманной акции является увеличение

площади незаконных израильских поселений Маале-Адумим и Кфар-Адумим на оккупированных палестинских территориях.

Полиция и армия постоянно практикуют ограничения по возрасту при допуске арабских мужчин, направляющихся на пятничную молитву в мечети на Храмовой горе в Иерусалиме, объясняя это стремлением «предотвратить возможные беспорядки». Между тем, беспорядки на территории мечети Аль-Акса, расположенной как раз на Храмовой горе, в последнее время возникают регулярно. Зачастую столкновения провоцируют действия приверженцев ортодоксального направления иудаизма, которые считают Храмовую гору главным священным местом для иудеев и не готовы соблюдать сложившийся статус-кво, в соответствии с которым мечеть Аль-Акса управляется мусульманским вакуфом. В феврале 2019 г. в этом районе проходили массовые столкновения мусульманских верующих с израильскими силами безопасности вслед за тем, как израильские власти ввели ограничения на использование мусульманами помещений внутри Золотых ворот, известных как Ворота Милосердия в исламе, а также стали поощрять иудейские молитвенные церемонии на Храмовой горе. Конфликтный потенциал в противостоянии иудейских клерикалов с мусульманской общиной Иерусалима и мирового исламского сообщества в целом далеко не исчерпан.

Нельзя не отметить, что напряженное противостояние в отношениях между израильтянами и палестинцами крайне негативно отражается на безопасности самого еврейского населения Израиля, которое испытывает тревогу в связи с возможностью нападений со стороны активистов исламского движения ХАМАС в Газе, ожидаемых угроз от организации «Хизбалла» в отношении северных районов Израиля, а также атак отдельных палестинских боевиков на Западном берегу: 9 января 2019 г. палестинец убил жителя израильского форпоста Хават-Гилад раввина Р.Шеваха, 17 марта 2019 г. были убиты израильский солдат и житель поселения Эли, отец 12-ти

детей раввин А.Этингер. 25 марта 2019 г. выпущенная из Газы ракета попала в здание в поселке Мишмерет в центре Израиля. С 30 марта 2018 г. противостояние между израильскими военными и исламистами в Газе не прекращается, и нормализовать ситуацию не удастся.

На международной арене Израиль подвергается критике за террористические атаки против мирных граждан, политически и религиозно мотивированные убийства, административные аресты палестинцев, унижение арабского меньшинства, нарушение прав мигрантов, ищущих убежища в Израиле. В зарубежных СМИ часто упоминаются высказывания и инициативы премьер-министра Б.Нетаньяху и членов кабинета министров, направленные на ограничение демократических прав и свобод, попытки дискриминации по этническому признаку (например, решение министерства транспорта отменить объявления на арабском языке в автобусах г. Беэр-Шевы).

Следует отметить, что часть правительственных и законодательных инициатив, идущих вразрез с принципами прав человека и требованиями международного права, на практике блокируется. В качестве примера можно привести принятые в 2011-2016 гг. Кнессетом и заблокированные законы, позволяющие властям отбирать гражданство за нелояльность, сажать в тюрьмы детей с 12 лет, подвергать длительному тюремному заключению за осквернение государственного флага.

Индия

Индия не имеет нацистского прошлого, на территории страны не действуют неонацистские движения, героизация нацизма в этой стране не фиксируется. Тема Второй мировой войны в целом не является центральной в исторической памяти населения Индии и рассматривается, прежде всего, в контексте движения за освобождение страны от Британской империи. На площадке Генассамблеи ООН Индия традиционно выступает в поддержку проекта резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

3 сентября 1939 г. официальный Лондон объявил Индию воюющей стороной без уведомления ее политической элиты. При этом 14 сентября 1939 г. основная политическая партия доминиона Индийский национальный конгресс (ИНК) осудил фашистскую агрессию и заявил, что страна готова принять участие в войне на стороне Британии, если в Индии будет создано национальное правительство. Получив отказ на требование Конгресса о создании правительства, в 1940 г. лидер ИНК М.Ганди объявил о начале очередной кампании гражданского неповиновения, участники которой впоследствии были арестованы.

Во время войны большая часть индийской армии воевала в составе британских вооруженных сил на стороне антигитлеровской коалиции на территории Юго-Восточной Азии, а также участвовала в сражениях во Франции, Африке и Иране. Антифашистское движение Индии, начавшее формироваться в первые месяцы войны, получило существенный импульс к активизации после нападения гитлеровской Германии на Советский Союз.

Применительно к теме связей участников национально-освободительного движения Индии с нацистами следует упомянуть одного из лидеров левого крыла ИНК С.Ч.Боса, который в 1940 г. бежал из-под домашнего ареста в Индии, перебрался в Германию и занялся

формированием легиона «Азад Хинд» («Свободная Индия») из германских индийцев, перебежчиков и военнопленных. В 1943 г. С.Ч.Бос отправился в Бирму, где командовал Индийской национальной армией (ИНА), состоявшей в основном из военнослужащих, попавших в плен к японцам. Его войска вместе с японцами безуспешно воевали против британских союзников в Бирме и прилегающих к ней районах.

В настоящее время к фигуре С.Ч.Боса в Индии, особенно в штате Западная Бенгалия, откуда он родом, относятся с уважением, но не как к поборнику нацизма, а как к деятелю движения за независимость, в том числе ввиду того, что в XX веке это был единственный пример массового вооруженного выступления индийцев против Великобритании под освободительными лозунгами. В честь С.Ч.Боса назван международный аэропорт в г. Калькутте (штат Западная Бенгалия) и одна из станций калькуттского метрополитена, ему ставят памятники.

По мнению экспертов, в Индии сегодня равным уважением пользуются те, кто во время Второй мировой войны находился по разные стороны фронта: одни в англо-индийской армии, другие – в формированиях ИНА под командованием С.Ч.Боса. Основным аргументом является то, что все они внесли свой вклад в достижение Индией независимости.

В Индии имеются законодательные рамки для противодействия дискриминации. Конституция Индии (Часть III) гарантирует равенство всех граждан перед законом, запрещает дискриминацию по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности, пола и места рождения, а также предусматривает охрану интересов меньшинств. При этом, согласно законодательству, основным при определении принадлежности к меньшинствам является религиозный, а не национальный признак. В соответствии с Законом о Национальной комиссии по меньшинствам 1992 г., в стране выделено пять основных меньшинств, к которым отнесены мусульмане, сикхи, буддисты, христиане и парсы.

Ирландия

Каких-либо проявлений неонацизма или случаев героизации нацистов или их пособников в Ирландии не зафиксировано. По причине нейтралитета в стране отсутствуют памятники или какие-либо иные формы мемориалов, посвященных нацистам и их пособникам, равно как и сооружения, увековечивающие память тех, кто сражался против германского нацизма. Те ирландские военнослужащие, которые самовольно покинули Ирландию, чтобы примкнуть к войскам антигитлеровской коалиции (в основном, Великобритании), были впоследствии осуждены за дезертирство и реабилитированы только в начале XXI века.

В Ирландии на бытовом уровне присутствуют негативные высказывания в адрес Англии, при этом фактов дискриминации проживающих в Ирландии выходцев из Англии ни на государственном, ни на общественном, ни на бытовом уровне не зарегистрировано.

Факты причисления в Ирландии нацистов или их пособников к участникам национально-освободительных движений отсутствуют. В то же время, власти Ирландии признают за Латвией, Литвой и Эстонией право «на собственную интерпретацию итогов Второй мировой войны».

В Ирландии отсутствует запрет на продажу символики армий антигитлеровской коалиции, равно как и армии нацистской Германии. Власти страны не препятствуют проведению памятных мероприятий по празднованию Дня Победы 9 Мая и деятельности ветеранских организаций и НПО, борющихся против неонацизма, героизации нацизма и расизма.

Информация о наличии в Ирландии движений и групп расистского и ксенофобского толка как на официальном уровне, так и в публичном пространстве отсутствует.

В 2004 г. в Ирландии был принята новая редакция Закона о равенстве, который декларирует равные права всем гражданам страны, независимо

от их национальности и вероисповедания. Закон запрещает проявление любых форм расизма и дискриминации во всех областях социальной и экономической жизни страны. Обязанности по соблюдению и выполнению его положений возложены на Государственное агентство по равенству прав («The Equality Authority») и Трибунал равенства прав («The Equality Tribunal»), а также на подразделение по расовым и межкультурным отношениям при правоохранительной службе «Гарда Шихана» (совмещает в себе функции полиции и службы госбезопасности). Активную работу по профилактике расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости ведет общенациональная НПО «Ирландская сеть против расизма» («Irish Network Against Racism»).

Согласно национальному законодательству, любой случай проявления расизма, дискриминации и ксенофобии (нацизм и неонацизм не упоминаются ввиду их отсутствия), подлежит рассмотрению в суде, который выносит решение о наказании. На практике в немногочисленных случаях рассмотрения подобных дел (граффити на стенах, устные оскорбления в школах или на улицах) приговор ограничивался административными наказаниями в виде штрафов.

Закон о равенстве прав не содержит запрета организаций и движений, поощряющих расовую дискриминацию, поскольку, согласно законодательству, закрепляющему право на свободное волеизъявление и свободу собраний, требуется доказать в суде, что данная организация является таковой.

В системе образования изучение итогов Второй мировой войны в рамках уроков по истории в целом построено на объективных оценках. Признается решающая роль СССР в разгроме нацистской Германии. На регулярной основе по национальному телевидению показываются документальные и художественные фильмы, в том числе с участием советских и российских историков и ветеранов войны, представляющих

правдивую картину о преступлениях германского нацизма и героической борьбе европейских народов против него.

Широкое распространение в Ирландии получила практика проведения силами НПО различных мероприятий, посвященных проблематике консолидации общества в противодействии проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Государство активно поощряет и поддерживает общественные движения за толерантность, уважение этнического, религиозного и культурного разнообразия, способствуют межнациональному и межконфессиональному взаимодействию.

По оценке Еврокомиссии, Ирландия относится к числу наиболее терпимых государств в ЕС, поощряющих межрасовую толерантность и пресекающих любые формы расизма.

Исландия

В Исландии трепетно относятся к истории Второй мировой войны и не скрывают гордости за вклад этой страны в формирование и сопровождение полярных конвоев. Факты, свидетельствующие о попытках героизации нацизма и его современных форм в Исландии на государственном уровне, отсутствуют.

Власти страны проявляют интерес к истории России и СССР. Президент Исландии Г.Т.Иоханессон, в том числе и как профессиональный историк, демонстрирует интерес к изучению российской истории и культуры, лично встречался с ветеранами полярных конвоев в Рейкьявике в августе 2018 г., присутствовал на мемориальных мероприятиях, приуроченных к памятным датам истории периода 1941-1945 гг.

За последние несколько лет в стране имели место несколько случаев, связанных с проявлением неонацистской деятельности, при этом все они осуществлялись и координировались из других государств. В августе 2016 г. скандинавская неонацистская организация «Nordfront» (создана в Швеции в 1997 г., распространилась на Финляндию, Норвегию и Данию) попыталась распространять пропагандистские листовки в Рейкьявике с призывом к исландцам вступать в их ряды. Успеха эта акция не имела, во многом потому, что заявленной целью организации является создание единого государства Северных Стран, что подрывает саму идею суверенитета и государственности Исландии.

В сентябре 2017 г., воспользовавшись правительственным кризисом в Исландии (только Правительство имеет право запрещать и закрывать Интернет-ресурсы), неонацистский Интернет-сайт «Daily Stormer» зарегистрировался под исландским доменом .is, что вызвало крайне негативную реакцию в местном обществе. Несмотря на то, что физически сайт находился в США, правоохранительными органами были предприняты меры по его блокировке.

В августе 2018 г. также были зафиксированы попытки пропаганды идей неонацизма в Исландии, когда 17-летний житель города Копавогур получил несколько текстовых сообщений от неонацистской организации «Nordic Resistance Movement», с призывом бороться против мусульман и вступать в ряды организации. Случай приобрел широкую огласку после того, как получатель сообщений обратился в компетентные органы.

Исландское общество отличается высоким уровнем соблюдения прав человека. Оно хорошо самоорганизовано и успешно пересекает любые попытки внешней дестабилизации и пропаганды идей, чуждых исландскому менталитету и традициям.

Согласно ст.233 (А) Уголовного кодекса Исландии издевательства, клевета, угрозы или любые другие высказывания или действия порочащего характера в отношении лица или группы лиц, касающиеся их национальности, цвета кожи, расы, религиозной принадлежности, сексуальной ориентации или половой принадлежности караются штрафом или лишением свободы до 2 лет.

При этом в опубликованном 28 февраля 2017 г. пятом отчете по Исландии Европейской Комиссии против расизма и нетерпимости указывается, что в исландском законодательстве отсутствует юридически закрепленное определение расовой дискриминации и отдельной государственной структуры по противодействию расизму.

В связи с фактическим отсутствием в стране адептов идей расового или другого превосходства, редкие случаи нетерпимости в Исландии в основном касаются недовольства в отношении эмигрантов-мусульман на фоне мультикультурного кризиса в Европе. В целом Исландия отнесена к числу стран мира, пропагандирующих идеи социального и гендерного равенства, уважения культурного и этнического разнообразия, используя для этого все доступные форматы и средства.

Испания

Проблематика борьбы с нацизмом, неонацизмом, иными современными формами расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости прочно вошла в число приоритетов внутренней и внешней политики испанского руководства вне зависимости от его партийной принадлежности. Ставя перед собой стратегические задачи по содействию глобальной борьбе с этими угрозами, испанская дипломатия уделяет значительное внимание борьбе с безнаказанностью и укреплению ответственности за преступления в указанных сферах. В этой работе Мадрид опирается на многосторонние структуры, обладающие широкой международной легитимностью, гибко реагирует на соответствующие требования и рекомендации Совета ООН по правам человека, Совета Европы, ЮНЕСКО, Агентства ЕС по основным правам человека, правозащитных НПО («Врачи без границ», «Amnesty International», «Human Rights Watch», «SOS Racismo», «Движение против нетерпимости» и другие). Власти Испании с пониманием воспринимают российские озабоченности относительно опасности пересмотра истории, возрождения идеологии фашизма.

При этом испанский правый национализм апеллирует главным образом к периоду франкизма (1939-1975 гг.). Несмотря на различия в подходах политических сил к оценкам этого периода истории страны, вопрос об участии испанской «Голубой дивизии» в Великой Отечественной войне на стороне нацистской Германии обсуждается преимущественно в рамках исторического научного дискурса и не оказывает влияния на политическую жизнь страны.

В Испании не отмечено фактов героизации нацистского движения, членов нацистской организации СС и всех ее составных частей, сооружения памятников, посвященных нацистам, проведения публичных демонстраций в целях прославления нацистского прошлого, нацистского движения,

неонацизма. Вместе с тем 21 мая 2016 г. в Мадриде ультраправой организацией «Hogar Social Madrid» (выступает за оказание помощи лишь этническим испанцам) был проведен марш против иммигрантов. Прокуратурой инициированы расследования по обвинениям в разжигании ненависти и призывах к дискриминации.

В последние годы в Испании были зафиксированы отдельные случаи осквернения памятников борцам с франкизмом и фашизмом в годы Гражданской войны в Испании 1936-1939 гг. В частности, отмечались факты нанесения изображения свастики на здание школы для детей-инвалидов в г. Фуэнлабрада 23 мая 2016 г., на памятники участникам Гражданской войны в Испании 1936-1939 гг. (в том числе советским добровольцам) на мадридском кладбище Фуэнкарраль 29 августа 2017 г., на плакаты партий, выступающих против каталонских националистов в декабре 2017 г.

МВД Испании, «Испанская обсерватория по борьбе с расизмом и ксенофобией» (создана в 2000 г. и входит в состав Министерства труда, миграции и социальной защиты), а также местные НПО «Движение против нетолерантности» и «Гражданская платформа против исламофобии» ведут постоянную статистику и фиксируют преступления и инциденты на почве ненависти. По статистике МВД Испании (речь идет исключительно о зарегистрированных случаях), количество преступлений на почве ненависти (Уголовным кодексом страны за таковые предусмотрена ответственность до 4 лет лишения свободы) в 2018 г. составило 1419 (в 2017 г. – 1272), в том числе связанных с расизмом и ксенофобией – 524 (416), идеологией – 446 (259), религиозной нетерпимостью – 103 (47), антисемитизмом – 6 (7). В то же время «Движение против нетолерантности» ежегодно регистрирует в стране более 4 тыс. подобных инцидентов, отмечая, что подавляющее большинство их жертв, прежде всего, инвалиды, бездомные, цыгане, иммигранты, не обращаются в полицию. Эта цифра включает в себя нападения на мусульман на улицах, оскорбления в сети

Интернет, осквернение мечетей в ряде испанских городов. Коэффициент раскрываемости подобных правонарушений составляет в среднем около 64%, но в случае с антисемитизмом не превышает 30%.

По сведениям той же НПО, местные ультраправые группировки, в рядах которых состоит более 10 тыс. чел., ежегодно проводят десятки массовых мероприятий по распространению своей идеологии, а в испанском сегменте сети Интернет зарегистрировано порядка тысячи сайтов, пропагандирующих неонацизм, расизм и ксенофобию.

НПО «Amnesty International» и «SOS Racismo» заявляют о проблемах дискриминации по национальному признаку при рассмотрении испанскими властями ходатайств беженцев на предоставление убежища и предвзятого отношения местной полиции к выходцам из стран Африки и Ближнего Востока.

Свидетельством подчеркнутого внимания испанского руководства и общественно-политических кругов к практическим мерам по борьбе с нацизмом, расизмом, расовой и иными видами дискриминации является активное участие Испании во всех основополагающих многосторонних договорах и работа в органах, специализирующихся на решении указанных проблем. Испания является одним из первых подписантов Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, на ротационной основе участвует в работе СПЧ ООН, Комитете по ликвидации расовой дискриминации и др.

Руководством страны ведется работа по привлечению внимания общественности к проблематике нетерпимости на общенациональном уровне. В марте 2019 г. решением Правительства Испании 21 марта был объявлен Международным днем ликвидации расовой дискриминации (в память о расстреле мирной демонстрации чернокожих в поселке Шапервиль, ЮАР, в 1960 г.).

В целях противодействия распространению неонацизма в Испании действуют такие НПО, как «Глобальная платформа против войн»⁶⁷, «Комитет солидарности Страны Басков с Донбассом»⁶⁸, «Ассоциация антифашистской координации Испании»⁶⁹, «SOS Racismo»⁷⁰, «Movimiento contra la intolerancia»⁷¹, Еврейская община Испании («Casa Sefarad-Israel») ⁷².

⁶⁷ Глобальная платформа против войн («Plataforma Global Contra las Guerras»), блог – <http://plataformaglobalcontralasguerras.worldpress.com>

⁶⁸ Проводит митинги, семинары, и другие мероприятия, обличающие нарушения прав человека киевскими властям, в том числе, проявления неонацизма. Активисты выступают на телевидении и радио, публикуют статьи в местных газетах. Все деятельность ведется на баскском языке. Сайт – <http://www.euskalherria-donbas.org>

⁶⁹ Сайт – <http://madrid.antifa.es/>, <https://twitter.com/antifamadrid>, <https://es-es.facebook.com/AntifaMadrid>

⁷⁰ Учреждена в 1992 г., имеет отделения в крупнейших городах Испании.

⁷¹ Заявленные цели – борьба с проявлениями расизма, ксенофобии, дискриминации по национальному признаку, <https://soseracismo.eu/>

⁷² Заявленные цели – борьба с расизмом, экстремизмом и насилием, содействие гражданской солидарности, терпимости, соблюдению прав человека, социальной интеграции мигрантов. Сайт – <http://www.movimientocontralaintolerancia.com/>.

⁷² Координирует работу между еврейскими общинами и организациями и испанским государством.

Италия

Статья 48 Конституции Итальянской Республики 1947 г. запрещает воссоздание в любом виде фашистской партии, распущенной после поражения Италии во Второй мировой войне.

В 1952 г. в Италии был принят так называемый «закон Шельбы», который предусматривает уголовную ответственность за организацию ассоциаций, движений или групп, имеющих присущие фашистской партии характеристики и ставящих своей целью ее воссоздание. Наказание было предусмотрено и за публичное восхваление «деятелей, принципов, деяний и методов фашистского режима или же ее антидемократических целей».

Вместе с тем, в 1957 г. Конституционный суд Итальянской Республики скорректировал «закон Шельбы», признав уголовно наказуемым деянием лишь такую апологетику фашизма, которая способна по своим политико-юридическим последствиям привести к воссозданию фашистской партии.

В 1993 г. в развитие «закона Шельбы» был принят «закон Манчино», которым введено уголовное наказание за «пропаганду идей, основывающихся на расовом превосходстве, расовой и этнической ненависти, а также восхваление деятелей, принципов, деяний и методов фашистского режима или же ее антидемократических целей».

На текущий момент на правом краю политического спектра в Италии действует ряд неонацистских организаций, наиболее известными из них являются общенациональные ультраправые партии «Casa Pound» («Дом Паунда»), «Forza Nuova» («Новая Сила») и «Movimento Fascismo e Liberta – Partito Socialista Nazionale» («Движение «Фашизм и свобода» – Национальная социалистическая партия»), каждая из которых в ходе парламентских и европейских выборов не набирают более 1% голосов избирателей. При этом на региональном и местном уровнях существуют более мелкие объединения радикалов – «Lealta Azione» («Верность и действие», область Ломбардия), «Skin4Skin» («Скинфоскин», г. Милан), «Hammerskin»

(«Хаммерскин», г. Милан), «Generazione Identitaria» («Поколение личности», г. Милан), «Manipolo d'Avanguardia» («Передовой отряд», г. Бергамо), «Do.Ra.» (г. Варезе), «Militia» (г. Рим), «Avanguardia Nazionale» (г. Рим), «Rivolta Nazionale» (г. Рим), «Fortezza Europa» (г. Верона), «Veneto Fronte Skinheads» (г. Виченца).

В 2017 г. Палатой депутатов (нижняя палата итальянского парламента) в первом чтении был одобрен «закон Фьяно», который предусматривал уголовную ответственность за «производство, сбыт, распространение, продажу объектов с изображениями и портретами фашистских деятелей, символикой, пропаганду в публичном пространстве символов и атрибутов фашистской партии, включая жесты». Использование для этих целей сети Интернет рассматривалось как отягчающее обстоятельство. Однако в связи с прекращением полномочий Парламента этот закон принят не был.

Тема фашизма в общественно-политической жизни Италии не является «табуированной», однако в публичном пространстве представители исполнительной и законодательной ветвей власти стараются не давать поводов уличить себя в ностальгии по «железной руке» Дуче. При этом, по мнению экспертов, представители власти вне зависимости от политической принадлежности правящего кабинета достаточно лояльно относятся к идейным последователям Б.Муссолини, не видя в этих маргинальных политических объединениях реальной угрозы общественному правопорядку и государственной безопасности.

Так, 27 апреля 2018 г. в г. Кашина (область Тоскана) по инициативе местных властей состоялась реконструкция из ассоциации «Последний фронт», известной детальным воссозданием униформы и экипировки военных гитлеровской Германии. Любители истории прошли в полном обмундировании вермахта и войск СС по городу. Представители Национальной ассоциации партизан и Демократической партии от участия

в праздничном шествии отказались⁷³. 7 июня 2018 г. мэр г. Гаццата предоставила один из залов мэрии для презентации книги лидера «Do.Ra.», в которой рассказывается о «преступлениях» итальянских местных партизан в годы войны⁷⁴. 19 февраля 2019 г. власти области Ломбардия предоставили патронат соревнованиям по боевым искусствам среди детей, которые были организованы одной из ассоциаций, входящих в «Lealta Azione».

Публичные акции радикалов включают мероприятия, приуроченные к «знаковым» датам (23 марта 1919 г. – создание «Итальянского союза борьбы», 29 июля 1883 г. – день рождения Б.Муссолини, 27-30 октября 1922 г. – поход «чернорубашечников» на Рим), а также митинги в местах захоронений фашистских деятелей (миланское кладбище «Маджоре»). Степень активности радикалов оценивается экспертами как «высокая».

Так, 1 августа 2018 г. в Милане радикалы нанесли ножевое ранение писателю-антифашисту Э.Нашимбени.⁷⁵

7 января 2019 г. в Риме неофашисты из «Forza Nuova», «Avanguardia Nazionale» и «Fiamme Nere» провели сходку на кладбище Верано в память о трех единомышленниках, погибших 7 января 1978 г. перед штаб-квартирой «Итальянского социального движения» (неофашистская партия, распущена в 1995 г.) в ходе нападения ультралевых. В ходе акции от рук радикалов пострадали два журналиста издания «Эспрессо», попытавшихся снять материал о мероприятии⁷⁶. Случай получил широкую огласку в общенациональных СМИ⁷⁷.

17 марта 2019 г. в Милане ультраправые из «Forza Nuova» сделали надпись на стене дома с памятной табличкой партизану М.Пелуцци – «Народ

⁷³ <https://www.ilfattoquotidiano.it/2018/04/27/cascina-ricorda-la-liberazione-anche-con-una-finta-parata-di-ss-la-sindaca-leghista-cosi-sguardo-piu-comprensivo/4320934/>

⁷⁴ <https://www.ilfattoquotidiano.it/2018/06/07/lega-la-sindaca-di-gazzada-schianno-concede-la-sala-del-comune-ai-neonazisti-critiche-da-anpi-pd-e-anche-dal-carroccio/4411302/>

⁷⁵ https://www.huffingtonpost.it/2018/08/02/lo-scrittore-nascimbeni-due-fascisti-mi-hanno-aggregato-a-milano-gridavano-sporco-comunista_a_23494618/?utm_hp_ref=it-neofascismo

⁷⁶ <http://espresso.repubblica.it/attualita/2019/01/07/news/vergognosa-aggressione-fascista-a-roma-contro-i-giornalisti-de-l-espresso-1.330219?ref=RHPPLF-BH-IO-C8-P1-S1.8-T1>

⁷⁷ <https://milano.repubblica.it/cronaca/2019/02/19/news/lombardia-regione-sponsor-evento-sportivo-neonazist-a-219553569/?ref=search>

борется вместе с «Forza Nuova» – и сопровождали ее изображением трех топориков ликторов (символ фашизма).⁷⁸

Той же ночью в г. Ро в окрестностях Милана был осквернен памятник четырем партизанам, расстрелянным 13 октября 1944 г., с нанесением изображения фашистской символики на монумент.

19 марта 2019 г. в г. Прато (область Тоскана) неофашисты из «Forza Nuova» нарисовали свастики на стенах местных отделений ANPI и Демократической партии.⁷⁹

22 марта 2019 г. суд г. Мантуя (область Ломбардия) не нашел нарушения «закона Шельбы» в регистрации партии с названием «Итальянский союз труда» (итал. «Fasci Italiani del lavoro») и соответствующей фашистской символикой.⁸⁰ Случай получил огласку после того, как летом 2017 г. этой партии в ходе выборов удалось завоевать одно место в городском совете (законодательный орган). После вмешательства председателя Палаты депутатов и министра внутренних дел Государственный совет Италии признал итоги выборов недействительными.

22 марта 2019 г. в Милане накануне столетия со дня создания Итальянского союза борьбы (создан 23 марта 1919 г. в Милане, в 1921-1943 гг. – «Национальная фашистская партия») неофашисты из «Lealta Azione» установили табличку со словами «Молодым, которые отдали всё родине и бессмертной идее» на одном из памятников кладбища Монументале⁸¹.

23 марта 2019 г. на кладбище Монументале состоялось санкционированное городскими властями собрание неофашистов.

⁷⁸ https://milano.repubblica.it/cronaca/2019/03/17/news/forza_nuova_milano_via_spaventa_scritte_fasci_littori_anpi-221798068/?ref=search

⁷⁹ https://firenze.repubblica.it/cronaca/2019/03/19/news/prato_scritte_inneggianti_il_duce_sulla_sede_dell_anpi-221975617/

⁸⁰ https://milano.repubblica.it/cronaca/2019/03/22/news/fascismo_mantova_fasci_italiani_del_lavoro_sermide-222244402/?ref=drac-2

⁸¹ https://milano.repubblica.it/cronaca/2019/03/22/news/neofascismo_cimitero_monumentale_targa_memento_lealta_azione_anpi-222223487/?ref=search

Запланированный на этот же день и организованный «Casa POUND» концерт был запрещен к проведению по решению префекта г. Милана.

23 марта 2019 г. в г. Прато состоялось шествие активистов «Forza Nuova»⁸².

29 марта 2019 г. в г. Бергамо неизвестные нарисовали свастику на стене местного отделения Демократической партии.

29 марта 2019 г. в Милане был избит местный житель, пытавшийся привлечь внимание к действиям неофашистов, расклеивавших пропагандистские листовки⁸³.

Что касается проявлений ксенофобии в Италии, то, по мнению экспертов, большинство из них не связаны с деятельностью неофашистов и носят бытовой характер. Среди основных причин роста ксенофобских настроений в последние годы отмечаются ухудшение социально-экономического положения населения, высокий уровень безработицы среди молодежи и наличие мигрантов из Африки и Азии.

Согласно выдержкам из доклада Управления Аппарата Совета министров Италии по борьбе с расовой дискриминацией, опубликованного в марте 2019 г., в 2018 г. в Италии выявлено 3260 эпизодов проявления расовой и этнической дискриминации (+10% по сравнению с 2017 г.), причем речь идет только о зарегистрированных обращениях.

22 февраля 2019 г. газета «Манифесто» придала огласке случай проявления расизма со стороны учителя начальных классов одной из школ г. Фолиньо (область Умбрия). Решив наказать одного из учеников африканского происхождения, педагог поставила его лицом к окну и обратилась к классу со словами: «Посмотрите, как безобразен этот черный ребенок! Отвернись, не хочу смотреть на твою физиономию! А вам он не кажется безобразным?».

⁸² <https://www.ilfattoquotidiano.it/2019/03/20/prato-corteo-di-forza-nuova-per-i-100-anni-dei-fasci-per-la-prefettura-si-puo-fare-rossi-decisione-sconcertante/5051443/>

⁸³ <https://milano.repubblica.it/cronaca/2019/03/29/news/trentenne-aggregato-a-calci-e-pugni-da-militanti-di-forza-nuova-a-milano-222806420/?ref=search>

То же издание упоминает и другой случай, когда 20 февраля 2019 г. в Неаполе 51-летний африканец подвергся нападению со стороны группы молодчиков, которые распылили ему в лицо баллончик со слезоточивым газом, выкрикивая расистские оскорбления.

В августе 2018 г. о ряде случаев проявления расизма писала католическая газета «Avvenire». Так, в январе 2018 г. в Канту (область Ломбардия) пациент кареты «Скорой помощи» оскорбил фельдшера из Камеруна высказыванием «не хочу, чтобы меня лечил негр».

В феврале 2018 г. житель г. Мачерата (область Марке) «бегал с оружием по городу в поисках черных», чтобы отомстить за смерть 18-летней девушки, накануне убитой группой мигрантов из Нигерии. 5 марта 2018 г. житель Флоренции (область Тоскана) вышел из дома с намерением совершить самоубийство, однако вместо этого шестью выстрелами из своей «Беретты» застрелил сенегальца, торговавшего зонтиками. 13 марта 2018 г. в г. Перуджа (область Умбрия) два китайца были избиты в центре города под крики: «Китайцы – тупые собаки, на колени!».

В то же время в Италии имеются правовые механизмы по противодействию расизму и неонацизму. Так, в уголовном законодательстве понятия клевета и угрозы, если они признаются дискриминационными или основанными на этнической, национальной, расовой или религиозной ненависти, квалифицируются в качестве отягчающих обстоятельств. Контроль за расследованием таких уголовных преступлений, как расовая ненависть или подстрекательство к насилию на почве расизма, осуществляет специализированная структура (Наблюдательный центр в целях защиты от актов дискриминации). Отслеживанием случаев дискриминации, проявлений расовых стереотипов и предрассудков в средствах массовой информации и в Интернете занимается Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией. В январе 2016 г. был создан также Национальный центр по борьбе с дискриминацией

в средствах массовой информации и Интернете. В Центре ведется учет ненавистнических высказываний в Интернете, их анализ. По части материалов, которые признаются имеющими ярко выраженный дискриминационный характер (их доля незначительна), принимаются меры: сведения о них доводятся до сведения администраций соответствующих социальных сетей для последующего удаления или о таких материалах уведомляются правоохранные органы для проведения расследования и привлечения виновных к ответственности⁸⁴.

Наиболее авторитетной организацией в Италии в деле противодействия проявлениям неонацизма, расизма и ксенофобии является имеющая отделения по всей стране Национальная ассоциация партизан Италии (ANPI), а также католические и международные правозащитные организации. На политическом уровне эту функцию взяли на себя левые партии под предводительством Демократической партии.

В марте 2019 г. в ряде итальянских городов, в том числе в крупных центрах – городах Милане и Турине, – состоялись многотысячные шествия и другие мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы за ликвидацию расовой дискриминации (21 марта). В Милане организаторами выступили ANPI, Христианские ассоциации итальянских рабочих, Община Св. Эгидия, «Amnesty International» и др.

30 марта 2019 г. в г. Сежана (Словения) ANPI совместно с национальными ассоциациями партизан Словении и Хорватии провели конференцию «Братья без границ – итальянцы, словенцы и хорваты едины перед лицом национализма, неонацизма и расизма».

⁸⁴ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма A/72/291 на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Октябрь 2018 г.

Казахстан

В Республике Казахстан (РК) каких-либо проявления обеления нацизма и неонацизма отсутствуют. День Победы в Великой Отечественной войне является официальным государственным праздником Казахстана и отмечается всенародно.

В особенном почете у казахстанцев фигура генерала И.В.Панфилова. Улицы его имени есть практически во всех крупных городах Казахстана. Высоко чтут в РК казахстанцев-героев Советского Союза – Б.Момышулы, Р.Кошербаева, А.Молдагулову и др. Во многих городах РК им установлены памятники. Казахстанцы искренне гордятся своим вкладом в общую Победу над фашизмом, в частности, в битвах под Москвой и Сталинградом, подчеркивая, что каждые 8 из 10 советских пуль, выпущенных во врага, были отлиты из казахстанского свинца.

Ветераны Великой Отечественной войны имеют в РК повышенные пенсии и дополнительные социальные льготы. Свободно и при полной поддержке властей действуют ветеранские организации. Встречи молодежи с ветеранами рассматриваются здесь как важная часть военно-патриотического воспитания подрастающего поколения.

Вандализм в отношении памятников героям войны, воинских захоронений и мемориалов в РК явление чрезвычайно редкое. За единичными случаями такого рода следует, как правило, немедленная и острая реакция как властей, так и общественности. Так было, в частности, в июне 2018 г., когда был осквернен памятник участникам Великой Отечественной войны в г. Шымкент.

В Казахстане набирает популярность общенародная акция «Бессмертный полк». Изначальные попытки властей ограничить ее размах повернуть в национальное русло (в частности, заменив Георгиевские ленточки аналогичными в цветах казахстанского флага) особого успеха не имели.

На международной арене РК регулярно выступает соавтором российского проекта резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Если говорить о национализме, ксенофобии и агрессивном национализме вне связи с фашизмом и неонацизмом, то их проявления в сегодняшнем Казахстане имеют место не только на бытовом уровне, но также в соцсетях, СМИ и в публичной политике. Ксенофобские настроения в той или иной степени ощущают на себе нетитульные народности Казахстана. Например, в январе 2019 г., в Караганде, а также казахстанских соцсетях была зафиксирована резкая вспышка антиармянских настроений на фоне бытового убийства этническим армянином казаха.

Все более заметное распространение получает в последние годы русофобия и синофобия. Активно действующие в соцсетях национал-патриоты заявляют о некой «дискриминации казахов в их собственной стране» и фактически лоббируют преференции для представителей титульной нации при приеме на работу и занятии ответственных должностей, что по факту ведет к превращению русских и других неказахов в «граждан второго сорта» и уже сегодня способствует росту у них выездных настроений. Националистические настроения подпитываются представителями западных СМИ, которые активно вторгаются в казахстанские социальные сети и Интернет, целенаправленно поддерживают казахстанских националистов, выступающих за запрет вещания в РК российских телеканалов, за исключительно казахскую (в противовес казахстанской) государственность страны.

В феврале 2019 г. в казахстанских соцсетях было распространено получившее скандальную известность видео бывшего журналиста казахстанского информационного портала nur.kz М.Бестаева, который

призывал «резать русских». Известно, что данный информационный Интернет-ресурс получает грантовую подпитку со стороны западных фондов в рамках программ поддержки «независимых» казахстанских СМИ.

Соответствующие явления и тенденции получают адекватную реакцию со стороны властей РК, которые стараются пресекать крайние, экстремистские проявления национализма и ксенофобии. Законодательством Казахстана установлена уголовная ответственность за «возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной и религиозной розни», предусматривающая наказание от 2 до 7 лет лишения свободы и от 12 до 20 лет в составе группы лиц (ст.174 Уголовного кодекса РК). Именно по этой статье был привлечен к ответственности упомянутый выше М.Бестаев.

Уголовно наказуемым деянием является также финансирование или оказание иной материальной поддержки, а также пособничество подобного рода деятельности, предусматривающей, согласно ст. 258 УК РК, наказание от 5 до 9 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Канада

Канада находится в авангарде стран, не прекращающих попыток фальсификации истории Второй мировой войны. Героизация нацистских преступников пока не закреплена в Оттаве на законодательном уровне, однако к памятникам всем тем, кто воевал против СССР на стороне гитлеровской Германии, здесь относятся с особой заботой. Так, в г. Эдмонтон (провинция Альберта) на кладбище Святого Михаила расположен мемориальный обелиск в виде креста с надписью «Борцам за волю Украины», где на табличках выведены аббревиатуры подразделений Сечевых стрельцов, Галицкой Армии Западно-Украинской Народной Республики, Украинской Повстанческой Армии–Организации Украинских Националистов и 1-ой Дивизии Украинской Национальной Армии (сформирована из бывших частей 14-ой гренадерской дивизии «Ваффен-СС» «Галичина»).

На территории Центра украинского молодежного единства в г. Эдмонтон (провинция Альберта) установлен бюст в честь основателя УПА-ОУН, заместителя командира батальона «Нахтигаль», командира 201-го батальона СС Шуцманшафт Р.Шухевича, организатора массовых убийств белорусов, поляков, евреев и украинцев во время Второй мировой войны. Другой пример – г. Оуквилль (провинция Онтарио), где на украинском кладбище Святого Владимира – два памятника, один из которых посвящен воинам ОУН-УПА, другой – 1-ой Дивизии Украинской Национальной Армии.

Активную роль в обелении преступлений нацистов в годы Второй мировой войны играет Канадский Украинский конгресс (КУК) и действующие под его «зонтиком» многочисленные структуры, продвигающие идеи агрессивного национализма, антисемитизма и героизации нацистских коллаборационистов, сражавшихся за «самостийную Украину». При этом отрицаются очевидные факты прямого

участия бандеровцев в истреблении мирного населения, организации массовых погромов еврейского населения, в частности во Львове в июне 1941 г., и поляков во время «Волынской резни».

Под давлением КУК в Канаде на официальном уровне ставится знак равенства между коммунизмом и нацизмом, а трагедия «голодомора» подается как акт геноцида против украинского народа без упоминания о том, что жертвами голода 1930-х гг. стали и другие народы Советского Союза. Преступления современных последователей нацизма на Украине замалчиваются, а картина происходящего сознательно искажается в пользу правящего режима в Киеве.

В Канаде отмечается рост востребованности экстремистской идеологии и активности неонацистских группировок. Среди них наиболее заметную роль играют «Proud Boys», «Storm Alliance», «Northern Guard», «Canadian Coalition of Concerned Citizens», «Canadian Blood and Honour», «Jewish Defense League of Canada», квебекская «La Meute», а также региональные отделения «Soldiers of Odin» и «PEGIDA».

Как и в ряде других стран, канадские ультраправые взяли на вооружение неонацистскую символику, антимусульманские и антисемитские лозунги. Радикалы на регулярной основе проводят манифестации и публичные акции в крупных городах страны (численностью до 300 чел.), в том числе антиправительственной направленности, активно вербуют новых сторонников в молодежной среде, ведут пропагандистскую работу в социальных сетях и блогосфере.

Одним из вдохновителей и проводников идей «коричневой чумы» в Канаде является П.Фром (возглавляет «Canadian Association for Free Expression»), имеющий репутацию одного из самых известных неонацистов в стране, использующего «свободу слова» для прикрытия и оправдания экстремистской деятельности североамериканских праворадикалов.

Проявления расизма имеют широкую географию, при этом уровень

расистских настроений имеет тенденцию к росту. Так, в сентябре-октябре 2016 г. в гг. Эбботсфорд, Чилливак и Мишн (провинция Британская Колумбия) неизвестными лицами распространялись листовки с призывами защитить «белую» расу от посягательств «цветных» («White Lives Do Matter») с анонимными подписями от имени «Белых рыцарей Ку-Клукс-Клана» («White Knights of the Ku Klux Klan»). Другой резонансный инцидент произошел 27 марта 2017 г. – члены группировки «Soldiers of Odin» напали на антирасистскую демонстрацию в Ванкувере, в результате чего пострадало несколько человек.

Наиболее одиозная выходка здешних апологетов идей расового превосходства пришлась на ноябрь 2017 г., когда канадские ультраправые в преддверии общенационального Дня памяти в Университете Британской Колумбии расклеили постеры с изображениями солдат Вермахта и призывами «не забывать настоящих героев Второй мировой войны», а доски в университетских аудиториях разрисовали свастикой и приветствиями «Хайль Гитлер».

1 июля 2017 г. в Галифаксе (провинция Новая Шотландия) пять участников группировки «Proud Boys», оказавшиеся действующими канадскими военнослужащими, сорвали демонстрацию представителей коренного населения у памятника основателю города, английскому генералу Э.Корнуоллису, прославившемуся массовыми убийствами местного племени мик-мак, и нанесли им побои.

Созданная в 2015 г. в Квебеке группировка «La Meute», численность которой составляет от четырех до пяти тыс.чел., отметилась в 2017 г. двумя крупными акциями в Квебек-сити – антииммигрантскими манифестациями и столкновениями с антифашистами: 20 августа (ранены десятки человек, под стражу помещены около 10 националистов) и 23 ноября (задержано 44 радикала).

В Канаде стабильно увеличивается количество преступлений на почве

антисемитизма. По данным НПО «Bnai Brith Canada»⁸⁵, общее число инцидентов в 2016 г. составило 1728 (против 1277 случаев, зафиксированных в 2015 г.). Из них подавляющее большинство – травля и преследование евреев по национальному признаку (1559). Кроме того, зафиксировано 158 эпизодов вандализма и 11 нападений с причинением вреда здоровью.

Рост шовинистических настроений в канадском обществе иллюстрируют опубликованные Статистической службой Канады в ноябре 2018 г. данные ежегодного отчета⁸⁶ о преступлениях на почве ненависти и расовой нетерпимости. В 2017 г. количество таких инцидентов увеличилось по сравнению с 2016 г. на 664 и составило 2073 случая. В частности, подскочили показатели по правонарушениям против мусульман (на 207%), «черных» канадцев (на 84%) и евреев (на 41%). Наибольшее число инцидентов зарегистрировано в провинциях Онтарио и Квебек, Альберта и Британская Колумбия.

Еще одним индикатором того, что «нетитульное» население Канады подвергается систематической дискриминации, является доклад Комиссии по правам человека провинции Онтарио («The Ontario Human Rights Commission»⁸⁷). Из документа следует, что чернокожие граждане в одной из крупнейших провинций страны в 20 раз чаще становятся жертвами инцидентов с участием полиции, в том числе со смертельным исходом, при том понимании, что в процентном отношении их не более 9%.

Насилие в отношении представителей коренных народностей носит в Канаде хронический характер. Очередным подтверждением этого служит опубликованный в декабре 2018 г. доклад «Broken Trust»⁸⁸ офиса Директора по вопросам надзора за деятельностью полиции («Office of the Independent Review Director, подотчетен Генпрокурору Онтарио»). Основной вывод

⁸⁵ https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/bnaibrithcanada/pages/394/attachments/original/1494343121/Audit_Final_2016.pdf?1494343121

⁸⁶ <https://www150.statcan.gc.ca/nl/pub/85-Q02-x/2018001/article/54980-eng.htm>

⁸⁷ <http://ohrc.on.ca/sites/default/files/TPS%20Inquiry>

⁸⁸ <http://oiprd.on.ca/wp-content/uploads/OIPRD-BrokenTrust-Final-Accessible-E.pdf>

208-страничного документа по итогам проверки полицейской службы г. Тандер- Бэй (провинция Онтарио) – системным расизмом пропитана вся городская правоохранительная вертикаль, что является препятствием для объективного и всестороннего расследования дел по факту пропажи без вести в период с 2009 по 2016 гг. в округе 9 257 чел., большинство из которых являются представителями коренных народностей.

По-прежнему остро в Канаде стоят проблемы в сфере здравоохранения, с которыми сталкиваются молодые семьи из числа индейцев при обращении за врачебной помощью. Из-за зазоров в федеральном и провинциальных законодательствах в вопросах компенсации расходов госпиталям детям зачастую отказывают в оперативном предоставлении элементарных медицинских услуг.

На фоне заявлений об уважении и учете интересов коренных народов власти Канады продолжают дискриминационную политику в вопросах распределения доходов от добычи природных ископаемых. Так, в декабре 2018 г. обострился конфликт между правительством Британской Колумбии и местными племенами из-за строительства трубопровода «Игл Спирит» (Eagle Spirit) из Форта МакМюррей (Альберта) в Принс Руперт (западное побережье). Индейцы выступают против введенного властями в 2016 г. моратория на танкерную транспортировку нефти у северного побережья Британской Колумбии и закрепления ограничений на использование этих коридоров на уровне федерального законодательства.

В ноябре 2018 г. в Комитете против пыток в рамках рассмотрения седьмого периодического доклада о выполнении профильной Конвенции⁸⁹ Оттаве поставили на вид положение дел в пенитенциарных учреждениях, непомерно большое в процентном отношении число заключенных из числа «первых наций» и вскрывшиеся случаи принудительной стерилизации

⁸⁹ <http://tbinternet.ohchr.org/layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT%2fC%2fCAN%2fCO%2f7&Lang=en>

женщин и девочек-представительниц коренного населения, которые, как выяснилось с подачи «Amnesty International», вплоть до недавнего времени широко применялись в провинциях Альберта, Манитоба, Онтарио, Саскачеван, Северо-западных территориях и территории Нунавут.

Привычным явлением канадской жизни стала русофобия. Показательной стала ситуация вокруг традиционного празднования русскоязычной общиной Оттавы Дня Победы у расположенного в Канадском военном музее танка «Т-34». В 2018 г. мероприятие попытался сорвать представитель Канадского Украинского Конгресса, который вышел на сцену с флагом Украины, выкрикивая антироссийские лозунги. В опубликованном позднее в «Фейсбуке» открытом письме на имя директора музея Дж.Флека представители оттавского отделения КУК выражали возмущение «поддержкой со стороны государственного музейного органа Канады в прославлении советского режима», приводя в качестве «доказательств вины» СССР привычный для западников набор русофобских штампов. При этом Знамя Победы упоминалось как свидетельство прославления «преступного советского режима», а изображению символа разгрома нацизма была противопоставлена картинка желто-голубого украинского госштандарта. Следствием этой и других публикаций на тему «распоясавшихся» русских стало решение руководства музея запретить российской общине проводить на его территории мероприятия по случаю Дня Победы.

В Хартии прав и свобод Канады 1982 г. и Законе о канадском мультикультурализме 1988 г. законодательно закреплён принцип равенства всех жителей страны независимо от расы, социального происхождения и вероисповедания. В Канаде нет формального запрета на деятельность ультраправых движений, при этом Уголовный кодекс (ст.319) предусматривает ответственность за распространение идей расового превосходства (призывы к физической расправе и искусственному ухудшению положений определённых групп населения) в виде лишения

свободы сроком до двух лет.

Согласно «Плану действий против расизма» (Canada's Action Plan Against Racism)⁹⁰ 2005 г. полномочия по предотвращению и предупреждению фиксируемых в Канаде форм расовой нетерпимости распределены между следующими федеральными министерствами и ведомствами:

- Министерство по делам иммиграции и гражданства является ответственным за программу по созданию благоприятных условий для «встраивания» новоприбывших в структуру гражданского общества (Welcoming Communities Initiative) (годовой бюджет – 4,4 млн. кан. долл., в период 2005–2010 гг. выделено около 17,6 млн. кан. долл.);

- Министерство юстиции курирует Спецпрограмму для представителей коренного населения и других меньшинств по справедливому обращению в рамках правовой системы (Race-Based Issues in The Justice System), а также инициативы по поддержке жертв преступлений, совершенных на почве расовой нетерпимости (совокупный годовой бюджет – 0,5 млн. кан. долл., в период с 2005 по 2010 гг. выделено 6,7 млн. кан. долл.);

- Министерство по вопросам канадского наследия и мультикультуризма курирует деятельность Канадского центра статистики в области правосудия («The Canadian Centre for Justice Statistics»), в задачи которого входит сбор и обработка данных, используемых при составлении отчетов по различным аспектам преступлений на почве расизма и экстремизма.

В Национальной стратегии по предотвращению радикализации и насилия (National Strategy on Countering Radicalization to Violence)⁹¹ 2018 г. была предпринята попытка анализа политического, религиозного, этнокультурного факторов, приводящих к эскалации экстремизма в обществе. К числу основных вызовов отнесены бедность, низкий уровень образования, ограниченный доступ к здравоохранению.

⁹⁰ <http://publications.gc.ca/collections/Collection/CH34-7-2005E.pdf>

⁹¹ <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/ntnl-strtg-cntrng-rdclztn-vlnc/ntnl-strtg-cntrng-rdclztn-vlnc-eh.pdf>

Для реализации положений Стратегии при Министерстве общественной безопасности в 2017 г. был создан Центр общественного сотрудничества и предотвращения насилия («Canada Centre for Community Engagement and Prevention of Violence»). Данная структура получила неплохую финансовую подпитку (35 млн. кан. долл в 2016 г. с последующим ежегодным бюджетом в 10 млн. кан. долл). В его рамках учрежден специальный Фонд (Community Resilience Fund), ресурсы которого будут направляться на научные исследования по противодействию экстремизма в Канаде (в период 2019-2020 гг. на эти цели выделено 7 млн. кан. долл.).

На региональном уровне закон о борьбе с расизмом принят только в провинции Онтарио (Anti-Racism Act 2017 г.). Основные положения документа: разработка региональным правительством всеобъемлющей антирасистской стратегии, проведение консультаций с представителями «коренной», африканской, еврейской общинами, сбор и анализ информации о проявлениях расовой нетерпимости.

В представленной в 2018 г. во исполнение указанного Закона о «Политике по противодействию расизму» (Anti-Racism Policy)⁹² к числу ключевых профилактических мер относятся неукоснительное соблюдение принципа равенства при приеме на работу для представителей всех этнических групп, проведение обучающих семинаров, выдвижение на руководящие должности федеральной и провинциальной власти представителей из числа «цветного» и коренного населения.

Кроме того, правительством Онтарио принята Стратегия по борьбе с расизмом в отношении черных (Anti-Black Racism Strategy)⁹³, в рамках которой заложено выделение 47 млн. кан. долл. на помощь детям и подросткам из семей афроканадцев на «социализацию», повышение уровня образования, а также пересмотр коррекционной политики в отношении юных правонарушителей.

⁹² https://files.ontario.ca/anti-racism_policy_overview_eng.pdf

⁹³ https://files.ontario.ca/ar-2002_anti-black_racism_strategy_en.pdf

Катар

В Катаре системно на государственном уровне проводится политика предотвращения и профилактики проявлений нацизма, неонацизма и иных современных форм расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости.

В силу исторических и культурных особенностей катарское общество не разделяет идеи нацизма и не поддерживает его проявления в любых формах. Случаев и фактов проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости в стране не зафиксировано. Политические партии, этнические организации и НПО, имеющие идеологическую направленность в Катаре, запрещены. Внутриполитическое положение в целом характеризуется стабильностью, уровень преступности низкий, межэтнических или межконфессиональных конфликтов не зафиксировано.

Повышенное внимание властями уделяется поддержанию баланса интересов в обществе, а также профилактике экстремистской деятельности. Население Катара неоднородное, коренные жители составляют 13% от общего числа иных национальностей, постоянно проживающих в Эмирате (всего 2,4 млн).

Руководство Катара с уважением относится к исторической роли СССР (и в качестве преемника Российской Федерации), внесшего основной вклад в разгром нацизма. Проводимые ежегодно роспосольством праздничные мероприятия, посвященные Дню Победы, широко освещаются в местных СМИ и пользуются поддержкой катарской аудитории. В них, как правило, принимают участие члены русскоговорящей диаспоры, включая граждан бывших советских республик, дипкорпус, представители катарских министерств, ведомств и бизнес-сообщества. Беспрепятственно проводятся акции «Георгиевская ленточка» и «Бессмертный полк», которые проходят ежегодно на центральной набережной Дохи.

Конституция государства Катар, принятая в 2003 г., является основным документом, регулирующим вопросы противодействия расизму, расовой

дискриминации, ксенофобии и нетерпимости. Законодательство Государства Катар основывается на шариате и, в меньшей степени, на гражданском кодексе. В частности «статья 8» Конституции гласит: «Все подданные равны перед законом, не допускается дискриминация личности по половому, расовому, языковому или религиозному принципу».

В качестве мер по противодействию проявлениям расизма, ксенофобии и другим видам нетерпимости, Доха активно продвигает стратегию и задачи функционирующего под эгидой ООН «Альянса цивилизаций». В программе «Национальное видение 2030» отражены цели и планы Эмирата по развитию диалога цивилизаций, межконфессионального взаимопонимания и сосуществования различных культур. В рамках этой концепции в Катаре ежегодно проводятся перекрестные годы культуры с другими государствами. Так, в феврале 2019 г. официально завершился перекрестный год культуры России и Катара.

По результатам шести конференций «Альянса цивилизаций» катарским Комитетом разработан план действий (на 2018-2019 гг.) по четырем основным блокам вопросов: образование, воспитание молодежи, вопросы мигрантов и средства массовой информации. В соответствии с утвержденным планом в сфере образования предполагается внедрение в программу дошкольного, среднего и высшего образования концепции терпимости и мирного сосуществования различных религий и культур. Под патронажем Международного центра Дохи по межрелигиозному диалогу предусматривается проведение тематических лекций и семинаров в учреждения дошкольного, среднего и высшего образования, а также в мечетях.

В сфере воспитания молодежи основной целью декларируется присоединение Катара к Международному молодежному движению в рамках «Альянса цивилизаций». Запланировано участие катарской молодежи (18-29 лет) в организуемых ежегодных форумах, обмене молодежными

делегациями из стран-участниц, а также проведение в Дохе Международного молодежного форума.

Что касается средств массовой информации, то план предусматривает поддержку и продвижение публикаций и материалов просветительского характера на телевидении, в печатных изданиях, Интернете и социальных сетях, а также проведение семинаров и тренингов для журналистов и представителей СМИ по освещению «чувствительных» вопросов межкультурного и межэтнического взаимодействия с упором на профилактику религиозного экстремизма и проявлений ксенофобии и неонацизма.

Кипр

Социально-политическое поле Республики Кипр характеризуется приверженностью подавляющего большинства населения традиционным политическим идеям. Тем не менее, на фоне кризиса в переговорах по урегулированию кипрской проблемы, роста числа мигрантов на острове и нерешенности ряда социально-экономических вопросов определённый отклик в обществе находят националистические идеи. Их проводником является праворадикальная партия «Национальный народный фронт» (ЭЛАМ).

ЭЛАМ выступает против присутствия трудовых мигрантов из стран третьего мира, считая их причиной безработицы на Кипре и увеличения налогового бремени для его коренных граждан, за депортацию из страны всех нелегальных иммигрантов, а также установление квот для иммигрантов из стран-членов ЕС.

В кипрских СМИ партия обвиняется в продвижении расизма и неонацизма, ее активисты находятся под подозрением в совершении ряда преступлений на этнической почве. Так, 20 июля 2010 г. после проведения согласованного шествия против турецкой позиции по кипрскому вопросу в г. Никосия молодые люди в футболках ЭЛАМ напали на гражданина Нигерии. 19 марта 2011 г. активисты партии избили уличного торговца, который выразил несогласие с их политическими взглядами. Восемь членов ЭЛАМ, один из которых оказался младшим лейтенантом Национальной гвардии Республики Кипр, были арестованы по подозрению в нападении на студентов Университета Никосии 6 декабря 2011 г. В 2012 г. газета «Харавги» выпустила материал о том, что сотрудник Национальной гвардии обучал активистов ЭЛАМ стрельбе из стрелкового оружия. В результате разбирательства Министерство обороны Республики Кипр подтвердило этот факт и сообщило о том, что офицер был привлечён к ответственности.

26 марта 2014 г. ультраправые предприняли попытку сорвать проходившую в г. Лимасол конференцию по воссоединению Кипра, одним из участников которой был политик турецкого происхождения. Активисты ЭЛАМ прорвались через полицейское ограждение, разбили окно и бросили в конференц-зал бутылку с зажигательной смесью, в результате чего был причинён вред здоровью нескольких человек.

ЭЛАМ не скрывает своих связей с «братской организацией» – греческой правой политической партией «Золотой рассвет». Деятельность местных националистов подвергается критике со стороны основных политических сил страны – от правящей правоцентристской партии Демократический сбор (ДИСИ) до Прогрессивной партии трудового народа (АКЭЛ).

В Республике Кипр с 2011 г. введена уголовная ответственность за разжигание национальной розни и ксенофобии. Министр юстиции и общественного порядка И.Николау подписал распоряжение о запрете на проведение проверок лиц лишь на основании того, что они принадлежат к другой национальности, расе или религии. В соответствии с утверждёнными инструкциями преступления, совершенные на почве национализма или ксенофобии, должны расследовать полицейские, прошедшие специальную подготовку. Тем не менее, иностранцы, являющиеся потерпевшими в результате действий на почве национально-этнической неприязни, сталкиваются с трудностями в вопросах обеспечения своей правовой защиты ввиду того, что органы правопорядка и суды Кипра склонны придерживаться протекционистской практики.

В целях предупреждения человеконенавистнической риторики кипрскими властями ведётся работа по продвижению законопроекта о принудительной блокировке сайтов в сети Интернет, разжигающих ненависть по национальному признаку.

Достаточно остро на Кипре обстоит ситуация с проявлениям расизма в среде футбольных болельщиков. Имели место случаи дисциплинарных взысканий в отношении кипрских футбольных команд со стороны Союза европейских футбольных ассоциаций (УЕФА). В прессе появляются сообщения о насилии и расистских выкриках на кипрских стадионах во время матчей национального и международного уровня. В этой связи правительство заявляло о намерении усилить работу с сообществами футбольных фанатов, однако до сих пор последние представляют во многом неконтролируемые группы агрессивно настроенной молодежи, в среде которой распространены наркомания и чрезмерное употребление алкоголя.

Китай

Проявлений нацизма и неонацизма в Китайской Народной Республике нет.

В Совместном заявлении Российской Федерации и КНР об углублении всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия и о продвижении взаимовыгодного сотрудничества от 8 мая 2015 г. зафиксировано, что «стороны будут твердо отстаивать итоги Второй мировой войны, выступать против попыток отрицания, искажения и фальсификации ее истории, решительно осуждать действия, направленные на обеление фашизма, милитаризма и их пособников и очернение освободителей». В 2015 г. главы государств Росси и Китая приняли взаимное участие в праздничных парадах 9 мая в Москве и 3 сентября в Пекине, посвященных 70-летию окончания Второй мировой войны.

В Китае охраняют памятники жертвам войны с милитаристской Японией, создают новые музеи и мемориалы. На территории страны насчитывается более 80 советских военно-мемориальных объектов. В упомянутом Совместном заявлении от 8 мая 2015 г. подчеркивается, что китайский народ бережно хранит память о советских воинах, отдавших свои жизни за свободу Китая.

На международных площадках Пекин последовательно выступает в защиту основных принципов послевоенного устройства, является участником Международного пакта о гражданских и политических правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, обязывающих уважать и обеспечивать равные права всем лицам, независимо от их расы, а также объявляющих караемым по закону распространение идей, основанных на расовом превосходстве.

Делегация КНР неизменно поддерживает российский проект резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации

современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», в том числе в качестве соавтора.

Куба

Руководство Кубы уделяет повышенное внимание проблематике соблюдения прав человека, поскольку этот вопрос неизменно остается предметом острой полемики между официальными властями и внешними оппонентами Гаваны. При этом даже самые активные из них признают, что в плане обеспечения базовых, в первую очередь социально-экономических прав, Куба заслуженно занимает ведущие позиции не только среди государств Карибского бассейна, но и в мире в целом.

Кроме того, Куба является одной из немногих стран Латинской Америки, в которой победа над нацизмом во Второй мировой войне широко отмечается, в том числе на официальном уровне.

В части, касающейся борьбы с проявлениями всех видов дискриминации, ксенофобии, расизма, неонацизма и иных форм нетерпимости, главным нормативно-правовым актом является Конституция Кубы⁹⁴.

Согласно Основному закону, Куба является социалистическим, правовым, демократическим, суверенным государством, в котором при верховенстве принципов достоинства, этики и гуманности, защищаются свободы, права и равенство всех ее граждан (р. 1, гл. 1, ст. 1). В разделе 5, главе 1, статьях 40-42 Конституции сказано, что кубинский гражданин наделен всеми правами человека, уважение и неукоснительное соблюдение которых обязательны для всех.

Конституция запрещает любые формы дискриминации: по половому признаку, возрасту, этническому происхождению, цвету кожи, религиозным убеждениям, физическим способностям, национальному или территориальному происхождению, социальному положению, трудовой занятости, доходам .

⁹⁴ 24 февраля 2019 г. по итогам всенародного референдума был одобрен текст новой Конституции Республики Куба, которая вступила в силу 10 апреля. В соответствии с ее обновленными положениями будут актуализированы законодательные акты, в том числе касающиеся противодействия различным формам дискриминации и расизма.

Отдельный правовой блок посвящен положению женщин в обществе (ст. 43), их защите от любых видов насилия. Признается, уважается и защищается свобода вероисповедания, не допускается ущемление прав представителей религиозных меньшинств.

За нарушение этих норм в Уголовном кодексе Кубы (УК) предусмотрены жесткие санкции. Так, распространение идей расового превосходства, человеконенавистнической риторики, подстрекательства к расовой дискриминации, а также все виды насилия по этим мотивам в зависимости от тяжести преступления караются лишением свободы на срок от шести месяцев до двух лет, денежным штрафом в размере от 200 до 500 МРОТ, или обеими мерами наказания (УК, т. 1, р. 9, гл. 8, ст. 295, п. 1).

Преступниками на Кубе считаются также лица, причастные к апартеиду, который рассматривается как форма дискриминации. К лишению свободы на срок от 10 до 20 лет или к смертной казни могут приговорить того, кто обвиняется в призывах к расовому истреблению, сегрегации и дискриминации в рамках пропаганды идей доминирования одной расовой группы над другой (УК, т.2, р.1, гл.3, ч.9, ст. 120, п.1).

В своей внешней политике Куба, как прописано в разделе 1, главе 2, статье 16, пункте «ж» Конституции, отстаивает и защищает соблюдение прав человека и осуждает любые проявления расизма и дискриминации. Как следствие, совершенствуется национальное законодательство и проводится более активное подключение к профильным международно-правовым инструментам. Так, Гавана ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. Власти острова имеют право отказать в экстрадиции иностранца, которого преследуют за борьбу с фашизмом и расизмом (УК, т. 1, р. 2, гл. 2, ст. 6, п. 2). Здесь могут предоставить убежище тем, кого осудили за противодействие распространению империализма, фашизма, колониализма, неоколониализма, дискриминации и расизма (Конституция, р. 1, гл. 2, ст. 17).

Куба занимает солидарную с Российской Федерацией позицию при обсуждении этих проблем на международных площадках, традиционно выступает соавтором и поддерживает ежегодно вносимую Россией на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН резолюцию «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

В стране активно продвигаются толерантные взаимоотношения в обществе, идеи равенства народов и этнических групп, возможностей, прав и обязанностей, которыми они наделены. Такая политика получила отражение в гендерном балансе органов государственной власти — Национальная ассамблея народной власти Кубы (НАНВ) девятого созыва (избрана в апреле 2018 г.) состоит на 53% из женщин, и на 40% из афрокубинцев и мулатов. Те же пропорции наблюдаются и в других сферах социально-экономической жизни острова: частном предпринимательстве, спорте, туристическом секторе, промышленности и т.д.

На Кубе уделяют особое внимание сохранению памяти о жертвах Второй мировой и Великой Отечественной войн. В Гаване открыт Музей Холокоста, экспозиция которого рассказывает о геноциде евреев нацистами.

В области образования ведется последовательная и целенаправленная работа по воспитанию подрастающего поколения. В Конституции закреплена обязанность государства вести разъяснительную деятельность с молодежью, разрабатывать соответствующим образом образовательные программы (р. 5, гл. 1, ст. 44). Среди приоритетов в воспитании указана необходимость прививать и формировать у юных кубинцев чувство толерантного отношения к представителям всех рас, национальностей, религиозных и этнических групп, уважать историю и ее наследие (Конституция, р. 3, ст. 32). Часть воспитательных функций в этой сфере возложена на Союз молодых коммунистов — основную молодежную организацию на острове.

Кубинское руководство и силовые структуры тщательно контролируют соблюдение законодательства в области борьбы с проявлениями расизма и любыми видами дискриминации. Официальные данные об отсутствии в стране организаций и движений, поощряющих или в какой-либо форме пропагандирующих расовую неприязнь, радикально настроенных групп и пресечении попыток их создания правоохранительными органами, подтверждаются данными неправительственных организаций.

Благодаря комплексной государственной политике в решении этой проблемы, на Кубе отсутствуют условия для проявлений нацизма или неонацизма в любых формах. Местное Интернет-пространство контролируется на предмет распространения идеологий, разлагающих морально-нравственные устои общества и склоняющих пользователей Интернета на Кубе к нетерпимости.

Кувейт

Законодательство и международные обязательства Кувейта содержат запрет на любые формы ущемления прав человека по религиозному, национальному, расовому и иным признакам. В соответствии с культурными особенностями страны, а также морально-этическими нормами ислама (исламское право – основа законодательства Эмирата) дискриминация является неприемлемой и порицаемой. Случаи проявления нетерпимости и ксенофобии в Кувейте носят спорадический характер и являются скорее исключением, чем устоявшейся практикой.

Последний подобный случай был отмечен в июле 2018 г., когда в медиа-пространстве эмирата разгорелся скандал, связанный с ксенофобскими высказываниями популярного блоггера С.Аль-Каттан в отношении филиппинских работниц домохозяйств.

Бытовой национализм проявляется слабо и институционально не оформлен – в Кувейте запрещена деятельность политических партий. При этом ряд членов Национального собрания (парламент) периодически выступают с заявлениями о необходимости ограничить права трудовых мигрантов, сократить их численность для экономии государственного бюджета и выравнивания демографического дисбаланса.

Правовые нормы, регламентирующие противодействие неонацизму, в эмирате отсутствуют. Вместе с тем Кувейт традиционно поддерживает ежегодно иницируемую Россией резолюцию Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Советская символика в эмирате не запрещена, воспринимается гражданами Кувейта нейтрально или положительно. Власти не препятствуют проведению российскими соотечественниками мероприятий, связанных с празднованием Дня Победы, включая патриотическую акцию памяти

«Бессмертный полк». В свободной продаже в эмирате находятся книги, посвященные советской и российской истории, в том числе событиям Великой Отечественной войны.

Отдельные аспекты правозащитной тематики, частично характерные для большинства арабских монархий Персидского залива, из года в год становятся объектом критики со стороны ведущих международных НПО («Amnesty International», «Human Rights Watch» и др.).

По оценкам экспертов, иностранные рабочие, составляющие на сегодня около 70% населения Кувейта (порядка 3,1 млн. человек преимущественно из развивающихся стран Южной и Юго-Восточной Азии), испытывают ряд сложностей, связанных с нарушением в их отношении трудового законодательства и курсом властей на обеспечение потребностей рынка труда в эмирате преимущественно за счет местного населения. Трудовые мигранты зачастую подвергаются принудительному труду, а также депортации за малейшие провинности.

Другой уязвимой группой населения являются лица без гражданства (коренные жители – «бидуны»), число которых, по официальным данным, превышает 110 тыс. человек. По оценкам правительства Кувейта, только 34 тыс. из них обладают основаниями для получения гражданства эмирата, остальные, имея саудовское или иракское происхождение, не соответствуют критериям, позволяющим считать их гражданами эмирата. Данная категория населения не имеет возможности в полной мере реализовать свои гражданские права, включая участие в выборах, работу в системах образования и здравоохранения, обучение за рубежом, бесплатное медицинское обеспечение.

Латвия

В 2018-2019 гг. власти Латвийской Республики продолжали последовательную линию на исторический ревизионизм, оправдание и героизацию бывших эсэсовцев и их пособников, реабилитацию нацистских преступников. Прославление латышских легионеров «Ваффен-СС» и попытки представить гитлеровских приспешников «борцами за свободу» остаются одним из ключевых элементов доказательной базы концепции «советской оккупации» и «патриотического воспитания» молодежи⁹⁵.

На международных площадках представители Латвии продвигали исторически ложные утверждения о том, что в ряды «СС» прибалтийских коллаборационистов нацисты загоняли силой. Проводили мысль, что Латвия, будучи оккупированной, как государство не участвовала во Второй мировой войне. Шествия неонацистов представляются официальной Ригой как «мирные мероприятия», соответствующие демократическим стандартам.

Ярым сторонником ультраправых идей по-прежнему выступает праворадикальная партия «Национальный блок». Депутаты Сейма от этого блока и его сторонники ежегодно 16 марта участвуют в шествии бывших легионеров «Ваффен-СС» в Риге и возложении цветов к могилам эсэсовцев на кладбище в г. Лестене.

Очередное позорное шествие легионеров в центре Риги состоялось 16 марта 2019 г. с участием парламентариев «Национального блока» и советника премьера по вопросам демографии. При этом латвийский Антифашистский комитет был лишен возможности проводить 16 марта полноценные «ответные» мероприятия. Несмотря на своевременную подачу соответствующих заявок, пикет ветеранов Великой Отечественной войны и бывших узников фашистских лагерей переносят от Памятника Свободы

⁹⁵ В настоящее время издано достаточное количество по тематике роста радикального национализма и обеления нацизма в Латвии. См., например, V.Gushchin. Latvia 1988-2015: a Triumph of the Radical Nationalists. Riga, 2017.

(конечная точка маршрута шествия в поддержку легионеров) в более отдаленное место под предлогом обеспечения безопасности.

Инструментом продвижения политики властей являются латышскоязычные СМИ. Так, накануне 16 марта 2019 г. СМИ отметились очередными публикациями, подготавливающими почву для «правильного» восприятия населением этой даты и связанных с ней мероприятий. Их авторы напоминали о тех «унижениях, которые выпали на долю латышей по вине СССР», а также противопоставляли празднование 16 марта торжествам по случаю 9 мая в г. Риге у «навязанного оккупантами символа Победы» – памятника воинам-освободителям в Пардаугаве.

Власти Латвии насаждают призывы к сохранению памяти о пособниках нацистских преступников не только среди жителей страны, но и активно стремятся выйти на европейский уровень. Так, с подачи музея оккупации Латвии 23 сентября 2018 г. в г. Зедельгем (Бельгия) открыт памятник латышским легионерам «Ваффен-СС», которые в конце войны оказались в местном лагере для военнопленных.

Для Латвии характерны и другие попытки героизации нацизма и фальсификации истории. Из последних примеров – прекращение дела Г.Цукурса, причастного к уничтожению еврейского населения в годы Великой Отечественной войны, сбор подписей за снос памятника воинам-освободителям и осквернение мемориала в г. Риге.

Еще одним проявлением циничного переписывания истории является отношение властей Латвии к деятельности антифашистских организаций. Так, спецдокладчик СПЧ по современным формам расизма указывает в своем докладе 38-й сессии Совета, что в ежегодном докладе полиции по охране общественного порядка за 2016 год, опубликованном в апреле 2017 г., была сделана запись, согласно которой неофициальные празднования Дня Победы над нацистской Германией представляют угрозу национальной

безопасности⁹⁶. Какие-либо предпосылки изменения такого подхода со стороны латвийских властей отсутствуют.

Первые лица государства традиционно принимают участие в мероприятиях, приуроченных к Дню памяти жертв коммунистического геноцида.

В соответствии с законом «О товариществах и учреждениях» 2003 г., «товариществу и учреждению в своей деятельности запрещается проповедовать открытую идеологию нацизма, фашизма или коммунизма, а также осуществлять действия, направленные на разжигание национальной, этнической, расовой и религиозной вражды и разногласий».

«Уголовный закон» Латвии 1998 г. предусматривает ответственность, включая уголовную, за «публичное прославление геноцида, отрицание, оправдание или грубое уничижение совершенного геноцида, преступления против человечности, преступления против мира или военного преступления, в том числе совершенного СССР или нацистской Германией против Латвийской Республики и ее жителей геноцида», а также за «действия, направленные на разжигание национальной, этнической, расовой или религиозной вражды или розни».

Закон «О собраниях, шествиях и пикетах» 1997 г. запрещает использование во время публичных мероприятий символики СССР и Третьего рейха, в том числе нацистской свастики – за исключением случаев, когда цель использования не связана с прославлением «тоталитарных режимов» или оправданием совершенных ими преступлений. Комиссия Сейма по правам человека и общественным делам 19 марта 2019 г. поддержала поправки к этому закону (4 апреля 2019 г. закон принят во втором чтении), предусматривающие запрет на использование формы вооруженных сил и «репрессивных формирований», символики и исполнение гимна СССР.

⁹⁶ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма о тенденциях героизации нацизма A/HRC/38/53 на 38-й сессии Совета. Июнь 2018 г.

Наиболее заметной организацией правого толка, прославляющей легионеров «Ваффен-СС» и деятельность «национальных партизан» («лесных братьев»), являются «Ястребы Даугавы», лимбажское отделение которой при поддержке «Национального блока» ежегодно выступает организатором шествия 16 марта. Сюда же можно отнести и «Центр Густава Целминьшаа» (преемник прекратившей свою деятельность радикальной организации «Перконкрустс», члены которой ратовали за «латышскую Латвию»). В марте 2019 г. суд закрыл административное дело против руководителя «Центра Густава Целминьша» И.Шишкинса, который 18 ноября 2018 г. находился у памятника свободы с флагом, на котором был изображен схожий со свастикой символ.

В плане вовлечения подрастающего поколения в орбиту влияния националистических сил в Латвии развернута активная работа на платформе «Яунсардзе» – молодежного крыла «Земессардзе» (народное ополчение). В настоящее время «Яунсардзе» насчитывает более 8,5 тыс. человек. С 2024/2025 учебного года планируется ввести обязательные уроки военной подготовки во всех школах для воспитания «лояльных и патриотичных граждан Латвии». Одним из обязательных компонентов этой работы является изучение истории государства, причем в «оккупационной» интерпретации.

Запрет на дискриминацию в Латвии закреплен в статье 91 Конституции. Тем не менее, политика властей в отношении представителей русскоязычного меньшинства (сохранение массового безгражданства и сужение сферы использования русского языка) направлена на значительное ущемление их прав. Это отмечают и международные правозащитные структуры и механизмы (в частности, Комитет по ликвидации расовой дискриминации). Они считают, что осуществляемая властями языковая политика (в том числе реформа образовательной системы, направленная на фактическую ликвидацию билингвальных школ) не должна способствовать прямой или косвенной дискриминации нацменьшинств.

Эти структуры и механизмы рекомендуют Латвии содействовать процессу ликвидации института «неграждан» путем автоматического присвоения гражданства детям «неграждан» (соответствующая инициатива повторно внесена президентом в Сейм 21 марта 2019 г.).

По данным Службы госбезопасности (СГБ) Латвии, активность право- и левоэкстремистских организаций в стране достаточно низкая. Какие-либо столкновения на этнической почве между латышами и представителями нацменьшинств властями Латвии не афишируются. Информация о преступлениях на почве ненависти в открытом доступе отсутствует. По мнению Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью, система учета данных о таких преступлениях, на основе которых формируется статистика, нуждается в совершенствовании.

По данным АОПЧ⁹⁷, в Латвии, как и в ряде других стран-членов ЕС, сбор классифицированной информации о преступлениях на почве ненависти осуществляется неэффективно. Показательно, что при подготовке доклада по проблематике дискриминации и преступлений на почве ненависти в отношении евреев, проживающих в странах-членах ЕС (представлен Агентством ЕС по основным правам человека в декабре 2018 г.), экспертам АОПЧ пришлось провести его «вручную», организовав интервью с 200 жителями Латвии, относящими себя к евреям. 12% из них считают антисемитизм весьма значительной проблемой для их страны, 77% полагают, что за последние 5 лет ситуация в этой сфере не претерпела каких-либо изменений. При этом 61% респондентов не высказали обеспокоенности в связи с проявлениями антисемитизма в Интернете. 3% участников опроса в течение года до его начала подвергались различным актам агрессии на почве антисемитизма, 6% – в течение 5 лет до начала опроса. Каждый третий опасался стать жертвой оскорблений или физического насилия из-за принадлежности к еврейскому меньшинству, еще большее число

⁹⁷ <http://fra.europa.eu/en/publicatuons2018/hate-crimes-recording>

респондентов испытывают чувство тревоги за членов своих семей. 3% латвийских евреев ощущают себя дискриминированными из-за своей религиозной принадлежности, столько же – из-за своего происхождения. При этом около 70% опрошенных знают о наличии законодательства, защищающего евреев от дискриминации при приеме на работу и предусматривающего наказание за подстрекательство к насилию и ненависти в отношении данной категории граждан.

Литва

Вследствие системной политики властей по фальсификации истории Второй мировой войны в Литве продолжают проявляться героизации местных пособников фашистов, попытки уравнивания нацистского и советского режимов, политическое, административное и даже уголовное преследование подвергающих сомнению официальную трактовку исторических событий.

Действующее законодательство Литвы предусматривает широкий набор запретительных и репрессивных мер, связанных с демонстрацией символов СССР и фашистской Германии, публичным выражением одобрения «преступлений этих государств против Литовской Республики».

С целью закрепления новых «исторических» подходов в Литве соответствующим образом переписываются учебники для школ и вузов, переформатируется наглядный материал в региональных краеведческих музеях, создаются новые тематические музеи, включая вильнюсский «Музей геноцида и сопротивления жителей Литвы оккупационным режимам», размещенный в здании бывшего КГБ ЛССР.

На этом фоне в общественно-информационном пространстве ЛР фактически под запретом находится тема преступлений «лесных братьев» (в литовской интерпретации – «партизан»), которые именуются «борцами с советской властью». При этом игнорируются документально подтвержденные факты того, что жертвами так называемых партизан стали десятки тысяч мирных жителей из числа гражданского населения, а многие члены бандформирований входили и в структуры оккупационной администрации Третьего рейха и были непосредственными участниками Холокоста в Литве. В годы Второй мировой войны было уничтожено свыше 95% еврейского населения Литвы (более 200 тыс. чел.).

Показательной является ситуация вокруг чествований одного из главарей «лесных братьев» А.Раманаускаса-Ванагаса, который, по мнению

израильского Центра Симона Визенталя, мог участвовать в карательных операциях против еврейского населения. Сейм Литвы в ноябре 2017 г. одобрил внесенный националистически настроенными членами парламента законопроект об объявлении 2018 г. «Годом А.Раманаускаса-Ванагаса».

В ответ на упомянутую инициативу депутатов в октябре 2017 г. журналист Р.Ванагайте и автор книги об участии «лесных партизан» в Холокосте «Наши» возобновила дискуссию о недопустимости героизации «лесных братьев». Её поддержал приезжавший в Вильнюс глава Центра Симона Визенталя Э.Зурофф, сообщивший, что располагает фактами участия этого «партизана» в карательных операциях против еврейского населения. Это вызвало жесткое осуждение Р.Ванагайте со стороны консервативной партии «Союз Отечества – Христианские демократы Литвы» (СО-ХДЛ), сочувствующей им общественности и литовских СМИ с обвинениями в работе на «российскую пропаганду». В результате жалобы, поступившей от известного сторонника героизации «лесных братьев», журналиста А.Тапинаса, публиковавшее книги-бестселлеры писательницы одно из крупнейших издательств «Alma littera» отозвало их из продажи.

В свою очередь, Европейский еврейский конгресс осудил этот шаг и угрозы в адрес Р.Ванагайте, призвав литовское правительство перестать «чествовать тех, кто сотрудничал с немецкими оккупантами». Литовский премьер-министр С.Сквернялис заявил, что не видит причин для пересмотра роли литовцев в убийстве евреев, поскольку Литва-де сделала все необходимые оценки Холокоста. В результате общественной травли Р.Ванагайте была вынуждена уехать из страны, публично извинившись за то, что представленные ею факты прозвучали как обвинения «литовскому герою».

Вслед за состоявшимся в октябре 2018 г. торжественным перезахоронением останков А.Раманаускаса-Ванагаса литовский Сейм

принял декларацию о признании его «фактическим главой государства» послевоенной Литвы.

25 января 2019 г. были опубликованы результаты масштабного исследования об отношении к истории Холокоста в странах-членах ЕС, проведенного при поддержке Йельского университета, Гриннелского колледжа и Европейского союза прогрессивного иудаизма (Holocaust Remembrance Project)⁹⁸. Американские исследователи рассматривали тему сохранения памяти о Холокосте в Европе через призму таких вопросов, как отношение власти и общества к организаторам политики массового уничтожения еврейского населения, просвещение общества и распространение в нем правды о Холокосте, включая роль СМИ и организаций гражданского общества. По совокупности этих критериев всем фокусным странам был присвоен цветовой индекс угрозы пересмотра истории Холокоста: зеленый – опасность ревизионизма незначительная; желтый – имеются существенные проблемы в отношении памяти об истреблении нацистами еврейского населения; красный – история Холокоста замалчивается, фальсифицируется, вплоть до отрицания факта нацистского геноцида как такового.

Ключевой вывод доклада – политика правительства ряда европейских стран направлена на реабилитацию военных преступников Второй мировой войны и сведение к минимуму их роли в геноциде еврейской нации. Согласно исследованию такие идеи наиболее распространены в Польше, Венгрии, Хорватии и Литве. В отношении Литвы в докладе констатируется, что эта страна продолжает бороться со своей трагической историей, на уровне властей страны имеет место сопротивление признанию масштабов сотрудничества литовцев с нацистами, нацистские коллаборационисты и военные преступники по-прежнему прославляются за их антисоветское

⁹⁸ https://docs.wixstatic.com/udg/c1aa54_d6fdacf05b6845a3a2cacbf80ed6720c.pdf

сопротивление, а правительство Литвы предлагает на законодательном уровне запретить обсуждение споров вокруг темы Холокоста.

Эпатажные акции по героизации «лесных братьев» осуществляет «Литовский национальный союз молодежи», который вопреки критике Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью и международной общественности организует при поддержке властей неонацистские марши под лозунгом «Литва – литовцам» в Вильнюсе и Каунасе в «День восстановления литовской государственности» (16 февраля) и в «День восстановления независимости» (11 марта).

С 2016 г. в подобных шествиях принимают участие представители литовской радикальной неофашистской организации «Щит», которые демонстрируют флаги и плакаты с фашистской и антисемитской символикой. В ежегодных маршах «патриотически настроенной молодежи» участвует и один из самых известных в стране байкерских клубов «Voraі MC», который попал в поле зрения СМИ в октябре 2017 г. в связи с задержанием его президента Л.Балтрунаса по подозрению в похищении и убийстве человека. После случившегося данная организация была исключена из Литовского байкерского конгресса. В этом же ряду примеров – слеты так называемых народников, открыто пропагандирующих «ценности» Третьего рейха.

В условиях отсутствия российско-литовского межправительственного соглашения о местах захоронений военнослужащих и гражданских жертв войн и репрессий остается неурегулированной в правовом плане ситуация с находящимися на территории ЛР захоронениями и памятниками советским воинам-освободителям, что дает литовским властям повод для широкой интерпретации подхода к данной теме. С утверждением в июне 2018 г. Министерством культуры Литвы новых «Правил благоустройства значимого для иностранных государств недвижимого культурного наследия, находящегося на территории Литовской Республики», можно говорить о

фактическом блокировании литовской стороной работы по уходу за российскими военно-мемориальными объектами.

Реальностью современной Литвы, как и Латвии и Эстонии, являются политические репрессии против инакомыслящих, судебное преследование в отношении тех, кто выражает несогласие с властями по историческим вопросам, борьба с диссидентами, которые не боятся говорить историческую правду. Ложь о прошлом и настоящем прибалтийских государств – основа легитимности правящих режимов прибалтийских государств, поэтому в отношении инакомыслящих задействованы административные и судебные ресурсы «карательной юстиции», стоящей на страже интересов правящих кругов.

Статья 170/2 Уголовного кодекса Литвы предусматривает ответственность (до двух лет лишения свободы) за публичное выражение одобрения международных преступлений, «преступлений СССР или нацистской Германии в отношении Литовской Республики или её жителей, их отрицание или грубое преуменьшение их значимости». Статья 542 Кодекса Литвы об административных правонарушениях предусматривает ответственность за распространение или демонстрацию нацистских или коммунистических символов.

В настоящее время в Литве раскручивается политический процесс против депутата городского совета г. Клайпеды В.Титова, которого обвиняют в оскорблении памяти командира «лесных братьев» А.Раманаунаскаса-Ванагаса, публичном одобрении «советских преступлений». Поводом для судебного преследования послужило публично выраженное В.Титовым сомнение в целесообразности увековечения памяти А.Раманаунаскаса-Ванагаса, действовавшими под руководством которого бандформированиями было уничтожено около 8 тыс. мирных жителей Литвы.

Люксембург

В общественно-политическом пространстве Великого Герцогства Люксембург (ВГЛ) деятельность неонацистских движений или организаций, пропаганда идей нацизма и расового превосходства, попытки героизации в любой форме нацистского движения и бывших членов нацистской организации СС и всех ее составных частей не наблюдаются. Запрет на изображение свастики и любой другой нацистской символики соблюдается. Факты, свидетельствующие о проведении публичных демонстраций в целях прославления нацистского прошлого, сооружении памятников и мемориалов, посвященных нацистам и их пособникам, отсутствуют.

Необходимость сохранения памяти о трагических событиях Второй мировой войны регулярно декларируется властями страны на самом высоком уровне. Власти ВГЛ проводят последовательную линию на героизацию участников сопротивления оккупации страны нацистской Германией, в рамках которой с 1940 г. осуществлялась политика германизации страны и насильственный призыв в Вермахт. Имеются свидетельства того, что многие люксембургские солдаты, не желая сражаться на стороне Третьего рейха, добровольно сдавались в плен Советской Армии или силам союзников. На территории самого Великого Герцогства сопротивление оккупации переросло к 1942 г. во Всеобщую стачку.

Ряд событий, приуроченных к борьбе с нацистской оккупацией, в том числе очередная годовщина Всеобщей стачки, торжественно отмечаются на государственном уровне. Борьбе люксембуржцев с нацистской оккупацией в 1940-1945 гг. также посвящен День национальной памяти (10 октября). Ежегодно в этот день Великий Герцог участвует в церемонии разжигания Вечного Огня у монумента Солидарности Люксембурга. Для сохранения исторических свидетельств участия

люксембуржцев в войне в 2005 г. специальным указом был создан Комитет памяти насильственного призыва в ряды вермахта и соответствующий Центр документации и исследования.

Помимо этого, в соответствии с Законом от 21 июня 2016 г. учрежден Комитет памяти Второй мировой войны. К задачам Комитета, в состав которого входят члены ветеранских организаций и представители ряда министерств ВГЛ, отнесены защита прав и интересов ветеранов, граждан Люксембурга, насильственно призванных в вермахт, и жертв Холокоста. Помимо этого, Комитет участвует в организации торжественных мероприятий, посвященных Второй мировой войне, поиску и определению мест, носящих исторический и мемориальный характер, проводит информационно-разъяснительную работу среди молодежи.

Памятники и мемориалы, посвященные Второй мировой войне, включая захоронения советских граждан, ставших жертвами нацистского режима, находятся под охраной государства; ремонтно-восстановительные работы на объектах ведутся местными властями. В стране продолжается установка новых памятных знаков и мемориальных досок в память о жертвах фашизма.

В то же время эксперты отмечают некоторую «табуированность» событий тех дней (особенно в части, касающейся фактов коллаборационистской деятельности местного населения). Имеется информация о том, что 6 граждан Люксембурга и их семьи получают от Германии пенсии, назначенные за коллаборационизм с Третьим рейхом или службу в рядах вооруженных сил нацистской Германии. Власти страны отказываются раскрывать общественности фамилии ее бенефициаров или факты, за которые она была назначена.

Экстремистские и радикальные националистические партии, движения и группы расистского и ксенофобского толка популярностью и поддержкой

на политической арене Люксембурга не пользуются. В то же время, по мнению экспертов, правоохранительные органы страны могут предполагать наличие определенных элементов, тайно симпатизирующих и разделяющих идеи неонацизма. В этой связи власти, стремясь не допустить зарождения или распространения на территорию Люксембурга из других стран неонацистских движений, продолжают отслеживать возможное появление в печатных СМИ и Интернет-изданиях статей, содержащих призывы к дискриминации по расовому или национальному признаку, а также использования «языка ненависти».

На административном уровне борьбу с дискриминацией по расовому признаку ведут: Министерство по делам семьи, интеграции и Большого региона, Управление по вопросам приема и интеграции Люксембурга, Министерство равных возможностей, Центр по вопросам равного обращения, Комитет омбудсмена по правам ребенка, Инспекция по вопросам труда и шахт, а также учрежденный в 2017 г. по решению правительства Центр по борьбе с радикализацией (www.respect.lu).

В целях поощрения культурного многообразия и терпимости, а также пропаганды идей межнационального и межконфессионального взаимодействия в Люксембурге как на общестрановом уровне, так и в отдельных коммунах, проводятся фестивали, крупнейшим из которых является «CultiMulti».

Следует отметить, что, безусловно осуждая преступления нацистского режима, власти Люксембурга в русле общесовских подходов, воздерживаются при голосовании по российскому проекту резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Несмотря на достижения в правозащитной области, многие правозащитные институты ЕС, в том числе Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью критикуют Люксембург за отсутствие в национальном Уголовном кодексе закрепления расизма в качествеотягчающего обстоятельства преступления. Помимо этого, в законодательство страны не включены положения о признании незаконной и запрещении любой организации, подстрекающей к расовой дискриминации.

Мальта

Являясь составной частью западного сообщества и членом Европейского союза, Мальта позиционирует себя в качестве последовательного защитника демократических свобод и прав человека.

В островной республике в целом отсутствуют публичные проявления нацизма и неонацизма, не фиксируются случаи героизации нацистского движения, сооружения памятников, посвященных нацистам и их пособникам, проведения соответствующих публичных демонстраций, осквернения мемориалов, посвященных борцам против нацизма, а также привлечения к ответственности воинов-антифашистов.

На Мальте не действуют запреты на символику Красной Армии и СССР, отсутствуют факты препятствования со стороны властей деятельности ветеранских организаций и профильных НПО, а также проведению памятных мероприятий по случаю празднования Победы во Второй мировой войне. За последние годы не отмечено увеличение количества экстремистских и радикальных партий, движений и групп, а также случаев избрания их представителей в органы законодательной власти.

Наряду с этим, существенной проблемой, во многом связанной с феноменом нелегальной миграции, является наличие в мальтийском обществе отчетливо выраженных расистских, ксенофобских и исламофобских настроений.

Наличие соответствующих проблем в этой сфере было в очередной раз подтверждено по результатам состоявшегося в ноябре 2018 г. Универсального периодического обзора (УПО) Мальты в Совете ООН по правам человека (СПЧ).

В докладе к УПО Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, в частности, выражается «обеспокоенность в связи с сообщениями о проявлениях расизма и ксенофобии в отношении мигрантов, включая

насилие по признаку расы и расовую дискриминацию при доступе к занятости, жилищу и услугам.

Специальный докладчик Совета ООН по правам человека по вопросу о правах человека мигрантов отметил, что «случаи применения законов о борьбе с ксенофобией и дискриминацией являются редкостью».

Кроме того, в том же документе Комитет по правам человека рекомендовал Мальте наращивать усилия по искоренению стереотипов и проявлений дискриминации в отношении мигрантов, в частности путем проведения информационно-пропагандистских кампаний по поощрению терпимости и уважения разнообразия. Спецдокладчик СПЧ по вопросу о правах человека мигрантов рекомендовал Валлетте в полной мере применять свое законодательство для борьбы с прямыми и косвенными проявлениями расовой дискриминации в сфере осуществления экономических, социальных и культурных прав иммигрантами, особенно беженцами и просителями убежища, в том числе в части доступа к частному арендному жилью и рынку труда.

Комитет рекомендовал принять меры к тому, чтобы случаи проявления насилия на расовой почве систематически расследовались, виновные привлекались к суду и наказывались, а потерпевшим присуждалась надлежащая компенсация.

В докладе также приводится мнение Консультативного комитета Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств, который отметил случаи проявления дискриминации по признакам расового или этнического происхождения при доступе к жилью, занятости или медицинскому обслуживанию. По мнению Комитета, косвенные свидетельства указывают на случаи совершения преступлений на расовой основе, травли в школах, обращения с лицами другого цвета кожи как с виновниками преступлений, а не как с жертвами или невиновными случайными свидетелями.

Исследования показывают, что более 60% находящихся здесь выходцев из «черной» Африки постоянно сталкиваются с проявлениями нетерпимости в повседневной жизни и крайне редко общаются с местными жителями. При этом около 30% из них в прошлом становились жертвами преступлений на почве расовой ненависти.

По данным опроса, проведенного в мае 2018 г., более 70% населения Мальты признают наличие в стране проблемы расизма. Примерно 46% респондентов ощущают угрозу со стороны иных культур, а 45% полагают, что на Мальте проживает слишком много мигрантов.

Одной из существенных проблем в островной республике является использование Интернета и социальных сетей для распространения расистских идей, а также человеконенавистнической риторики и идей.

По данным Консультативного комитета Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств и Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью, социальные сети на Мальте изобилуют материалами агрессивного характера и продолжают служить средством распространения расистских высказываний, а общественное мнение настроено к мигрантам в основном негативно. Кроме того, указывается на отсутствие здесь централизованной системы сбора данных о числе заявленных в полицию случаев преступлений на почве расизма, включая проявления «языка ненависти» (hate speech).

Согласно исследованию статбюро «Евробарометр», проведенного в сентябре 2018 г., на Мальте зафиксирован самый высокий в Евросоюзе показатель наличия в онлайн-пространстве проявлений «языка ненависти». При этом, по данным полиции (интервью с инспектором Дж.Спитери в газете «Мальта Индепендент» от 3 сентября 2018 г.), основными жертвами таких проявлений, число которых значительно выросло за последние годы, являются именно мигранты.

Отмечаются и отдельные случаи использования чужеземноненавистнической риторики политическими и общественными деятелями.

Так, в ноябре 2018 г. депутат Парламента от оппозиционной Националистической партии К.Грек в телеинтервью сравнил ситуацию в одном из открытых центров содержания мигрантов с кинофильмом «Планета обезьян», за что подвергся критике со стороны СМИ и других политиков.

За последние годы на Мальте не отмечены заметные случаи этнического и расового профилирования среди сотрудников правоохранительных органов. Вместе с тем, в сентябре 2017 и 2018 гг. в прессе появлялись сообщения об эпизодах расового профилирования по отношению к чернокожим мигрантам со стороны сотрудников полиции.

Запрет на расовую дискриминацию закреплён в Конституции Мальты и ряде других законодательных актов. В частности, Уголовный кодекс (ст. 82А) предусматривает наказание сроком от 6 до 18 месяцев за действия, направленные на разжигание расовой нетерпимости. Ст.83В квалифицирует проявления расизма и ксенофобии как отягчающее обстоятельство. Данные меры оцениваются правозащитниками (в частности, местным отделением Европейской ассоциации студентов-правовиков) как в целом адекватные для предупреждения чужеземноненавистнической риторики и подстрекательства к насилию.

На Мальте отсутствует законодательно оформленный запрет на деятельность организаций и движений, поощряющих расовую дискриминацию и восхваляющих нацистскую идеологию. Также за последние годы не предавались огласке какие-либо факты пресечения оказания поддержки радикальным партиям и организациям, а также борьбы с практикой этнического и расового профилирования среди правоохранительных органов.

Местные власти уделяют должное внимание сохранению памятников жертвам событий Второй мировой войны. Отдельных монументов, посвященных Холокосту, на Мальте не имеется.

В островной республике осуществляется ряд образовательных мер, направленных на борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. При этом здесь не ведется целенаправленной работы, ориентированной на противодействие попыткам пересмотра итогов Второй мировой войны и отрицания совершенных нацистами преступлений против человечности.

В феврале 2017 г. Министерство внутренних дел и национальной безопасности Мальты подписало соглашение с БДИПЧ ОБСЕ о реализации программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ОБПН). В своем докладе (май 2018 г.) Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью рекомендовала мальтийским властям интенсифицировать соответствующие усилия по подготовке сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей.

В сентябре 2018 г. НПО «СОС Мальта» и местная газета «Таймс» запустили проект #stopphate (срок действия – один год), направленный на противодействие распространению «языка ненависти» путем продвижения знаний об этом феномене, подготовки волонтеров для модерирования онлайн-контента и проведения научных изысканий в данной области.

Образование для детей и молодежи по вопросам противодействия расизма и поощрения культуры терпимости и взаимоуважения на Мальте выстраивается в соответствии с национальной образовательной стратегией на период 2014-2024 гг., а также рамочной программой «Уважение для всех», принятой в 2014 г. В островной республике также реализуется проект ЮНЕСКО «Образование в духе глобальной гражданственности»,

предполагающий меры по продвижению в учебных заведениях программ, направленных на противодействие насильственному экстремизму.

В соответствии с национальным докладом в рамках УПО Мальты (ноябрь 2018 г.) Национальная комиссия по поощрению равенства регулярно проводит мероприятия, направленные на повышение уровня информированности о недискриминации.

Схожие акции организуются и другими государственными и негосударственными структурами. В ноябре 2018 г. и феврале 2019 г. офисом президента Мальты были проведены семинары по межконфессиональному диалогу с участием представителей 12 религиозных общин и организаций. Результатом этих усилий стало подписание 8 февраля 2019 г. Мальтийской декларации по межрелигиозной гармонии. Глава государства также на регулярной основе принимает участие в других подобных мероприятиях (например, в организованной Мальтийским университетом в марте 2018 г. конференции «Религиозные браки в регионе Средиземноморья»).

В октябре 2018 г. мальтийская НПО «Люди за перемены» провела «круглый стол», посвященный проблемам расовой нетерпимости. Ахмадийская мусульманская община Мальты регулярно организует мероприятия по тематике межнационального и межконфессионального диалога (март 2018 г. – ежегодный симпозиум мира; декабрь 2018 г. – тематическая сессия по межрелигиозному взаимодействию). В июне 2018 г. здесь также состоялся трехдневный международный семинар по культурному разнообразию.

Марокко

Миграционный кризис последних лет в целом и тот факт, что через Марокко проходит один из основных маршрутов нелегальной миграции в страны Европы, обуславливают повышенное внимание со стороны марокканских властей вопросам борьбы с проявлениями расовой дискриминации и ксенофобии. Необходимые усилия предпринимаются как на национальном уровне, так и в рамках международного сотрудничества на данном направлении.

Официальный Рабат традиционно поддерживает и выступает соавтором ежегодно инициируемой Россией резолюцию Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

При этом следует отметить, что власти страны дистанцируются от линии западных стран, направленной на ревизию итогов Второй мировой войны и не препятствуют в организации мероприятий, приуроченных к памятным датам Великой Отечественной войны (в 2018 г. в центре Рабата впервые был проведен марш «Бессмертного полка»).

В преамбуле Конституции Марокко 2011г. закрепляются обязательства государства по искоренению дискриминации по половому, расовому, религиозному признаку, на основании принадлежности к той или иной социальной группе, состоянию здоровья. В 2012 г. был принят «Рабатский план действий» о запрете разжигания ненависти на почве расовой или религиозной принадлежности.

В соответствии с Уголовным кодексом Марокко дискриминация по любому признаку является уголовно наказуемым деянием. Так, в Статье №431-2 проявление дискриминации карается тюремным заключением сроком от 1 месяца до 2-х лет и штрафом от 1200 до 50000 мар.дирхамов (от 110 до 4500 евро). Поощрение дискриминации в любой ее форме карается, согласно Статье №431-5, тюремным заключением от одного месяца

и до одного года, а также штрафом от 5000 до 50000 мар.дирхамов (от 460 до 4500 евро). За проявления расизма во время спортивных соревнований предусматривается тюремное заключение сроком от одного до шести месяцев и штраф от 1200 до 6000 мар.дирхамов (от 110 до 550 евро).

В контексте борьбы с различного рода нетерпимостью реализуется ряд специализированных программ подготовки имамов и проповедников в религиозных учебных заведениях (в частности, на базе Института подготовки имамов и мусульманских богословов в Фесе), широко продвигаются ценности «умеренного ислама». Уделяется пристальное внимание работе с молодежью, которая, на фоне достаточно высокого уровня безработицы, является наиболее агрессивной в этом плане частью населения.

В целях распространения принципов недискриминации, равенства, культуры терпимости, уважения этнического, религиозного и культурного разнообразия на базе местных институтов, действующих в правозащитной сфере, учебных заведений, общественных организаций на регулярной основе проводятся круглые столы и семинары.

В то же время международные эксперты указывают на необходимость дальнейшего совершенствования соответствующего марокканского законодательства. Так, находившаяся в Марокко с визитом в декабре 2018 г. Спецдокладчик Совета по правам человека ООН по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Т.Ачиуме по итогам поездки отметила, что граждане африканских стран южнее Сахары, пытающиеся попасть в Европейский Союз через территорию Королевства, подвергаются расовой дискриминации, а их права при принудительном перемещении в более южные регионы страны нарушаются. Фиксируется также растущее количество бытовых стычек между африканскими мигрантами в районах их компактного проживания на марокканской территории и местным арабским населением, причиной которых нередко становится расовая неприязнь.

Молдавия

Информация о проведении в Республике Молдова (РМ) мероприятий, связанных с героизацией нацистского движения, неонацизма и бывших членов СС и всех ее составляющих частей, включая «Ваффен-СС», причислении лиц, сотрудничавших с нацистами во время оккупации к участникам национально-освободительного движения, возведении памятников и мемориалов, посвященных нацистам и их пособникам, а также о проведении публичных демонстраций в целях прославления нацизма и неонацизма отсутствует.

В Молдавии насчитывается более двух тысяч памятников и других мемориальных сооружений в местах воинских захоронений, в том числе столичный воинский мемориал «Вечность» и мемориальный комплекс «Шерпенский плацдарм». Многие памятники по истечении десятилетий требуют реставрации, однако эта работа носит фрагментарный характер. Фактов незаконной эксгумации и переноса останков воинов-освободителей в РМ не зафиксировано.

Имеют место систематические акты вандализма и умышленного, как правило, частичного разрушения мемориалов. На памятники воинской славы наносятся надписи и граффити неонацистского и провокационного, в том числе, унионистского содержания. В частности, в Кишиневе на плиту мемориала жертвам Холокоста неустановленными лицами было нанесено изображение фашистской свастики. В Оргееве был осквернен памятник Неизвестному солдату. Осквернению нередко подвергаются надгробья на еврейском кладбище.

Органы правопорядка по таким фактам, как правило, ограничиваются формальным реагированием — виновные в правонарушениях не устанавливаются, к ответственности не привлекаются. В совместной с местными властями работе по восстановлению памятников воинам-освободителям и уходу за мемориалами активное участие принимают такие

НПО, как Славянская правозащитная организация «Вече» (Н.Гуцул), Русский историко-патриотический клуб (А.Петрович).

В начале 2019 г. президент Молдавии И.Н.Додон заявил о намерении выступить с законодательной инициативой о запрете пропаганды фашизма и введении уголовной ответственности за распространение соответствующих идей.

В целях противодействия попыткам фальсификации истории и пересмотра итогов Второй мировой войны в РМ в последние годы изданы несколько книг и созданы фильмы, опровергающие измышления фальсификаторов истории Молдавского государства. В них большое внимание уделяется событиям Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., вкладу жителей Молдавии в разгром фашистской Германии. Выделяется трехтомная «История Молдовы», изданная под общей редакцией историка С.Назари, монография Б.Шаповалова и бывшего министра обороны РМ В.Гайчука «Правда о Великой Отечественной войне, 1941-1945 гг.», многосерийный фильм «История Молдовы», выпущенный на канале НТВ-Молдова.

При активном участии российских соотечественников издаются публикации, посвященные актуальной в Молдавии проблеме русофобии. На конкретных примерах из европейской и молдавской действительности раскрываются истоки этого политического феномена. Особого упоминания в этой связи заслуживает работа политологов М.Лупашко и Б.Шаповалова «Русофобия – костяная нога западных элит: Русофобия как политический феномен идеологии западных элит в исторической ретроспекции и современной геополитической реальности».

Факты использования Интернета и социальных сетей для распространения расистских, неонацистских, человеконенавистнических идей, организации митингов и акций протеста с применением насилия, сбора средств, а также вербовки новых членов неонацистских и расистских

группировок и организаций отсутствуют. Вместе с тем, Интернет-площадки Молдавии выступают в качестве «трибуны» унионистов и русофобов.

В 2012 г. Парламентом был принят закон, устанавливающий запрет на использование в Молдавии советской символики, который впоследствии был признан Конституционный суд РМ противоречащим положениям Основного закона страны. В настоящее время в Молдавии отсутствуют официальные запреты на символику Красной Армии и Советского Союза, которая свободно используется во время памятных мероприятий и в День Победы. Фактов препятствования со стороны властей, политических партий и общественных объединений проведению мероприятий, приуроченных к памятным датам периода 1941-1945 гг., не зафиксировано. В таких акциях традиционно принимают участие ориентирующиеся на Россию политические силы Молдавии, включая президента И.Н.Додона.

В РМ не отмечено препятствий деятельности ветеранских и других общественных организаций, борющихся против неонацизма, героизации нацизма и расизма. В то же время, несмотря на многочисленные протесты общественности, в кишиневском Центре военной истории национальной армии несколько лет назад был открыт Музей «советской оккупации».

Ксенофобские и националистические настроения молдавскому обществу в целом не свойственны. В настоящее время наблюдается спад в деятельности унионистских партий – ни одно из политформирований, выступающих за объединение с Румынией, по итогам выборов 2019 г. в парламент не прошло. Между тем, отмечаются продолжающиеся попытки внедрить извне в молодежную среду РМ идеи унионизма, основанные на трех постулатах: отрицании молдавской национальной идентичности, русофобии и оправдании преступлений румынского фашизма.

В молдавском медиа- и Интернет-сегментах не наблюдается массового распространения человеконенавистнической риторики и идей расового или этнического превосходства, тем более использования подобной идеологии

политическими и общественными деятелями. Вместе с тем, отмечены факты проявления ксенофобии в социальных сетях. Так, член молдавского правительства – министр транспорта Ю.Киринчук в октябре 2016 г. опубликовал в социальных сетях оскорбительные высказывания в отношении русского народа. Преподаватель одного из лицеев города Бельцы во время занятий допустил публичные оскорбления и угрозы в адрес русскоязычных учащихся, которые также попали в Интернет.

Согласно законодательству РМ, национальные меньшинства имеют право на пропорциональное представительство в органах власти, однако на практике происходит формирование моноэтнического госаппарата. По данным Информационно-аналитического правозащитного центра при Координационном совете российских соотечественников, осуществляющего мониторинг в этой сфере, представители этнических меньшинств вытесняются из кадрового состава судов, прокуратуры и полиции.

Законодательство Республики Молдова предусматривает уголовную ответственность за умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой, религиозной вражды или розни, унижение национальной чести и достоинства (ст. 346 УК).

Официальная информация о совершении в Молдавии преступлений на почве расовой неприязни отсутствует. Между тем, как отмечают эксперты, периодически возникают бытовые конфликты с этнической окраской. Имеют место конфликты в общественном транспорте, когда пассажиры отказываются разговаривать с кондуктором на русском или государственном языке.

Политические движения, идеология которых опирается на радикализм, в Молдавии непопулярны. Вместе с тем, существует значительное число организаций унионистской направленности, которые получают внешнее финансирование, что не запрещено законодательством Молдавии. Так, Министерство по делам румынской диаспоры спонсирует популярные

издания deshide.md, timpul.md, unimedia, info, телеканал TVR.

Борьба с расизмом во время спортивных соревнований ограничивается присоединением молдавских спортсменов к общеевропейским мероприятиям, в том числе к акции «Скажи нет расизму» под эгидой УЕФА.

В РМ практически не осуществляется подготовка сотрудников правоохранительных органов, повышение квалификации работников СМИ, специалистов в области образования и разъяснительной работы среди детей и молодежи по проблематике противодействия расизму и экстремистским движениям.

Правозащитные институты Совета Европы и ООН в своих заключениях и рекомендациях неоднократно отмечали, что серьезной проблемой в РМ остается неэффективная имплементация законодательства о правах национальных меньшинств. В Республике Молдова по-прежнему сохраняется дискриминация в отношении национальных меньшинств. Языковое и этническое разделение общества накладывается на дифференциацию по принципу Восток-Запад и вносит свой вклад в раскол общества на две группы: русскоязычные и говорящие на государственном языке. Углубляющийся раскол между общинами по этническим, языковым или иным признакам, наряду с политической и финансовой нестабильностью и политизацией вопросов использования языков привели в последние годы к обострению внутривнутриполитической напряженности.

Нидерланды

Проявления неонацизма и антисемитизма в Нидерландах носят спорадический, несистемный характер. Проблематика борьбы с этими явлениями регулируется Уголовным кодексом Нидерландов (УК), какие-либо специальные положения в национальном законодательстве отсутствуют.

В частности, ст. 137с УК криминализует любое публичное оскорбление – в устной, письменной форме или в виде изображений – групп лиц на основании расы, религии, убеждений, сексуальной ориентации, физических или психических недостатков, а ст. 137d предусматривает ответственность за подстрекание к ненависти или дискриминации по широкому кругу оснований. Демонстрация нацистской символики как таковая (включая значки, атрибуты униформы, приветствия и др.) не выделяется в отдельный состав преступления, но может подлежать уголовному преследованию на основании общих антидискриминационных положений.

Нет в уголовном законодательстве Нидерландов и отдельных составов, криминализирующих отрицание исторических фактов, в том числе Холокоста. Фальсификаторы истории (а также, например, владельцы или администраторы сайтов, на которых размещены такие материалы) могут привлекаться к ответственности по упомянутым статьям УК.

На практике каждое конкретное действие рассматривается в суде в соответствии с его контекстом. Нацистское приветствие само по себе, как жест, не подлежит обязательной уголовной ответственности, но влечет наказание в случаях, когда оно целенаправленно осуществляется на публике или в ходе поминальных служб, сопровождается озвучиванием нацистских лозунгов и т.п. При этом то же нацистское приветствие в адрес конкретного лица, а не группы людей, вероятнее всего, будет квалифицироваться по ст. 266 УК как оскорбление.

Судебная практика Нидерландов по борьбе с антисемитизмом достаточно скудна. Провокационные высказывания и деяния влекут за собой

наказание, только если преследуемые ими цели выходят далеко за рамки «открытых, опирающихся на свободу выражения мнения дискуссий в демократическом обществе»⁹⁹. Однако есть и обратные примеры – так, в 2017 г. несколько граждан Нидерландов были приговорены к общественным работам и/или штрафу за скандирование антисемитских лозунгов и демонстрирование символики праворадикалов «Combat 18» и «Defend Europe»¹⁰⁰.

Примером применения антидискриминационных статей УК в отношении использования нацистской символики является, в частности, дошедшее в 2012 г. до Верховного суда Нидерландов дело об импорте в страну около 100 кинжалов с изображением свастики, символов подразделений «Ваффен-СС» и слоганов Третьего рейха с целью их продажи (в итоге «предприниматель» был признан виновным по ст. 137е УК)¹⁰¹.

Широкий общественный резонанс в Нидерландах получил сюжет, связанный с присвоением крупнейшему в мире специальному судно-катамарану имени Питера Схелте Хееремы – известного голландского нациста, состоявшего в годы гитлеровской оккупации Нидерландов в рядах «Ваффен-СС». Из-за негативного резонанса в общественных кругах и СМИ руководство компании «Оллсис» объявило о переименовании судна из «Питера Схелте» в «Пайонириг Спирит», сохранив первоначальную аббревиатуру.

В голландских СМИ периодически появляются публикации о предполагаемых случаях выражения нидерландскими военнослужащими поддержки идеологии нацизма. Так, по данным СМИ, в 2018 г. голландские военные через мессенджер обменивались экстремистскими оценками,

⁹⁹ Примером такого толкования судами действующего законодательства, в частности, являются решение окружного Суда Хертогенбоша от 21 декабря 2004 г. (LJN: AR789I) и решение окружного суда Утрехта от 22 апреля 2010 г. (LW: BM1987).

¹⁰⁰ <https://uitspraken.rechspaark.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBAMS;2017;146;&showbottom=true&keyword=artikel+137e>

¹⁰¹ <https://uitspraken.rechspaark.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:GHARN;2012;BY2774&showbottom=true&keyword=artikel+137e>

использовали в переписке свастику и иную фашистскую символику, высказывали интерес к идеям Гитлера и его соратников, а также к соответствующей литературе. В этой связи Министерство обороны Нидерландов и прокуратура проводят расследования по новым фактам недопустимого поведения военных, которые использовали расистские высказывания и неприемлемые утверждения в отношении нацистской Германии,

В Нидерландах с 1971 г. функционирует и Нидерландский народный союз, который в целом можно охарактеризовать как неонацистскую организацию. Эта политическая партия выступает за внесение в Конституцию поправки о том, что немецко-христианская культура должна оставаться доминирующей в Нидерландах, за введение предмета «национализм» в школах, за ужесточение миграционной политики, против строительства в Нидерландах новых синагог и мечетей.

Международные эксперты продолжают фиксировать проявления дискриминации в Нидерландах в отношении представителей этнических, национальных и религиозных меньшинств, в том числе натурализованных мигрантов. В 2013 г. Европейская комиссия против расизма и нетерпимости в четвертом (последнем на настоящий момент) докладе по Нидерландам указала на ряд нерешенных проблем в политике правительства по борьбе с нетерпимостью в обществе в целом (сокращение финансирования учреждений по борьбе с дискриминацией, ужесточение требований к интеграции иностранцев, безнаказанность дискриминационных высказываний некоторых политиков и журналистов в отношении ислама, мусульман, мигрантов из Восточной Европы и др.)¹⁰².

Активность в Нидерландах ряда политиков правого толка создает почву для распространения расистских и ксенофобских настроений, в связи с чем ЕКРН, в частности, призвала Нидерланды разработать национальную

¹⁰² <https://www.coe.int/en/web/european-commission-against-racism-and-intolerance/netherlands>

стратегию по борьбе с расизмом в различных сферах жизни. Результаты различных исследований свидетельствуют о том, что количество антисемитских инцидентов в Нидерландах в целом сохраняется на стабильно высоком уровне.

Согласно данным ежегодного доклада Центра информации и документации Израиля (анг. Centre for Information and Documentation on Israel, нид. Centrum Informatie en Documentatie Israel, CIDI) в 2018 г. зарегистрировано 135 антисемитских инцидентов (в 2017 г. – 113, в 2016 г. – 109, а в 2014 г. – 171). Кроме того, в 2017-2018 гг. впервые были зарегистрированы случаи антисемитизма в Интернете. Согласно специализированному центру, изучающему случаи дискриминации в Интернете (нид. Meldpunt Internet Discriminate, MiND), в 2017 г. зарегистрировано 236 отчетов об антисемитизме. По данным голландской полиции, в 2016 г. имели место 284 инцидента с теми или иными «антисемитскими аспектами», 8% от общего числа обращений (в 2016 г. – 335).

Новая Зеландия

Фактов проявления нацизма, неонацизма и иных современных форм расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости в Новой Зеландии в последние годы не отмечено.

Законодательство Новой Зеландии не содержит отдельных нормативных правовых актов, предметом которых является ответственность за преступления на почве нацизма, расизма и нетерпимости. Тем не менее, раздел 61 Акта о правах человека (1993 г.) определяет, что незаконными являются публикация и распространение содержащих угрозы и оскорбления материалов, которые могут создать враждебность в отношении какой-либо группы лиц по признаку цвета кожи, расы, этнических или национальных корней. Согласно упомянутому разделу, данные случаи не являются предметом уголовного разбирательства, а соответствующие жалобы рассматриваются Комиссией по правам человека, вступающие в качестве посредника между истцом и ответчиком.

Наряду с этим раздел 131 указанного Акта определяет, что умышленное разжигание ненависти является уже уголовно наказуемым и влечет за собой тюремное заключение на срок до 3-х месяцев или штраф в размере 7 тыс. нз. долл. Привлечение к ответственности требует согласия генерального прокурора.

Хотя в национальном уголовном законодательстве проявления расизма напрямую не закреплены в качестве отягчающего обстоятельства, в соответствии с Актом о вынесении приговоров (2002 г.) судьям допускается рассматривать противоправные действия, совершенные в отношении определенной группы лиц на почве расовой неприязни, как основание для назначения более сурового наказания.

В обществе Новой Зеландии и, в частности, истеблишменте (вне зависимости от партийной принадлежности) превалирует бережное отношение к историческому наследию, включая посвященные героям войн

мемориалы. Информация о фактах осквернения или намеренного демонтажа памятников воинам-антифашистам и жертвам Второй мировой войны, в том числе Холокоста, отсутствует.

В «New Zealand Curriculum» (документ определяет стандарты преподавания в начальных и средних учебных заведениях) в качестве одного из базовых принципов, на основе которых строится школьная программа, закреплён принцип культурного многообразия. В соответствии с ним в учебных заведениях всех ступеней прививаются терпимость и уважение к представителям каждого этноса. При составлении учебных программ предписывается руководствоваться принципом вовлечения (inclusion), предусматривающим их недискриминационность и антирасистскую направленность.

Большое внимание продвижению межнационального и межконфессионального взаимодействия в Новой Зеландии уделяется на региональном и муниципальном уровнях. Например, в большинстве регионов ежегодно проходят мультикультурные фестивали с участием представителей всех проживающих в той или иной местности этнических групп; столичная мэрия регулярно оказывает финансовую поддержку при проведении национальных мероприятий, в том числе – фестиваля русской культуры, который организует «Русский клуб» г. Веллингтона.

Норвегия

В норвежском законодательстве отсутствует понятие неонацизм/нацизм. Таким образом, это политическое и общественное движение на законодательном уровне не запрещено (критика в адрес Осло на этом основании высказывалась Комитетом по ликвидации расовой дискриминации), однако практически все его проявления описываются в Уголовном кодексе страны (в редакции 2005 г., параграфы 77, 135а, 185, 186) и преследуются по закону как «выражение ненависти» или «дискриминация» по признаку расы, национальной, этнической, религиозной принадлежности, пола/сексуальной ориентации, к тому же в качестве отягчающих обстоятельств. Это относится и к случаям использования нацистской символики, что рассматривается как «проявление ненависти», наказываемое штрафом или тюремным сроком до 3 лет.

По данным правоохранительных органов (доклад Минюста Норвегии «Правый экстремизм в Норвегии: черты развития, конспирологические теории и стратегии профилактики», 22 октября 2018 г.; доклад Полицейской службы безопасности «Сторонники правого экстремизма в Норвегии, кто они?», 1 марта 2019 г.), в Норвегии действует ряд праворадикальных группировок, исповедующих идеи национальной и расовой исключительности. Однако норвежские ультраправые достаточно разрознены, количество активных членов составляет не более 50 чел.

Наиболее организованной националистической группой считается Североевропейское движение сопротивления (СДС), зарегистрированное в Норвегии в 2011 г. (руководитель – Х.Форвальд), но координируемое из Швеции. Группа характеризуется строгой иерархичностью и внутренним контролем, в основе её идеологии лежит вера в «мировой еврейский заговор», а её приверженцы считают себя «национал-социалистами». Организация выступает за создание в границах североевропейских стран национал-социалистического государства, призывает к борьбе с «еврейско-

сионистским заговором» и гомосексуалистами, а также за чистоту нордической расы. Активисты участвуют в неонацистских демонстрациях (в основном, в Швеции и Финляндии), занимаются расклеиванием плакатов, распространением листовок.

По приблизительной оценке, «ядро» активистов СДС в Норвегии насчитывает 30-40 человек в возрасте от 20 до 60 лет, большинство из них известны полиции по участию в других группировках в прошлом, были судимы за различные уголовные преступления, привлекались за злоупотребление наркотиками.

Особенность СДС заключается в том, что оно часто апеллирует к таким демократическим принципам, как свобода выражения мнения и собраний, чтобы законно проводить акции, демонстрации и др., ограничивая таким образом возможности правоохранительных органов по противодействию своим выступлениям¹⁰³. При этом активисты действуют публично и не скрывают свою личность, избегают явно насильственных методов борьбы (хотя и не отказываются от них полностью «при необходимости»). По аналогии с политическими партиями СДС организует «образовательные» мероприятия, летние лагеря для молодёжи, «семейные» мероприятия и празднования.

По оценкам, в будущем не исключен некоторый рост активности СДС (в основном, за счет антимигрантского фактора), в результате чего группировка станет действовать более агрессивно. В то же время можно констатировать, что в силу исторических причин (Норвегия была оккупирована нацистской Германией в 1940-45 гг., в стране развернулось, пусть и ограниченно, движение сопротивления, «прививка» от нацизма действует до сих пор) потенциал популярности национал-социалистической идеологии в Норвегии низок.

¹⁰³ В то же время акции СДС часто носят провокационный характер и расцениваются как нарушение норвежского законодательства. Например, в годовщину начала немецкой оккупации Норвегии 9 апреля 2018 г. в нескольких городах активисты развесили баннеры и листовки с изображением свастики и текстом «Мы вернулись!» Против троих членов СДС были выдвинуты обвинения в разжигании ненависти.

Другие действующие праворадикальные группировки в основном маргинализированы и представлены «филиалами» европейских организаций, таких как «PEGIDA», «Солдаты Одина», «Остановим исламизацию Норвегии», Лига норвежской обороны, Партия отечества, Норвежская народная партия, партии «Остановим миграцию», «Белый избирательный альянс», «Патриоты Норвегии», «Демократы», «Альянс». В то же время отмечается рост популярности в Норвегии (особенно среди молодёжи) международных идеологических движений, таких как «идентаристы» («новые правые») и «альтернативные правые».

Несмотря на немногочисленность местных неонацистов, их деятельность вызывает беспокойство властей. По данным Центра изучения Холокоста, норвежское общество не является беспроблемным в части проявления антисемитизма и исламофобии. По его опросам, 75% норвежцев еврейского происхождения опасаются дискриминации и враждебных действий, с предубеждением к евреям относятся 8,3%, в среде норвежских мусульман этот показатель составляет 28,9%.

Одновременно под влиянием исламизации Норвегии и роста антииммигрантских настроений ужесточается законодательство в отношении религий, правда, в ограниченном масштабе, учитывая возведенную в абсолют «свободу выражения мнения». Так, в июне 2018 г. парламент одобрил поправки в Закон об образовании 1998 г., в соответствии с которым вводится запрет на ношение закрывающих лицо головных уборов персоналом детских садов и преподавателями учебных заведений во время занятий.

Полицейская служба безопасности отмечает рост правоэкстремистских настроений (во многом обусловлен всплеском притока беженцев несколько лет назад) и расширение сотрудничества между представителями неонацистской среды Норвегии, Швеции и Финляндии. В целях исследования радикализма как явления в Норвегии с 2016 г. действует Центр

по изучению правого экстремизма, преступлений на почве ненависти и политического насилия (C-REX).

Особое внимание власти уделяют отслеживанию и купированию проявлений антисемитизма в стране. На почве таких настроений еврейская община в Норвегии весьма сильно пострадала во время фашистской оккупации, большая ее часть была депортирована в нацистские лагеря смерти и практически полностью уничтожена. Согласно оценкам, в 2011 г. около 12% населения Норвегии все еще демонстрировали «выраженное негативное отношение» к евреям. Благодаря целенаправленной работе этот показатель в 2017 г. снизился до 8%, но по-прежнему считается высоким. В стране действует правительственная программа по борьбе с проявлениями антисемитизма с упором на профилактику в школах, соцсетях и СМИ (экспериментируют, в частности, с электронными средствами выявления антисемитских настроений), совершенствование работы полиции (антисемитизм регистрируется как отдельный мотив при «выражении ненависти»). Созданы и активно работают при официальной поддержке структуры, изучающие историю оккупации, антисемитизма в Норвегии и его современные тенденции (Центр исследований Холокоста и религиозных меньшинств в Осло, Фалстадский центр памяти и по правам человека).

Отношение к проявлениям неонацизма в норвежском обществе в целом негативное. В обществе сохраняется неприятие фашизма, непопулярны попытки пересмотра истории Второй мировой войны.

Власти страны не допускают героизации в любой форме нацистского движения, бывших членов СС, включая «Ваффен-СС» (к примеру, официально подчеркивается принципиальное неучастие органов власти в каких-либо акциях по поиску и перезахоронению останков норвежских граждан, воевавших в составе вермахта во время Второй мировой войны).

Не нашла поддержки общественности и властей инициатива (выдвинул норвежский Красный Крест) по открытию в Норвегии за счёт государства

«места для поминаения» норвежских legionеров «Ваффен-СС» (дескать, согласно Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г. «О защите жертв войны», власти обязаны содействовать доступу родственников умерших к местам их погребения; по имеющимся данным, на фронтах погибло около 900 из 4500 норвежских эсэсовцев).

В стране не приемлют, тем более на официальном уровне, осквернения или разрушения памятников борцам против нацизма и его жертвам¹⁰⁴. Многочисленные захоронения и монументы советским воинам, погибшим в нацистских концлагерях в Норвегии (12,678 чел.) содержатся за счет норвежского государства в достойном состоянии. Регулярно, особенно по случаю годовщин Победы над фашизмом, там проходят торжественные мероприятия с участием местных властей и общественности. Бережное отношение к советским памятникам особенно заметно в Северной Норвегии, которая в 1944 г. была освобождена Красной Армией.

Как правило, критическими рецензиями историков и представителей военно-мемориальных организаций сопровождается появление публикаций, содержащих искаженную трактовку истории Второй мировой войны.

Вместе с тем нельзя не видеть и отдельных тревожных тенденций, в частности, постепенного размывания неприемлемости коллаборационизма во время фашистской оккупации. Так, в октябре 2018 г. премьер-министр Норвегии официально «попросила прощения» за «преследования» норвежскими властями после войны многочисленной группы норвежских женщин (до 40-50 тыс. чел.), «имевших отношения» с немецкими солдатами. Покаяние было организовано «по первому разряду» – в правительственном особняке в присутствии ключевых членов кабинета, общественных деятелей, представителей культурных и правозащитных кругов.

¹⁰⁴ Одно из редких неприятных исключений – осквернение монумента в память о подвигах антифашистской группы «Освальда» в Осло (октябрь 2017 г.). Памятник, видимо, не случайно был залит вандалами красной краской – большинство членов группы были коммунистами. Виновных не нашли.

Несмотря на официальное жесткое неприятие идеологии фашизма, в практической деятельности власти могут потакать неонацистам, проявляя излишний либерализм. Так, фиксировались случаи, когда полиция в целях «избежания насилия» не препятствовала проведению несанкционированных маршей ультраправых, зато применяла силу в отношении протестующих против них (якобы «агрессивное» поведение антифашистов расценивалось как угрожающее общественному порядку).

Не соответствует заявлениям правительства о борьбе с распространением экстремистских идей свободно ведущаяся на крупнейшей норвежской торговой «площадке» www.fmn.no купля-продажа нацистской атрибутики (эсесовские униформы, знамёна со свастикой, портреты Гитлера и пр. рассматриваются, видимо, как исторические артефакты без идеологической нагрузки).

Заявляя на словах о неприемлемости любых экстремистских идеологий, включая фашизм, официальный Осло не меняет подходы к российской резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». Норвежская делегация, заявляя о её якобы зауженном характере и «ущемлении» в отдельных положениях права на свободу выражения мнений и собраний, традиционно воздерживается при голосовании по резолюции.

В МИД Норвегии продолжают снисходительно относиться к профашистским законодательным инициативам Украины, развязанной польскими властями «войне» с памятниками советским воинам, глумлению над ветеранами Великой Отечественной войны в Латвии и Эстонии, прославлению «лесных братьев» в Литве.

Польша

Государственная историческая политика официальной Варшавы нацелена на то, чтобы представить Польшу «главной жертвой войны», доказать равную ответственность гитлеровской Германии и СССР за развязывание Второй мировой войны, изъять из национального сознания память о решающей роли СССР в освобождении Польши от нацистских захватчиков и обосновать тезис о «советской оккупации» Польши в послевоенный период.

На государственном уровне широко, но односторонне культивируется память о трагедии и жертвах Второй мировой войны. Ежегодно в общенациональном масштабе проводятся мемориальные мероприятия, посвященные знаковым историческим событиям 1939-1945 гг. (начало Второй мировой войны 1 сентября 1939 г., «нападение СССР на Польшу» 17 сентября 1939 г., восстание в Варшавском гетто 1943 г., Варшавское восстание 1944 г., даты освобождения нацистских концлагерей на территории Польши и др.). При этом практически все памятные даты, связанные с освобождением Польши советскими войсками, обходятся молчанием. Другие события Второй мировой войны, касающиеся Польши, трактуются исключительно в духе теории «двух оккупаций» и «предательского удара в спину со стороны СССР». Так, накануне 17 сентября 2018 г. (годовщина начала освободительного похода Красной Армии в Западную Белоруссию и Западную Украину в 1939 г.) польский МИД опубликовал заявление, в котором назвал эту дату началом «раздела Польши двумя преступными тоталитаризмами»¹⁰⁵.

В стране установлен законодательный запрет на пропаганду нацизма, коммунизма, и любого иного «тоталитарного строя». Вступивший в силу в 2016 г. Закон «О запрете пропаганды коммунизма или иного тоталитарного строя» предусматривает устранение из публичного пространства названий,

¹⁰⁵ https://pjongqiang.msz.gov.pl/pl/aktualnosci/79_rocznica_wkroczenia_wojsk_sowieckich_na_teren_polski

связанных с лицами, организациями, событиями и датами, символизирующими «репрессивный, авторитарный и несuverенный режим власти в Польше в 1944-1989 гг.». Согласно поправкам, внесенным в т.н. закон о декоммунизации в 2017 г., в течение года с момента их вступления в силу из публичного пространства должны были быть устранены любые объекты, «символизирующие коммунизм или другой тоталитарный строй либо пропагандирующие этот строй», к которым отнесены и памятники советским воинам-освободителям, не связанные с захоронениями.

За 2018 г. в Польше в нарушение Договора между Российской Федерацией и Республикой Польша о дружественном и добрососедском сотрудничестве от 22 мая 1992 г. и межправительственного Соглашения о захоронениях и местах памяти жертв войн и репрессий от 22 февраля 1994 г. было демонтировано 28 памятников. В частности, в 2018 г. местными властями были снесены такие знаковые мемориальные объекты, как памятник благодарности воинам Красной Армии в варшавском Скарышевском парке, памятник советско-польскому братству по оружию в г. Легница (Нижнесилезское воеводство), памятник Славы Красной Армии в г. Щецин (Западнопоморское воеводство). Не прекращаются проявления вандализма на объектах российского военно-мемориального наследия: за 2018 г. зафиксировано 5 таких случаев в отношении захоронений и 6 случаев – в отношении памятников.

Польские власти под флагом борьбы с пропагандой тоталитаризма ведут подготовку к введению запрета на использование символики СССР и Красной Армии¹⁰⁶, создают общий список «тоталитарных символов», где, по всей видимости, не будет различий между свастикой и красной

¹⁰⁶ На сегодняшний день в Польше законодательно не запрещено использование коммунистической символики при условии, что она не «пропагандирует тоталитарный строй», за исключением объектов публичного пространства (топонимы, мемориальные доски, памятники), подпадающих под действие закона от 1 апреля 2016 г. (с последующими поправками) о запрете пропаганды коммунизма или иного тоталитарного строя.

звездой.

Правозащитные организации и польские СМИ обращают внимание на недостаточно эффективные действий властей по противодействию неонацизму и устойчивый рост в стране числа преступлений на почве расизма и расовой ненависти. По сообщениям СМИ, численность активного неонацистского сообщества оценивают приблизительно в 600-700 человек. По данным же польской НПО «Никогда больше» («Nigdy Wiecej»), в Польше насчитывается несколько тысяч активных сторонников нацизма, под влиянием которых находятся от 10 до 20 тыс. человек¹⁰⁷.

Все более массовым становится движение «Национально-радикальный лагерь» (НРЛ). Несмотря на скандальную репутацию, оно уже насчитывает несколько десятков региональных отделов, приток молодежи в его ряды постоянно растет, а представители НРЛ начали появляться в центральных СМИ. По данным последних соцопросов, среди респондентов в возрасте от 18 до 24 лет 38% разделяют взгляды НРЛ¹⁰⁸. Бригады национал-радикалов участвуют в различных «патриотических» мероприятиях, организуемых властями и католическими кругами. По сообщениям СМИ, власти финансируют проезд участников НРЛ на марши и манифестации, предоставляют городские объекты для проведения их мероприятий¹⁰⁹.

Помимо НРЛ в Польше действуют многочисленные маргинальные группы ультраправого и неонацистского толка. Самой заметной из них остается «Национальное возрождение Польши» (НВП), старейшее националистическое объединение в стране. После того, как лидеры НВП выступили в поддержку украинских националистов, они в значительной мере утратили популярность в среде своих польских сторонников. Вместе с тем, в последние несколько лет члены группировки активизировались на территории Великобритании. Так называемый Лондонский отдел НВП

¹⁰⁷ <https://www.tvn24.pl/wiadomosci-z-kraju,3/jak-liczne-jest-srodowisko-neonazistow-w-polsce,888055.html>

¹⁰⁸ <https://www.tvn24.pl/wiadomosci-z-kraju,3/jak-liczne-jest-srodowisko-neonazistow-w-polsce,888055.html>

¹⁰⁹ <https://strajk.eu/pis-finansuje-neofaszystow-partia-razem-domaga-sie-wyjasnien/>

сотрудничает с неонацистским «National Action» и, по данным ежегодного британского доклада «State of Hate», считается одной из наиболее серьезных иностранных неонацистских организаций на территории Королевства, практикующей насилие и вандализм¹¹⁰.

По всей Польше действуют организации, которые официально занимаются «воспитательно-патриотической» работой среди молодежи. Схожесть их названий («Эльблонгские патриоты», «Островецкие патриоты», «Малопольские патриоты» (г. Краков), «Объединенные патриоты» (г. Гливице) и характер проводимых мероприятий (прославление «проклятых солдат» или «Национальные вооруженные силы»¹¹¹) дают экспертам основания говорить о создании всепольской сети подобных националистических и неонацистских организаций со схожими уставными целями. Большинство из них получило статус «общественно полезных организаций» и имеет возможность участвовать в конкурсах на выделение грантов для проведения «патриотических» мероприятий (к примеру, маршей в память о «проклятых солдатах»).

За последний год активизировалась деятельность праворадикальных польских организаций за границей. Так, правительство Швеции в 2018 г. отказало в финансировании из госбюджета «Конгрессу поляков» (самому крупному объединению польской диаспоры в стране) за связи с радикалами и пропаганду ненависти в отношении мигрантов. По словам представителей шведского правительства, эта организация распространяет «гомофобские, расистские и ксенофобские взгляды»¹¹².

25 июня 2018 г. журналисты BBC в программе «Newsnight» рассказали о связях польского посольства в Великобритании с ультраправыми организациями. По информации телеканала, МИД Польши через свое

¹¹⁰. <http://www.leicesterprevent.co.uk/wp-content/uploads/2017/03/HnH-Extremist-groups.pdf>

¹¹¹ «Национальные вооруженные силы» – организация, которая сотрудничала с нацистами и вела вооруженные действия против польских антифашистских и просоветских сил.

¹¹² <https://oko.press/szwecja-odbiera-dotacje-kongresowi-polakow-za-zwiazki-z-ultraprawica-i-nienawisc-do-imigrantow/>

диппредставительство софинансировал участие польских националистов в книжной ярмарке в г. Слау в ноябре 2017 г., где они отличились высказываниями о «мусульманах-педофилах» и призывами сохранить «отечество белого человека».

В Польше ежегодно проводятся публичные мероприятия националистического и неонацистского толка по случаю памятных событий польской истории, которые сопровождаются неонацистскими проявлениями, ксенофобскими и расистскими лозунгами.

После запрета варшавской мэрией марша националистов в очередную годовщину Варшавского восстания 1944 г. (1 августа 2018 г.) полиция не допустила их прохождения по проезжей части, но разрешила им пройти с флагами и факелами по тротуарам. Во Вроцлаве в конце ноября 2018 г. при полном бездействии полиции состоялся не санкционированный городскими властями марш националистов.

11 ноября 2018 г. в Варшаве по случаю празднования 100-летия восстановления независимости Польши состоялся «официальный марш» с участием президента и премьер-министра страны, а вслед за ним с 20-минутным интервалом – шествие радикалов со скандированием лозунгов «Моравецкий, если хочешь негров – держи их в своем доме», «Раз серпом, раз молотом – по красной сволочи», использованием расистской символики и участием иностранных гостей – итальянских неофашистов из «Forza Nuova». Позднее МВД отчиталось о превентивном задержании 100 националистов, которые «могли представлять опасность для общественного порядка» и составлении списка 400 зарубежных неофашистов, которых не пустили в Польшу. Однако, как отметили представители местных антифашистских НПО, «удручающее впечатление производил вид президента Польши, выступающего с речью в дыму файеров, в присутствии членов НРЛ и итальянских фашистов»¹¹³.

¹¹³ <http://wyborcza.pl/magazyn/7,124059,24230451,panstwo-nieco-brunatne-i-rasistowskie-raz-sierpem-raz.html>

Польские власти насаждают культ и тех «борцов с коммунизмом», которые запятнали себя сотрудничеством с нацистами и военными преступлениями против мирных жителей. В частности, премьер-министр Польши М.Моравецкий в феврале 2018 г. возложил венок на могилу бойцов «Свентокшиской бригады» НСЗ, сотрудничавшей с гестапо и отступившей вместе с нацистами в 1945 г. на территорию Германии.

Находящаяся у власти национал-консервативная партия «Право и справедливость» культивирует почитание «проклятых солдат» – участников вооруженного антисоветского и антикоммунистического подполья 1944-1953 гг., в частности таких персонажей, как Ю.Курась (Огонь), печально известный преступлениями против евреев и словацкого населения в Подгалье, которого словацкий Институт национальной памяти считает военным преступником. В феврале 2018 г. и 2019 г. по общепольским телеканалам транслировались программы о биографии Курася – «легендарного героя Подгалья»; в 2018 г. в очередной раз прошли спортивно-патриотические мероприятия в местах боев отряда «Огня»; 16 июня 2018 г. в г. Закопане (Малопольское воеводство) одновременно с организованным либеральными гражданскими движениями «Комитет защиты демократии» и «Граждане РП» маршем в память о жертвах «Огня» состоялось ответное шествие националистов под лозунгом «Курась – наш непобежденный герой».

В Подляском воеводстве власти насаждают память о З.Шендзележе («Лупашке»), командире 5-ой Виленской бригады Армии Крайовой, по приказу которого 23 июня 1944 г. в дер. Дубингяй (Литва) было убито до 200 (по польским данным – 27) местных жителей, в том числе детей в возрасте от 2-х месяцев. В апреле 2018 г. в Белостоке, несмотря на протесты местных жителей, депутаты городского совета от Пис приняли решение назвать в его честь улицу, которое удалось отменить только после перехода осенью 2018 г. власти в органах местного самоуправления к представителям оппозиционных

партий¹¹⁴.

Регулярный характер приобрело шествие националистов в Хайнувке (Подляское воеводство), посвященное чествованию одного из «проклятых солдат» — командира 3-й Виленской бригады «Национального военного союза» Р.Райса («Бурого»), жертвами которого в 1946 г. стали около 80 человек белорусского происхождения и православного вероисповедания (Р.Райс был расстрелян по приговору суда в 1949 г.). В 1995 г. суд Варшавского военного округа аннулировал смертный приговор Р.Райсу, мотивировав решение тем, что он сражался «за независимость польского государства».

В 2019 г. Бургомистр Хайнувки. в очередной раз запретил проведение марша в честь Р.Райса, обосновав свое решение тем, что в прошлые годы его участники использовали нацистскую символику и выкрикивали провокационные лозунги радикально-националистического характера, которые оскорбляли представителей нацменьшинств и местных жителей непольского происхождения. Окружной суд в г. Белосток 18 февраля 2019 г., тем не менее, вновь отменил решение бургомистра, и марш состоялся, несмотря на протесты местных жителей и властей.

Крупным скандалом обернулось обнародование в январе 2018 г. журналистами польского телеканала «TVN» материалов о праздновании дня рождения Гитлера организацией «Гордость и современность» в Нижнесилезском воеводстве в апреле 2017 г. «Частная вечеринка» (так ее называли организаторы) сопровождалась нацистскими приветствиями и маршами. Участники, одетые в мундиры вермахта и СС, на фоне пылающей свастики поднимали тосты в честь «Гитлера и нашей отчизны, любимой Польши».

Созданная после этого скандала «межведомственная комиссия по вопросам противодействия пропаганде фашизма, разжиганию ненависти на

¹¹⁴ <http://bialystok.wyborcza.pl/bialystok/7.35241.23709548.napisy-lupaszko-ludobojca-znowu-na-skorupach.html>

национальной, этнической, расовой или религиозной почве» должна была разработать поправки к польскому законодательству, ужесточающие наказание за пропаганду нацизма. Свою работу комиссия завершила в июле 2018 г., однако никаких законодательных шагов до сих пор не предпринято. По данным независимых СМИ, рекомендации комиссии практически не касаются борьбы с распространением неонацистской идеологии, а в основном сводятся к необходимости ужесточить наказание за «пропаганду тоталитарного строя» (то есть и коммунизма тоже). Среди основных рекомендаций: введение запрета на прославление тоталитарных режимов не только публичным, но и «частным образом»; введение уголовного наказания за чествование лиц, ответственных за «нацистские и коммунистические преступления»; создание общего списка запрещенной тоталитарной символики.

К современным негативным тенденциям в польском обществе эксперты относят распространение идей расизма, расового превосходства и преступлений на почве ненависти и нежелание властей признавать наличие в стране этой проблемы. Так, в феврале 2018 г. глава министерства внутренних дел и администрации Й.Брудзиньский. заявлял, что в Польше преступления на почве ненависти крайне редки. «Придуманной проблемой» называют ксенофобию в Польше представители правящей партии¹¹⁵. Однако, согласно опубликованным в январе 2019 г. оценкам уполномоченного по правам человека (УПЧ) А.Боднара, количество преступлений на почве этнической и расовой вражды в 2016 – 2018 гг. оставалось на «очень высоком уровне». В частности, по данным Национальной прокуратуры, в 2015 г. правоохранительные органы расследовали 1548 дел о подобных преступлениях, в 2016 г. – 1631, в 2017 г. – 1449. Если же учитывать эпизоды, по которым было отказано в возбуждении дел, то общее их число за 2017 г.

¹¹⁵ <https://oko.press/arytm-etyka-brudzinskiego-46-przestepstw-wobec-politvkwow-wiecej-niz-1632-przestepstwa-nienawisci/>

составило 1708. Значительная часть преступлений (328) была совершена в отношении мусульман, количество правонарушений против которых с 2015 г. возросло почти двукратно. Наиболее уязвимыми этническими группами в Польше, помимо мусульман, остаются также евреи, украинцы и цыгане. Увеличивается и количество дел такого рода, рассматриваемых Бюро УПЧ: если в 2015 г. их было 40, то в 2017 г. – 100¹¹⁶.

В декабре 2018 г. Агентство ЕС по основным правам человека опубликовало доклад «Опыт и восприятие антисемитизма» по результатам опроса о дискриминации и ненависти по отношению к евреям в Евросоюзе (проводился в мае-июне 2018 г. в 13 странах ЕС, в том числе в Польше, где было опрошено 1233 человека)¹¹⁷. По итоговым данным, 89% польских респондентов еврейского происхождения считают расизм в стране «очень большой проблемой». При этом антисемитизм «очень большой» или «довольно большой» проблемой назвали 85% респондентов (39 % и 46 % соответственно).

Среди форм проявления антисемитизма в Польше, которые получили наибольшее распространение за последние 5 лет, 92 % указали Интернет и социальные сети, 77 % – политическую риторику, 73 % – публикации СМИ. Основные антисемитские высказывания в Польше, по мнению опрошенных, следующие: «у евреев в руках слишком много власти в стране» – 70%; «евреи используют имидж жертв Холокоста для своих целей» – 67%; «израильтяне по отношению к палестинцам ведут себя как нацисты» – 63%; «евреи сами виноваты в антисемитизме» – 56%; «еврейские интересы всегда расходятся с интересами остального населения» – 55%; «евреи не способны интегрироваться в общество» – 36%; «Холокост – миф, который сильно преувеличен» – 35%; «мир был бы лучше без Израиля» – 29%.

С подобными обвинениями польские евреи чаще сталкиваются

¹¹⁶ <https://www.gazetaprawna.pl/artykuly/1398485,rpo-liczba-przestepstw-z-nienawisci-utrzymuje-sie-na-bardzo-wysokim-poziomie.html,komentarze-najstarsze,1>

¹¹⁷ <https://fra.europa.eu/en/publication/2018/2nd-survey-discrimination-hate-crime-against-jews>

в Интернете (92%), во время политических акций (65%), в СМИ (64%), в публичных местах (62%), на общественных собраниях (57%), во время выступлений политиков (48%) и даже в вузах и научной среде (18%).

Показательны также сравнительные данные положения евреев в Польше и других странах Евросоюза. Так, Польша занимает первое место по количеству респондентов, которые за последние 12 месяцев стали свидетелями проявления в отношении евреев словесной или физической агрессии (32%), и третье место по количеству опрошенных, члены семей которых стали объектами словесной или физической агрессии (25%). В целом, 32% участников опроса за последние 12 месяцев и 45% – за последние 5 лет оказывались объектами агрессивного проявления антисемитизма (угрозы по электронной почте, телефонные звонки, преследование, оскорбительные комментарии или жесты, неадекватно длинные взгляды, комментарии в соцсетях).

Кроме того, положение евреев в Польше характеризуется самой высокой в ЕС степенью недоверия к действиям правительства по борьбе с антисемитизмом. 91% опрошенных считает, что власти в этой сфере не делают «ничего» или «практически ничего». Ощущение полного бездействия властей коррелирует с количеством обращений в правоохранительные ведомства Польши по фактам особо тяжких проявлений антисемитизма: 79% пострадавших сообщили о своем отказе от помощи органов правопорядка.

Польские власти игнорируют увеличение числа преступлений на почве религиозной и этнической неприязни и по отношению к мусульманам, которое произошло вследствие нагнетаемых властями антииммигрантских настроений на фоне миграционного кризиса в ЕС.

По данным прокуратуры Польши, мусульмане находятся на первом месте среди жертв расизма и ксенофобии, причем большинство инцидентов связано не с «риторикой ненависти», а с физическим насилием. Так же, как и

в отношении проявлений антисемитизма, по данным польских правозащитников, о 95 % подобных случаев вообще не сообщается в соответствующие органы правопорядка по причине низкого уровня доверия у польских мусульман к полиции и пренебрежения подобными преступлениями со стороны властей как инцидентами «с небольшим общественным ущербом».

В сентябре 2017 г. несколько организаций польских мусульман (Мусульманский религиозный союз, Мусульманская лига, Мусульманское общество культурного развития и Общество мусульманских студентов в Польше) обратились к маршалу Сейма М.Кухчиньскому, в котором проинформировали о «росте вербальной агрессии и числа инцидентов, связанных с нарушением физической неприкосновенности последователей ислама и разорением их мест культа». В январе 2018 г. муфтий Польши Т.Миськевич распространил заявление, в котором также выразил озабоченность участвовавшими атаками на мусульман, происходящими в результате усиления «неофашистских и псевдопатриотических организаций» в стране. Оппозиционные члены Комиссии Сейма по делам национальных и этнических меньшинств подготовили в этой связи пакет предложений для премьер-министра М.Моравецкого, однако на заседании Комиссии 2 июля 2018 г. голосами депутатов Пис он был отклонен. Присутствовавшие на обсуждении представители МВД заявили, что полиция успешно справляется с раскрытием и ведет мониторинг преступлений в отношении мусульман, а количество подобных правонарушений стремительно снижается¹¹⁸.

В 2017 г. 35 % преступлений в виде публичного оскорбления и разжигания ненависти на почве этнической, национальной или религиозной принадлежности совершалось в Польше в Интернет-пространстве. Именно «виртуальные преступления», по данным УПЧ, остаются «черной дырой»

¹¹⁸ <https://wiadomosci.dziennik.pl/wndarzenia/artykuly/577293,islam-muzulmanie-policja-dyskryminacja-przestepstwo-nienawisc.html>

польской правовой системы, т.к. в законодательстве запрещено проводить следствие в отношении анонимного преступника. На фоне бездействия компетентных органов, которые в большинстве случаев не реагируют на подобные правонарушения эксперты и правозащитники предлагают властям ввести в Польше «прием «John Doe» (термин англосаксонского права), который позволяет предъявлять иск неизвестному лицу, а его личность устанавливается в ходе следствия¹¹⁹.

Польское законодательство предусматривает уголовное наказание за проявления расизма и ксенофобии¹²⁰, но активных мер по преследованию на основе соответствующих статей УК и противодействию распространению расистских и неонацистских настроений в обществе польские власти не принимают. После прихода к власти правящей ныне партии в 2016 г. был ликвидирован Совет по вопросам противодействия расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (создан предыдущим либеральным правительством в 2013 г.); отменено распоряжение министерства образования об обязательном введении антидискриминационного обучения в школах. По запросу депутата Сейма А.Андрушкевича из обращения изъяты соответствующие учебные пособия для полицейских¹²¹. Ликвидирован Комитет по правам человека, действовавший при МВД и занимавшийся мониторингом активности радикальных организаций.

Бюро УПЧ, представители НПО и СМИ также сообщают о многочисленных примерах того, что расследования в отношении националистов по делам о пропаганде нацизма ведутся в режиме «ручного

¹¹⁹ <https://www.gazetaprawna.pl/artykuly/1398485,rpo-liczba-przestepstw-z-nienawisci-utrzymuje-sie-na-bardzo-wysokim-poziomie.html>

¹²⁰ Ст. 119 § 1 Уголовного кодекса (угрозы в связи с расовой, национальной и этнической принадлежностью, атеизмом или политической ориентацией); ст. 256 §1 УК (публичное разжигание ненависти в связи с расовой, национальной и этнической принадлежностью или атеистическими взглядами); ст. 257 УК (публичное оскорбление на почве расовой, национальной и этнической принадлежности).

¹²¹ В них содержались рекомендации по распознаванию и расследованию преступлений на почве ненависти, а также список расистских и шовинистических символов, которые используют польские националисты.

управления» (то есть решения о дальнейших действиях в ходе следствия принимаются правоохранительными органами не самостоятельно, а по указанию властей)¹²². До сих пор не завершено расследование действий националистов и полиции при проведении в Варшаве 11 ноября 2017 г. ежегодного Марша независимости, в ходе которого демонстрировались расистские лозунги и фашистская символика («Европа белая или безлюдная», «Молитесь об исламском Холокосте» и т.п.)¹²³.

Характерным примером стало также шествие националистов в Хайнувке в 2018 г., после которого УПЧ известил районную прокуратуру Белостока об использовании участниками марша запрещенной нацистской символики. По словам омбудсмана, польские следственные органы передавали это дело друг другу и в итоге закрыли его.

Прокуратура отказалась возбуждать уголовное дело против членов НРЛ, разместивших на своей Интернет-странице текст под заглавием «Расовый сепаратизм – ответ на политику «мульти-культи» в XXI в.», заявив, что не усматривает в нём признаков пропаганды расистской идеологии. Несмотря на иск УПЧ, следственные органы также отказались возбуждать уголовное дело по факту демонстрации в Интернете осенью 2018 г. предвыборного ролика ПиС, в котором была представлена мрачная картина Польши в случае принятия мигрантов.

По данным УПЧ, жертвы правонарушений на почве ненависти сообщают, что следственные органы отговаривают их от подачи судебных исков. Известно, что инциденты, которые явно мотивированы расизмом или ксенофобией, не квалифицируются правоохранительными органами как преступления на почве ненависти и не попадают в статистику. Так

¹²² <https://www.rpo.gov.pl/pl/content/30-przykladow-rnowy-nienawisci-w-ktorych-dzialania-prokuratury-budza-watpliwosci-RPO>

¹²³ В марше участвовали такие польские организации как «Никлот» (молодежная националистическая организация антиклерикального и антисемитского характера, провозглашающая своей целью борьбу за чистоту «славянской и арийской расы») и «Штурмовики» (националисты, использующие в качестве эмблемы символ Британского союза фашистов), а также представители радикальных движений из Венгрии, Испании, Италии и Словакии. Мировые СМИ назвали шествие в Варшаве «крупнейшим фашистским маршем в Европе».

произошло, к примеру, с профессором Варшавского университета Е.Кохановским, которого в 2016 г. избили в трамвае за разговор на немецком языке с коллегой из Германии. Судья постановил, что в преступлении отсутствовал мотив ксенофобии, так как «преступник осознавал, что Кохановский – поляк».

В январе 2019 г. А.Боднар передал премьер-министру М.Моравецкому список из 20 рекомендаций по усилению борьбы с преступлениями на почве ненависти¹²⁴. Среди них:

- введение уголовного наказания за членство в организациях, пропагандирующих расовую ненависть (ст. 13 польской Конституции запрещает деятельность организаций, ссылающихся в своих программах на «тоталитарные методы и практики нацизма, фашизма и коммунизма» или допускающих «расовую и национальную ненависть», однако механизм противодействия им оказывается неэффективным, т.к. подобные организации часто меняют название и структуру);
- введение законодательного определения «риторики ненависти», которое на сегодняшний день отсутствует в польском праве;
- проверка всех уголовных дел по преступлениям на почве ненависти, которые были прекращены Национальной прокуратурой;
- проведение общественных кампаний и образовательных программ для детей и молодежи, методических мероприятий для преподавателей, юридических тренингов для полицейских, прокуроров, судей и адвокатов.

На сегодняшний день мероприятия, направленные на борьбу с распространением неонацизма, расизма и ксенофобии, проводятся в Польше преимущественно НПО и гражданскими активистами.

¹²⁴ <https://oko.press/testament-adamowicza-rpo-przekazal-premierowi-20-rekomendacji/>

Португалия

В настоящее время, как и в предшествующие годы, проблема возрождения и героизации нацизма в Португалии не имеет остроты. Страна не участвовала во Второй мировой войне, на ее территории не велось боевых действий, официальный Лиссабон придерживался политики нейтралитета. Тем не менее, местное население испытало на себе непосредственное воздействие идеологии нацизма и расового превосходства через призму диктаторского режима Салазара-Каэтану, правившего страной на протяжении почти четырех десятилетий (с середины тридцатых годов XX века).

После демократической революции 25 апреля 1974 года расизм, расовая дискриминация, ксенофобия, идеи национального превосходства не получили в Португалии широкого распространения. Сотрудничество с бывшими колониями в рамках Сообщества португалоязычных стран (СПЯС) рассматривается официальным Лиссабоном в качестве одного из основных внешнеполитических приоритетов. В соответствии с действующим законодательством, постоянно проживающие в Португалии выходцы из этих стран наделены практически теми же правами и обязанностями, что и португальские граждане.

Конституция страны и Закон № 134/99 1999 г. запрещают дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, национальности или этнического происхождения. Согласно данному закону, была создана Комиссия по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией.

Проявления нетерпимости по расовому и национальному признаку, реальные факты ксенофобии носят спорадический характер, имеют место, в частности, среди сотрудников пенитенциарной системы. Расистская риторика распространена среди объединений футбольных фанатов и движения скинхедов. Все подобные ситуации фиксируются властями и

придаются огласке в СМИ при содействии активно действующей в Португалии некоммерческой организации «SOS – Расизм».

На государственном уровне каких-либо попыток оправдания или героизации нацизма не предпринимается. Руководство страны не ставит под сомнение факт развязывания Второй мировой войны нацистской Германией.

Власти Португалии не препятствуют проведению памятных мероприятий по празднованию Победы стран антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне. Наглядным примером служит содействие муниципальных властей Лиссабона на протяжении последних трех лет реализации акции «Бессмертный полк» на одной из площадей Лиссабона, в которой в мае 2018 г. приняло участие более 1000 человек-граждан России, Украины, Молдавии, Белоруссии, Армении, Португалии и ряда других стран.

Ежегодно 27 января в Международный день памяти жертв Холокоста в Португалии проводятся масштабные и знаковые акции, в том числе в парламенте, университетах и школах. 1 февраля 2019 года в Собрании Республики состоялось единогласное принятие резолюции, в которой отмечается роль Советской Армии в освобождении узников концентрационных лагерей.

Румыния

Антисемитизм, расизм, фашизм и другие проявления ксенофобии запрещены в Румынии на законодательном уровне и являются уголовно наказуемыми деяниями.

В 2015 г. вступил в силу Закон №217 об изменении и дополнении Постановления Правительства № 31 от 2002 г. «О запрете организаций и символики фашистского, расистского и ксенофобского характера, а также пропаганды культа лиц, виновных в преступлениях против мира и человечности». Этот закон определяет понятие «Холокост в Румынии» как «систематическое истребление и уничтожение евреев и цыган при поддержке властей и государственных учреждений румынского государства в период с 1940 по 1944 гг.» и вводит уголовную ответственность за его отрицание, оправдание или принижение его последствий.

Согласно этому нормативному акту все «легионерские движения», то есть «организации, действовавшие в Румынии в период с 1927 по 1941 гг. под названием «Легион Архангела Михаила», «Железная гвардия» и партия «Всё для страны» и их современные последователи, приравниваются к фашистским организациям.

Ужесточения законодательства привели к тому, что официально зарегистрированные общественные организации, проповедующие идеи «легионерского движения», были вынуждены свернуть свою публичную деятельность, при этом ряд ультраправых организаций продолжает вести пропагандистскую работу, используя ресурсы социальных сетей. В их числе официально зарегистрированная партия «Новые правые» и не имеющее легального статуса Легионерское движение – Легион «Архангела Михаила».

В 2018 г. вступил в силу Закон № 157 «О некоторых мерах по предотвращению и противодействию проявлениям антисемитизма», предусматривающий наказание в виде лишения свободы на срок от 3 месяцев

до 10 лет за антисемитскую риторику, распространение антисемитских материалов, создание антисемитских организаций и участие в их работе.

В последние годы в стране наблюдается тенденция к росту сторонников националистического движения, нацеленного, в том числе, на реабилитацию действовавших на территории страны до 1944 г. фашистских формирований.

Наиболее многочисленной и активной является гражданская платформа «Действие 2012» («Actiunea 2012»), включающая в себя свыше 40 НПО. Она известна своими популистским призывами к пересмотру итогов Ялтинской и Потсдамской конференций. Организация агрессивно продвигает в массы идеи «румыноунионизма», выступая за пересмотр границ, предполагающий «возвращение» Молдавии, украинской Буковины и ряда районов Одесской области в «лоно родины-матери» Румынии. В ходе регулярно организуемых акций и шествий по всей стране наряду с ревизионистскими лозунгами зачастую звучит ультранационалистическая и русофобская риторика.

Риторика активистов «румыноунионистских» движений нацелена на обеление военных преступлений румынских приспешников Гитлера – диктатора И.Антонеску (Ion Antonescu) и других, маскируя их деяния под «национально-освободительную борьбу» румынского народа.

По данным опроса общественного мнения, проведенного в ноябре-декабре 2018 г. по заказу Национального совета по борьбе с дискриминацией, 48% опрошенных граждан высказались в поддержку национализма как полезного для Румынии явления. Усиление подобных настроений происходит при молчаливом попустительстве властей Румынии, которые «закрывают глаза» на очевидные нарушения международных обязательств Румынии по запрету нацистских символики и организаций.

Вопреки положениям Постановления Правительства №31 от 2002 г. в отдельных населённых пунктах сохраняются улицы, которые носят имя преступников, осужденных за преступления против цыганского и еврейского

населения. Имя военного преступника и соратника Гитлера маршала И.Антонеску носят улицы в населённых пунктах Бекет (уезд Олт), 1 Декабря (уезд Ильфов), Рымнику-Сэрат (уезд Бузэу), Мэрэшешть (уезд Вранча). В честь командира подразделения ультранационалистического движения и крайне правой политической партии «Железная гвардия», руководителя Управления театрами в период 1940-1941 гг. Р.Деметреску-Джир (Radu Demetrescu-Gyrg) (осужден в июне 1945 г. за военные преступления) названа улица в г. Клуж-Напока. Именем заместителя министра финансов правительства И.Антонеску – М.Вулканеску (Mircea Vulcanescu) (осужден в октябре 1946 г. за военные преступления) названы улицы в Бухаресте и Аюде, а также технологический колледж в румынской столице. Память о министре пропаганды правительства И.Антонеску – Н.Крайнике (Nichifor Crainic) (осужден в июле 1945 г. за военные преступления) запечатлена в названии одной из улиц г. Питешть.¹²⁵

В 2017 г. вице-мэр 2-го сектора Бухареста, представитель Национал-либеральной партии Д.К.Попеску (Dan Cristian Popescu) при поддержке «либеральных» антироссийски настроенных СМИ выступил с инициативой о переименовании парка им. Ф.Толбухина, мотивируя это тем, что советский маршал якобы являлся «оккупантом и захватчиком», а «Красная Армия принесла коммунизм» на румынскую землю.

28 парламентариев ультралиберальной партии «соросовской закваски» «Союз за спасение Румынии» в марте 2019 г. выступили с предложением принять законопроект «о запрете коммунистических организаций и символики».

Серьёзные вопросы вызывает правопреемство Демократического форума немцев Румынии (ДФНР), представляющего интересы проживающего в стране немецкого нацменьшинства. В открытом письме румынский политолог и экономист Р.Голбан обращает внимание на имевший

¹²⁵ <http://szekler-monitor.sic.hu/2019/01/07/the-theory-and-the-facts/>

место опасный прецедент фактического признания нацистской организации в Румынии. Проведённые швейцарскими юристами экспертизы, по мнению автора письма, свидетельствуют о том, что решение румынских судебных органов по признанию за ДФНР правопреемства в отношении организации «Группы этнических немцев» («Deutsche Volksgruppe in Rumänien») фактически является признанием нацистской группировки и нарушением обязательств Бухареста по мирным соглашениям, подписанным по итогам Второй мировой войны¹²⁶.

В соответствии с решением суда г. Сибиу от 28 мая 2007 г. ДФНР признан правопреемником румынского отделения нацистской «Группы этнических немцев», которая в соответствии с указом Короля Михая № 485 от 07 октября 1944 г. была запрещена и прекратила свое существование. На основании упомянутого решения суда ДФНР приступил к реституции собственности, утраченной после 1944 г. Возврату подлежит более 100 объектов недвижимости в уезде Сибиу¹²⁷. Данный процесс осуществляется при непосредственной поддержке президента страны – бывшего председателя ДФНР К.Йоханниса. Несмотря на то, что ДФНР не относится к радикальным и экстремистским организациям, реализуемая схема передачи собственности с использованием такого правового механизма может быть применена к бывшим активистам легионерского движения и членам правительства И.Антонеску. Это может создать опасный прецедент по реституции собственности, конфискованной на основании обвинений бывших владельцев в совершении военных преступлений.

В марте 2018 г. запущен Интернет-портал «Националистический уголок» («Coltul nationalist»), который нацелен на восстановление «исторической справедливости» путём отмены Постановления Правительства № 31/2002 и Закона № 157/2018, запрещающих

¹²⁶ <http://radugolban.ro/dfdr-lawsuit/open-letter-political-leaders-allied-united-powers?lang=en>

¹²⁷ <http://www.justitiarul.ro/11189-2>, <http://www.corectnews.com/politics/noua-cas-verde>

распространение книг писателей-коллорабационистов, в том числе А.Васса (Albert Wass)¹²⁸.

По-прежнему остаются невыполненными некоторые рекомендации итогового доклада завершившей свою работу в 2004 г. Международной комиссии по изучению Холокоста в Румынии. Несмотря на настойчивые требования представителей местной еврейской общины, румынские власти до сих пор не предприняли шагов для отмены решения Конституционного суда Румынии от 1997 г. о реабилитации военных преступников Р.Динулеску (Radu Dinulescu) и Г.Петреску (Gheorghe Petrescu), в отношении которых в послевоенный период были вынесены обвинительные приговоры.

Предпринимаются попытки реабилитации румынских политических деятелей, участвовавших в расправах над еврейским и цыганским населением. Усилия по защите памяти «жертв коммунизма» зачастую выливаются в оправдание бывших осуждённых из числа легионерского движения или бывшей администрации И.Антонеску (случаи М.Вулканеску, Р.«Джир»-Деметреску и В.Хории (Vintila Horia) – министра финансов правительства И.Антонеску, осужденного в 1946 г. за военные преступления).

По результатам изучения общественного мнения, проведенного в декабре 2017 г. Агентством ЕС по основным правам человека, более 40% представителей цыганского населения Румынии заявили о том, что испытывают дискриминацию по национальному признаку. Периодически отмечаются злоупотребления служебными полномочиями со стороны полицейских в отношении цыган. НПО «Цыганский центр социального взаимодействия и исследований» отмечает 43 подобных случая, не повлекших за собой каких-либо серьезных разбирательств относительно действий представителей органов правопорядка. Один из недавних эпизодов

¹²⁸ <http://www.justitiarul.ro/platforma-coltul-nationalist-promovarea-si-difuzarea-de-carte-cu-orientare-exclusiva-spre-continutul-literar-nationalist-conservator-si-crestin/>

зафиксирован в сентябре 2018 г., когда сотрудники столичной полиции применили «излишнюю силу» при задержании двух подростков цыганской национальности за незаконную рыбалку в одном из парков Бухареста. В настоящее время в МВД Румынии проводится служебная проверка по данному делу¹²⁹.

В докладе Государственного департамента США за 2018 г. со ссылкой на Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев упоминаются имевшие место в 2018 г. в Румынии направленные против беженцев и мигрантов преступления, большая часть которых по различным причинам осталась незамеченной румынскими органами правопорядка. Румынские власти отказались квалифицировать эти нарушения как преступления, совершенные на почве ненависти.

Отмечаются отдельные факты проявления антисемитизма. В апреле 2017 г. было разрушено 10 надгробий на еврейском кладбище в Бухаресте¹³⁰. В июне 2017 г. еврейская община г. Клуж-Напока информировала полицию о нанесении неизвестными оскорбительных надписей, отрицающих Холокост на одной из стен городского еврейского мемориального комплекса¹³¹. В апреле 2019 г. на еврейском кладбище в г. Хушь (уезд Васлуй) были разрушены более 70 надгробных плит и памятников. Федерация еврейских общин Румынии осудила этот акт вандализма.

Отдельного упоминания заслуживают некоторые высказывания румынских официальных лиц, квалифицированные общественностью и правозащитными НПО как разжигание межнациональной розни. В январе 2018 г., выступая на местном телевидении, премьер-министр М.Тудосе заявил, что «вывешивающие в румынских городах так называемый секейский флаг (атрибутика проживающих в Румынии венгров) лица будут висеть там

¹²⁹ <https://www.g4media.ro/video-politistii-locali-din-sectorul-3-lovesc-cu-pumnul-si-ii-un-catusele-unui-copil-pentru-ca-a-pescuit-in-lacul-ior.html>

¹³⁰ <https://www.hotnews.ro/stiri-esential-21732260-morminte-vandalizate-cimitirul-evreiesc-din-bucuresti-3-minori-cercetati-politie.htm>

¹³¹ <https://www.digi24.ro/stiri/actualitate/evenimente/politistii-clujeni-sesizati-dupa-ce-pe-sinagoga-evreiasca-au-aparut-mesaje-antisemite-741415>

же», за что получил предупреждение от Национального совета по борьбе с дискриминацией (НСБД)¹³².

В 2018 г. советник премьер-министра Д.Вылков (Darius Valcov) разместил на своей странице в социальной сети видеоролик, в котором сравнил президента К.Йоханниса с Гитлером, вызвав тем самым осуждение со стороны еврейской и немецкой общин Румынии. НСБД обязал Д.Вылкова выплатить штраф в размере около 500 долларов США¹³³. По данным газеты «Adevarul» в ходе рекламной кампании кондитерских изделий в социальной сети «Facebook» «предприимчивый» производитель («Ro Star») использовал изображение Гитлера под предлогом проведения исторического конкурса.

При этом в Румынии имеются правовые рамки для противодействия героизации нацизма. В уголовном законодательстве приведено довольно четкое описание преступлений дискриминации. Так, в соответствии с чрезвычайным постановлением правительства № 31/2002 организации, символы и действия фашистского, расистского, легионерского и ксенофобского толка, а также восхваление лиц, признанных виновными в совершении преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, запрещены. Такие действия включают совершаемое публично в явной форме и с использованием любых средств отрицание, оспаривание, одобрение, оправдание или преуменьшение значения Холокоста и его последствий. Помимо этого, с 3 апреля 2015 г. национальными судами осуществлялся сбор данных о дискриминации. Кроме того, акты дискриминации, в частности, в случае пыток или ограничений прав какого-либо лица, совершенных государственным служащим при исполнении своих обязанностей, квалифицируются в качествеотягчающего обстоятельства.

¹³² <http://www.ziare.com/mihai-tudose/premier/fotografia-zilei-tudose-ridiculizat-pe-internet-secuii-s-au-conformat-alte-directive-de-la-centru-1497080>

¹³³ <https://observator.tv/politic/darius-valcov-amendat-iohannis-asemanat-hitler-270460.html>

По данным спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма, в Румынии принимаются и практические меры. Так, в Национальном институте магистратуры ведется профильная подготовка по борьбе с преступлениями на почве ненависти в рамках учебных программ для судей прокуроров. Также проводятся практические семинары и конференции по вопросам рассмотрения дел о преступлениях на почве ненависти. Аналогичного рода подготовка по широкому кругу вопросов борьбы с дискриминацией, в том числе в отношении меньшинств, ведется среди сотрудников полиции¹³⁴.

В области образования меры по борьбе с неонацизмом, расизмом, расовой дискриминацией в практическом плане сводятся к введенному в 2013 г. по инициативе Международной комиссии по изучению Холокоста в Румынии и одобренному Министерством образования к факультативному спецкурсу по Холокосту в начальных, средних и старших классах школ¹³⁵.

¹³⁴ Названные меры упомянуты спецдокладчиком по современным формам расизма в докладе, посвященном проблематике героизации нацизма и мерам по борьбе с этим явлением, на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Октябрь 2017 г. A/72/291

¹³⁵ Там же.

Сан-Марино

Случаев проявления нацизма, неонацизма, иных современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в Республике Сан-Марино, по информации из открытых источников, не зафиксировано.

Законодательство Республики Сан-Марино не предусматривает запретов дискриминации по признаку языковой или расовой принадлежности. В Республике отсутствует независимый орган, ответственный за противодействие проявлениям расизма, ксенофобии, антисемитизма и национальной нетерпимости. В своем докладе о правах человека в Сан-Марино за 2017 г. Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью указывает на задержки в разработке профильного законодательства, касающегося борьбы с дискриминацией, и настоятельно рекомендует сан-маринским властям создать специализированный орган, курирующий данную проблематику на национальном уровне.

Доклад констатирует ущемление прав иностранцев, в том числе итальянских граждан. В частности, иностранные граждане, проживающие в Сан-Марино, не имеют активных и пассивных избирательных прав на административных и местных выборах. Иностранцы, проживающие длительный срок в Сан-Марино и не желающие отказываться от своего гражданства, не могут получить гражданство Республики Сан-Марино.

Комиссия также отметила определенный прогресс, достигнутый Республикой в области разработки мер по борьбе с дискриминацией. В настоящее время Уголовный кодекс Сан-Марино предусматривает наказание за дискриминацию по гендерному признаку, но одновременно устанавливает, что гендерная принадлежность не может использоваться в качестве отягчающих обстоятельств при вынесении приговоров за уголовные преступления. Правоохранительными органами Республики разработана методика сбора данных по инцидентам, возникшим на почве

расизма, в стадии проработки находится проект кодекса поведения для парламентариев, который предусматривает применение санкций в случае использования выражений и цитат, разжигающих ненависть.

В ходе заседаний Комитета министров Совета Европы Сан-Марино неоднократно заявляла о необходимости сохранения исторической правды о событиях Второй мировой войны, необходимости противодействия попыткам фальсификации истории и о важности продолжения активных действий по борьбе с нацизмом, национализмом и расовой дискриминацией в Европе.

Северная Македония

Тенденции героизации приверженцев нацистской идеологии в Северной Македонии связаны с характером взаимоотношений между этносами, в том числе в период Второй мировой войны, когда народы, проживающие на территории современной Республики Северная Македония, оказались по разные стороны противостояния.

Так, созданная в 1939 г. националистическая организация албанцев «Балы комбетар» (Balli Kombetar, Национальный фронт), ставившая своей целью создание Великой Албании, в период оккупации открыто сотрудничала с режимами фашистской Италии и нацистской Германии. Ее подразделения (21-я дивизия СС «Скандербег», батальон «Люботен», полк «Косово») были широко задействованы в борьбе с партизанами, карательных акциях против сербского и македонского населения.

Наиболее яркими представителями этого движения из числа македонских албанцев были Д.Хасани (Джем Хаса Гостивари) и Ачица Кроси Речани. Памятник Д.Хасани был установлен в дер. Симница в 2006 г., А.К.Речани – в Гостиваре в 2015 г. Оба мероприятия были организованы при активном содействии и участии тогдашнего мэра Гостивара Н.Бейты (представитель крупнейшей партии македонских албанцев «Демократический союз за интеграцию»). В 2010 г. партия македонских албанцев «Новая Демократия» предлагала установить еще один памятник Дж.Хасани – в Гостиваре.

«Увековечение памяти» участников нацистских и иных движений обосновывается албанским сообществом тем, что они якобы не являлись осознанными приверженцами нацистской идеологии, а использовали сотрудничество с фашистскими властями для решения вопросов «этнической повестки дня».

При этом представители еврейской общины, в частности, руководитель Фонда Холокоста евреев Македонии Г.Садикарио акцентируют сложность

квалификации в албанском сообществе таких тенденций как прославление нацизма или героизация его сторонников. По его мнению, эпизоды сотрудничества с нацистами всячески затушевываются албанскими историографами, которые на первый план выдвигают именно «национально-освободительный аспект» в их деятельности.

Фактов осквернения или разрушения памятников борцов с нацизмом или жертв периода Второй мировой войны в Македонии не зафиксировано. Вместе с тем, в 2018 г. имели место инциденты с нанесением свастики и других подобных символов на стенах домов и объектах городской инфраструктуры в г. Битола. После реакции еврейской общины муниципальные власти приняли меры по устранению символики, однако авторы и инициаторы провокаций установлены не были.

Проведению памятных мероприятий по празднованию Победы, иных связанных со Второй мировой войной дат, ни власти, ни отдельные политические силы Северной Македонии не препятствуют. Проводятся мемориальные мероприятия, приуроченные ко Дню Победы – акции «Георгиевская ленточка», «Стена памяти», церемонии возложения венков к памятникам и т.п.

В Уголовном кодексе Северной Македонии отсутствуют статьи, предусматривающие уголовное наказание за прославление нацизма и фашизма. В 2018 г. законопроект о криминализации этого деяния был представлен на рассмотрение еврейской общиной, в настоящее время он проходит соответствующие процедуры на уровне правительства.

Существенной проблемой северомакедонского общества остаются преступления на почве этнической вражды. В основной массе они регистрируются правоохрнительными органами как преступления на бытовой почве. Правозащитные и международные организации, в частности, Македонский Хельсинский комитет, Миссия ОБСЕ в Скопье, неоднократно указывали на это обстоятельство в своих отчетах, однако данная тенденция до сих пор сохраняется.

В Северной Македонии действует группировка «Балысты», являющаяся организацией фанатов футбольной команды «Шкендия» и заявляющая о «преемственности идеологии», то есть приверженности взглядам националистической организации албанцев «Балы комбетар».

Лозунги националистического характера против албанцев использовали и члены фанатских группировок северомакедонских футбольных клубов, на что неоднократно обращали внимание представители международных организаций, в частности, Миссии ОБСЕ.

Этническое профилирование среди сотрудников правоохранительных органов Северной Македонии связано с особенностями национальной политики. При комплектовании личного состава учитывается принцип пропорциональной представленности представителей наиболее крупных этнических групп, прежде всего македонцев и албанцев. В результате в ряде муниципалитетов в подразделениях МВД имеют место высокий уровень сегрегации по этническому признаку, недостаточное взаимодействие между представителями различных национальностей.

Исторические события, связанные с антифашистским движением и борьбой с фашистской оккупацией находят соответствующее отражение в учебной и методической литературе в системе образования Северной Македонии. Вместе с тем, в связи с подписанием в 2017 и 2018 гг. соглашений об урегулировании двусторонних споров с Болгарией и Грецией были созданы совместные межправительственные комиссии по пересмотру учебников. В настоящее время данная работа находится на подготовительной стадии, однако некоторые представители академического сообщества высказывают опасение, что под давлением Болгарии и Греции неприглядные факты о сотрудничестве с фашистскими режимами и действиях властей Болгарии и Греции в период Второй мировой войны будут исключены из текстов в целях «улучшения имиджа соседних стран» в глазах подрастающего поколения.

Сербия

В Сербии как со стороны властей, так и гражданского общества отмечается полное неприятие наследия Третьего рейха, бережное отношение к памяти воинов-антифашистов, погибших за освобождение Югославии. На международной арене Белград последовательно выступает за борьбу с проявлениями нацизма и связанными с ним идеологиями, ежегодно поддерживая проекты резолюций Генассамблеи ООН «Борьба против героизации нацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», в том числе в качестве соавтора документа.

Случаев незаконной эксгумации и перенесения останков воинов-антифашистов, привлечения ветеранов-антифашистов к ответственности, запретов на символику Красной Армии и СССР и препятствования проведению памятных мероприятий по празднованию Победы во Второй мировой войне и иных связанных с войной дат как со стороны властей, так и общественных организаций не зафиксировано. Ежегодная акция-шествие «Бессмертный полк» имеет широкую географию проведения в Сербии и активно поддерживается властями, ветеранскими организациями, гражданским обществом и населением.

Наблюдается внимательное отношение центральных и местных властей к сохранению памятников воинам-антифашистам и жертвам Второй мировой войны. Осквернение памятников имеет спорадический характер и представляет собой чаще всего бытовое хулиганство или хищение фрагментов памятников. В 2015 г. с памятника погибшим советским солдатам в г. Врбас исчезла звезда Красной Армии¹³⁶. В 2016 г. жертвой вандализма стал установленный в Белграде памятник евреям, погибшим во Вторую мировую войну¹³⁷. 21 сентября 2018 г. в Студенческом парке

¹³⁶ http://www.rtv.rs/sr_lat/vojvodina/oskrnavljen-spomenik-crvenoarmejcima-u-vrbasu_591477.html

¹³⁷ <https://www.telegraf.rs/vesti/beograd/2180682-oskrnavljen-spomenik-stradalim-jevrejima-u-drugom-svetskom-ratu-usred-beograda-foto>

в центре Белграда были обнаружены граффити свастики и подписи «Хайль Гитлер», которые были в тот же день удалены коммунальными службами столицы¹³⁸. В этом же месяце в г. Ниш был осквернен памятник болгарским солдатам, погибшим за освобождение Югославии (эта акция была осуждена сербскими властями в лице министра труда, занятости, социальных вопросов и по делам ветеранов З.Джорджевича). 10 января 2019 г. с фасада Кладбища освободителей Белграда пропали металлические буквы надписи, посвященной красноармейцам и воинам Народно-освободительной армии Югославии¹³⁹. Украденные элементы были оперативно восстановлены местной коммунальной службой.

Проблема героизации нацизма в Сербии сводится к активности немногочисленных маргинальных групп молодежи, попавших под влияние неонацистской идеологии. Публичные выступления представителей нацистской идеологии в Сербии представляют собой единичные случаи с крайне ограниченным числом участников. Так, 4 февраля 2018 г. в центре Белграда неонацистскими организациями «Сербская акция» и «Сербский цароставник» был проведен митинг в память о председателе коллаборационистского правительства Сербии М.Недиче, после чего прокуратура г. Белграда возбудила уголовное дело по факту разжигания розни по национальному, конфессиональному и расовому признаку. Аналогичная акция состоялась и в 2019 г., однако уже не привлекла внимания правоохранительных органов и общественности в связи с воздержанием участников митинга от использования запрещенной символики. «Сербская акция» также использует Интернет и социальные сети, в основном для обеления и других известных сербских коллаборационистов, например, основателя фашистского югославского движения «Збор» Д.Лётича¹⁴⁰.

¹³⁸ <http://rs.n1info.com/Vesti/a421836/Nacisticki-simboli-u-centru-grada.html>

¹³⁹ <http://www.politika.rs/sr/clanak/420023/Ukradena-mesingana-slova-sa-ulaznog-zida>

¹⁴⁰ <https://akcija.org/nova-histerija-stari-duh-komunistickog-totalitarizma/?fbclid=IwAR0U9cIlSazWsjwyw47Ad9ZuKQcP3BTeKH7IN5JwrVLBbuPP6e-v5YSPxls>

Во исполнение Закона о запрете мероприятий неонацистских и фашистских организаций и объединений и использования неонацистской и фашистской символики от 2009 г. сербские власти ликвидировали в 2011 г. общественную организацию «Национальный строй»¹⁴¹, а в 2012 г. по решению суда было прекращено существование ультраправого объединения «Образ»¹⁴².

Отмечаются попытки ревизии истории со стороны радикальных представителей национальных меньшинств, возвеличивающих коллаборационистов-соотечественников. 3 августа 2012 г. в столице преимущественно населенного бошняками-мусульманами региона Санджак г.Нови-Пазар была установлена мемориальная табличка местному коллаборационисту и военному преступнику А.Хаджихметовичу, потворствовавшему в 1941-1944 гг. албанизации местного населения, массовым убийствам сербов и евреев¹⁴³. 23 февраля 2017 г. «президент» Косово Х.Тачи вместе с представителями бошняков Санджака почтили память полевых командиров албанской националистической организации «Балли комбетар» М.Градицы и Ш.Поллузи, также сотрудничавших с немецкими нацистами и воевавших против Народно-освободительной армии Югославии¹⁴⁴.

Законодательные меры против героизации нацизма содержатся в упомянутом Законе о запрете мероприятий неонацистских и фашистских организаций и объединений и использования неонацистской и фашистской символики 2009 г.

Ст. 3 Закона запрещает производство, тиражирование, хранение, презентацию, восхваление и распространение иным образом пропагандистского материала и символики, разжигающих расовую,

¹⁴¹ <http://www.novosti.rs/vesti/naslovna/hronika/aktuelno.291.html:332829-Zabranjen-quotNacionalni-strojquot>

¹⁴² <https://www.blic.rs/vesti/hronika/ustavni-sud-zabranio-pokret-obraz/bb73exd>

¹⁴³ <https://www.telegraf.rs/vesti/politika/290478-skandal-ugljanin-na-otkrivanju-spomen-ploce-ubici-srba-foto>

¹⁴⁴ <https://www.president-ksgov.net/sr/vesti/predsednik-thaci-shaban-polluzha-i-mehmet-gradica-nisu-stedeli-nista-radi-odbrane-naroda>

этническую и религиозную рознь, а также оправдывающих неонацистские или фашистские идеи и организации либо иным образом угрожающих правопорядку. Ст. 4 Закона запрещает производство, тиражирование, хранение, презентацию, восхваление и распространение иным образом информационного материала и символики, оправдывающих или пропагандирующих идеи, деятельность или действия лиц, осужденных за военные преступления. По смыслу ст. 3 под запрет попадает любое публичное выступление, призывающее к разжиганию розни по этническому и религиозному признаку. Кроме того, указанные в Законе запреты распространяются и на осуществление приведенных в ст. 3-4 видов деятельности с использованием компьютерных систем.

По Закону 2009 г. за совершение указанных в нем противоправных деяний предусматриваются денежные штрафы: от 5 до 50 тыс. сербских динаров для физических лиц (от 50 до 500 долл. США); от 50 до 500 тыс. сербских динаров для индивидуальных предпринимателей (от 0,5 до 5 тыс. долл. США); от 100 тыс. до 1 млн сербских динаров для юридических лиц (от 1 до 10 тыс. долл. США).

При этом в сербском законодательстве имеется пробел, заключающийся в отсутствии запрета на оказание финансовой поддержки фашистским или неонацистским организациям и объединениям.

Уголовное законодательство признает в качестве отягчающего обстоятельства совершение преступления по мотивам расовой, религиозной, национальной, этнической или гендерной ненависти (ст. 54а Уголовного кодекса Республики Сербии). В Особенной части Уголовного кодекса в ст. 317 за возбуждение ненависти или вражды по признакам расы, национальности или отношения к религии предусматривается наказание в виде лишения свободы сроком от 6 месяцев до 2 лет. Если данное деяние сопровождается действиями насильственного характера, надругательством над национальной, этнической или религиозной символикой, причинением

ущерба чужому имуществу, осквернением памятников или надгробий, то наказание составит уже от 1 до 8 лет лишения свободы. В случае злоупотребления своим служебным положением или возникновения по причине противоправного деяния, указанного в ст. 317, беспорядков и иных тяжких последствий для совместного сосуществования народов, национальных меньшинств или этнических групп, проживающих в Сербии, предусматривается наказание от 2 до 10 лет лишения свободы.

Еще один состав преступления предусмотрен в ст. 387 Уголовного кодекса Сербии «Расовая и иные формы дискриминации». За ущемление прав и свобод человека, предусмотренных общепринятыми принципами международного права или международными договорами, ратифицированными Сербией, по признаку расы, цвета кожи, религии, национальности, происхождения и иному личному качеству установлено наказание от 6 месяцев до 5 лет лишения свободы. Согласно п. 3 данной статьи распространение идей превосходства одной расы над другой, пропаганда расовой нетерпимости или подстрекательство к расовой дискриминации наказывается лишением свободы от 3 месяцев до 3 лет. За распространение текстов, графических изображений или иное представление идей или теорий, вызывающих или поддерживающих ненависть, дискриминацию или насилие против какого-либо лица или групп лиц по признаку расы, цвета кожи, религии, национальности, происхождения и иному личному качеству, установлено наказание в виде лишения свободы от 3 месяцев до 3 лет. Публичное одобрение, отрицание или преуменьшение значения геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, совершенных против группы лиц по признаку расы, цвета кожи, веры, происхождения, гражданства или национальности, которое может вызвать насилие или ненависть к таким группам лиц или отдельным их членам, если факт совершения вышеуказанных преступлений установлен решением суда Сербии или Международного уголовного суда, наказывается

лишением свободы от 6 месяцев до 5 лет. За угрозу совершить преступление, влекущее за собой наказание не менее 4 лет лишения свободы, в отношении лица или группы лиц по признаку расы, цвета кожи, религии, национальности, происхождения и иному личному качеству установлено наказание от 3 месяцев до 3 лет лишения свободы.

Кроме того, действует отдельный Закон о запрете неонацистских и фашистских организаций и объединений и использовании неонацистской или фашистской символики и эмблем, согласно которому членам или приверженцам неонацистских и фашистских групп запрещается проводить мероприятия, распространять неонацистскую и фашистскую символику, эмблемы или пропагандистские материалы, а также вести любую иную деятельность, направленную на пропаганду неонацистских и фашистских идей. Не допускается деятельность экстремистских, расистских организаций, пропагандирующих ненавистнические идеи. В частности, решениями Конституционного суда были запрещены организации «Национални строй» («Национальный механизм») и «Отачаствени покрет Образ» («Патриотическое движение Образ»)¹⁴⁵. В 2018 г. был принят Закон о военных мемориалах, накладывающий на Министерство труда, занятости, социальных вопросов и по делам ветеранов, Министерство обороны и органы местного самоуправления Сербии обязанность заботиться о памятниках воинской славы. Одновременно с этим вводится запрет на сооружение памятников: не соответствующих по своему содержанию историческим фактам; ущемляющих общие и государственные интересы, чувства какого-либо народа, верующих или общественную мораль; посвященных событиям, не соотносящимся с наследием освободительных войн Сербии, или символизирующим потерю суверенитета, территориальной целостности, независимости или свободы Сербии; в честь лица, защищавшего фашистские, нацистские, шовинистические, сепаратистские идеи или идеологии или

¹⁴⁵ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма по тематике противодействия героизации нацизма A/71/321 на 71-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Октябрь 2016.

сотрудничавшего с агрессорами, оккупантами, их союзниками или пособниками.

Вышеперечисленные признаки могут послужить основанием для сноса существующего памятника по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц с санкции Министерства труда, занятости, социальных вопросов и по делам ветеранов.

Еще одним актом, касающимся наследия Второй мировой войны, является Закон о реабилитации 2011 г. Данный закон позволяет в течение пяти лет после его вступления в силу реабилитировать лиц, лишенных жизни или приговоренных к тюремному заключению по политическим, религиозным, этническим или идеологическим причинам. При этом право на реабилитацию не имеют лица, которые в ходе Второй мировой войны были приговорены к смертной казни или лишению свободы в качестве членов оккупационных вооруженных сил или коллаборационистских формирований. Ст. 2 Закона уточняет, что право на реабилитацию имеют те лица, которые не совершали и не участвовали в совершении военных преступлений, несмотря на их принадлежность к оккупационным вооруженным силам или коллаборационистским формированиям. Данная лазейка позволила в судебном порядке реабилитировать около 300 членов 7-ой горной дивизии СС «Принц Ойген»¹⁴⁶, что давало потомкам эсэсовцев шанс на реституцию отнятого после войны имущества. Однако, несмотря на реабилитацию, правительственное Агентство по реституции не удовлетворило ни одного запроса на возврат собственности в силу положения закона о реституции от 2011 г., который прямо запрещает возвращать имущество членам оккупационных сил и их наследникам¹⁴⁷.

В 2012 г. в результате внесения поправок в Закон о правах ветеранов, военных инвалидов и членах их семей граждане этой категории получили

¹⁴⁶ https://www.b92.net/biz/vesti/srbija.php?yyyy=2018&mm=12&dd=12&nav_id=1481043

¹⁴⁷ <http://www.novosti.rs/vesti/naslovna/drustvo/aktuelno.290.html:765562-sudovi-donose-skandalozne-odluke-Potomcima-nacista-se-vraca-imovina>

статус ветеранов народно-освободительной войны. Кроме того, по Закону о реабилитации от 2011 г. судом в 2015 г. был реабилитирован четнический воевода Д.Михайлович на основании того, что в процессе повторного судебного разбирательства якобы не был доказан факт совершения им военных преступлений. Еще один командир четников Н.Калабич был реабилитирован в 2017 г., но затем решение суда в 2018 г. было отменено, а дело направлено на повторное рассмотрение.

Возложение венков делегацией Вооруженных сил Республики Сербии якобы с санкции начальника Генштаба Л.Диковича в мае 2018 г. у памятника Д.Михайловичу снова дало повод для спекуляций в СМИ о попытках ревизии истории со стороны сербских властей¹⁴⁸. Вместе с тем, как отмечают эксперты, говорить о попытках официального Белграда подвергнуть пересмотру итоги Второй мировой войны неуместно: процесс реабилитации четников не принял массового характера; в 2014 г. суд отказал в реабилитации М.Недича, однозначно обслуживавшего интересы Третьего рейха в Сербии.

Отсутствие в стране каких-либо программ профилактики экстремистских настроений обусловлено сильной антифашистской традицией сербского общества, наличия у него «прививки» к подобного рода радикальным идеям. Это подтверждается отсутствием серьезных случаев насилия в отношении мигрантов и беженцев на протяжении миграционного кризиса 2015-2016 гг. и в целом лояльным отношением к ним со стороны местного населения, как показали данные соцопросов 2017 г.

В Сербии проводятся мероприятия, поощряющие межнациональное и межконфессиональное взаимодействие и сближение общин. С 2005 г. автономный край Воеводина реализует проект «Укрепление мультикультурализма и толерантности в Воеводине», посвященный продвижению в школах и среди молодежи принципов недискриминации,

¹⁴⁸ <http://www.politika.rs/scc/clanak/403487/Vojska-skrenula-s-puta-pa-salutirala-Drazi>

уважения этнического, культурного и религиозного разнообразия. В 2017 г. миссия ОБСЕ совместно с Министерством внутренних дел Сербии стала организатором первого в Сербии семинара, посвященного профилактике насильственного экстремизма, в рамках проекта «Содействие предотвращению насильственного экстремизма и терроризма в Сербии».

В системе образования Сербии на уроках истории особое внимание уделяется пониманию исторических и современных изменений и созданию демократических ценностей, включая поощрение и защиту прав человека, развитие межкультурного диалога и сотрудничества, понимание различного культурного и исторического наследия и толерантность к разным мнениям и мировоззрениям. Для преподавания ученикам таких вопросов, как Холокост, фашизм и военные преступления, преподаватели в Сербии проходят специальную подготовку¹⁴⁹.

На особом контроле сербских властей находится проблема социальной инклюзии цыган. В 2016 г. Канцелярия по правам нацменьшинств и правам человека приняла Стратегию социальной интеграции цыган на период 2016-2025 гг., пришедшую на смену предыдущей стратегии 2010-2014 гг. Эту меру отмечал спецдокладчик СПЧ по современным формам расизма в своем докладе 72-й сессии Генеральной Ассамблеи по тематике героизации нацизма.

¹⁴⁹ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма по тематике противодействия героизации нацизма A/72/291 на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Октябрь 2017.

Словакия

Власти Словацкой Республики и общественность в целом разделяют подходы Российской Федерации к вопросам борьбы с проявлениями нацизма, неонацизма и иных современных форм расизма. Официальная Братислава категорически не приемлет позицию ряда местных радикальных организаций, стремящихся обелить деятельность лидеров профашистского Словацкого государства времен Второй мировой войны. В стране на регулярной основе проводятся массовые памятные мероприятия, посвященные освобождению страны от нацистских оккупантов. Представители власти и общественных организаций участвуют в церемониях возложения венков к памятникам и захоронениям советских воинов, которые содержатся в достойном состоянии. На этом фоне эксперты обращают внимание на принимающее характер тенденции стремление ряда официальных лиц «растворить» в своих выступлениях упоминание о ключевой роли Красной Армии в освобождении страны от нацистских оккупантов.

Имеют место отдельные случаи актов вандализма в отношении советских мемориальных объектов. Так, в 2017 г местные злоумышленники совершили акт вандализма на мемориале Советской армии в городе Кошице, приуроченный к очередной годовщине введения в Чехословакию войск Варшавского договора в 1968 г.: с памятника были демонстративно сорваны символические барельефы с изображением серпа и молота¹⁵⁰.

Законодательной основой в сфере борьбы с неонацизмом, расизмом и расовой дискриминацией является Уголовный кодекс Словакии. В частности, ст. 140а предусматривает ответственность за деяния, связанные с созданием, поддержкой и пропагандой движений, действия которых направлены против основных прав и свобод; ст.422 – за производство материалов экстремистского содержания; ст.422а – за распространение

¹⁵⁰ www.tyzden.sk/spolocnost/41936/v-kosiciach-strhli-z-pamiatnika-padlym-voiakom-kosakv-a-kladiva

материалов экстремистского характера; ст.422в – за хранение материалов экстремистского характера; ст.422с – за отрицание Холокоста, преступных политических режимов и преступлений против человека; ст.422в – за угнетение отдельных национальностей и рас; ст.423 – за разжигание национальной и расовой ненависти; ст.424 – за апартеид и дискриминацию отдельных групп граждан.

Тем не менее, согласно статистике МВД Словацкой Республики, число совершенных в стране преступлений по статье «экстремизм по расовым мотивам» из года в год увеличивается. Так, в 2015 г. их было зафиксировано 30, в 2016 г. – 58, в 2017 г. – 145, а в 2018 г. – 159. Средний процент раскрываемости таких уголовных дел составляет около 40%¹⁵¹.

По оценкам Министерства внутренних дел Словакии, число членов экстремистских организаций правого и левого толка насчитывает около 2 тыс. чел., причем около ста из них настроены крайне радикально. Эксперты отмечают качественное повышение уровня организации данных группировок, которые эффективно используют легальные формы работы, создавая общественные ассоциации (среди них следует выделить такие структуры, как «Словацкая общественность», «Новая свободная Словакия», «Словацкое общество за сохранение традиций» и «Словацкий союз молодежи»), а также активно пользуются социальными сетями для распространения экстремистской идеологии и вербовки новых сторонников.

Вместе с тем в регистре политических партий и движений МВД Словакии (www.ives.minv.sk) официально зарегистрирована лишь одна партия «Наша Словакия» (НПНС), открыто исповедующая экстремистские идеи с элементами расовой ненависти и, в частности, активно использующая антицыганскую риторику. Среди базовых установок партии – ориентация на создание национально и социально ориентированного государства (национал-социализм), за образец которого берется профашистская

¹⁵¹ <http://www.minv.sk/7statistika-kriminality-v-slovenskei-republike-xml>

Словацкая Республика времен Второй мировой войны. Ее главари, включая приговоренного судом к смертной казни за совершенные преступления президента И.Тисо, почитаются в НПНС как выдающиеся политические деятели, внесшие «неоценимый вклад» в становление национальной государственности. Партия поддерживает контакты с крайне правыми объединениями Чехии, Германии, Польши, Испании, Италии, Сербии и Хорватии.

Лидер НПНС М.Котлеба неоднократно задерживался полицией за скандирование националистических лозунгов во время массовых мероприятий, однако ни одно дело не завершилось предъявлением обвинений. В 2014 г. он был избран руководителем Банскобыстрицкого края. В 2016 г. партия прошла в национальный парламент, набрав около 9% голосов. В настоящее время рейтинг НПНС слегка подрос, свидетельством чему стали 10,39% голосов избирателей и 4 место М.Котлебы в первом туре президентских выборов в Словакии 16 марта 2019 г.

В настоящее время Генеральная прокуратура Словацкой Республики рассматривает иск с требованием запрета деятельности НПНС (одна из аналогичных структур М.Котлебы ранее уже была ликвидирована в судебном порядке).

Власти Словакии предпринимают практические шаги по противодействию экстремизму, ксенофобии и росту радикальных настроений в обществе. В частности, в 2017 г. расследование уголовных дел, имеющих признаки экстремизма, было возложено на управление Специальной прокуратуры, штат которого по решению Правительства был заметно расширен, а также на специализированный уголовный суд. Деятельность ультраправых и левацких объединений держат в поле зрения спецслужбы страны (Словацкая информационная служба, СИС) и МВД СР.

В Словакии была принята «Концепция противодействию экстремизму на 2015-2019 гг.», в которой говорится о необходимости тщательного мониторинга и выявления преступлений в указанной сфере с целью уголовного наказания совершивших их лиц. Кроме того, в документе предусматривается расширение взаимодействия МВД и СИС с предоставляющими Интернет-услуги коммерческими структурами для объединения усилий в выявлении экстремистской деятельности.

В системе МВД Словакии с 2012 г. функционирует Управление по предупреждению преступности, в рамках которого с 2016 г. ведется работа по формированию так называемой группы мониторинга Интернет-ресурсов с целью выявления в них призывов к экстремистской или террористической деятельности. Правоохранительное ведомство заключило договор с компанией Altamira на разработку специального программного продукта, способного вести анализ контента в автоматическом режиме. Этот IT-инструмент был позже усовершенствован для распознавания проявлений религиозной нетерпимости и призывов к экстремизму в Интернет-пространстве граничащих со Словакией государств.

Рост влияния НПНС, значительную долю сторонников которой составляет молодежь, побудил профильные ведомства к расширению разъяснительной работы среди детей и юношества с целью предотвращения попыток пересмотра итогов Второй мировой войны, включая расширение программы преподавания истории этого периода в курсе средней школы.

Большую работу на этом направлении при поддержке национального Министерства образования проводит поддерживаемая государством НПО «Словацкий союз борцов-антифашистов».

Словения

Словенское общество негативно реагирует на попытки распространения агрессивных националистических идеологий. В истории независимой Словении не было отмечено фактов проведения неонацистских маршей и факельных шествий. Случаи идеологически мотивированных нападений на лиц иной национальности, веры или убеждений являются единичными.

В то же время в стране до сих пор сохраняется раскол общества, вызванный итогами Второй мировой войны, в ходе которой территория современной Словении в 1941 г. была оккупирована гитлеровской Германией, фашистской Италией и хортистской Венгрией. Часть молодежи насильственно мобилизовали оккупанты, другая – ушла в партизаны, многие иерархи католической церкви поддерживали оккупантов, видя для себя главную угрозу в «распространении коммунизма». В этой связи в Словении есть силы, которые симпатизируют «домобранцам» и «вооруженной антикоммунистической милиции» – подразделениям, сформированным немецкими и итальянскими оккупантами на словенской территории в годы Второй мировой войны.

Попыток объявить словенских коллаборационистов времен Второй мировой войны «участниками национально-освободительных движений» не зафиксировано. Тем не менее, их последователи стараются обелить деятельность коллаборационистов, объявить всех погибших в боях с партизанами-антифашистами «жертвами революционного насилия», а некоторых – «истинными борцами за католическую веру».

Фактов осквернения и разрушения памятников Второй мировой войны в Словении в последнее десятилетие не зафиксировано. Мемориалы военной истории, относящиеся к периодам как Первой, так и Второй мировой войн поддерживаются в надлежащем состоянии. За это отвечают Директорат по делам инвалидов, жертв войн и военного насилия Министерства труда, по

вопросам семьи, социального обеспечения и равных возможностей Словении (как головное ведомство), а также Институт сохранения культурного наследия при Министерстве культуры Словении¹⁵².

Проблема существования в Словении неонацистских групп носит маргинальный характер, их связь с какими-либо влиятельными политическими силами официально не подтверждается. Разрозненные радикальные объединения, к числу которых эксперты относят последователей европейской неонацистской организации «Кровь и честь» («Blood and Honour»), а также группировок «Здесь – Словения», «Охотники за головами», «Автономные националисты Словении» и др., в последние годы отказались от проведения публичных акций. Для продвижения своих идей и поддержания контактов они используют социальные сети (прежде всего «Facebook»). Под псевдопатриотическими лозунгами эти организации выступают против мигрантов, мусульман, цыган, выходцев из бывших республик Югославии, а также своих идеологических оппонентов.

Большим авторитетом в Словении пользуются ветеранские организации, в том числе самая многочисленная – Союз объединений ветеранов в поддержку ценностей народно-освободительной борьбы в Словении 1941-1945 гг. (СОВ НОБ), который насчитывает более 40 тыс. членов (из них около 8 тыс. составляют ветераны антифашистского сопротивления в годы Второй мировой войны, остальные – их родственники, потомки и другие граждане, разделяющие антифашистские ценности). СОВ НОБ вместе с военно-историческими и ветеранскими организациями военнослужащих входит в Координационный комитет ветеранских и патриотических организаций Словении, играющий заметную роль в общественно-политической жизни страны.

¹⁵² <http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAK04144#>, Государственный закон Республики Словении о сохранении памятников культурного наследия от 29 декабря 2008 г.

Резонансные случаи запретов на деятельность организаций ветеранов-антифашистов и/или привлечения их к ответственности в Словении не отмечены. Предпринимавшиеся в 1990-х гг. и затем в 2005-2008 гг. попытки запретить символику словенского антифашистского движения (и, опосредованно, СССР или Красной Армии) со стороны правых сил успеха не имели. В период пребывания правых у власти в 2012-2013 гг. правительство Словении запретило использование красной звезды как символа антифашистского сопротивления словенцев в годы Второй мировой войны на официальных церемониях (на российские/советские памятники и мероприятия эти ограничения не распространялись). Сразу после отставки возглавляемого правыми кабинета министров весной 2013 г. запрет был снят.

Беспрецедентным событием в нынешней международной обстановке стало открытие Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в столице Словении г. Любляне в июле 2016 г. первого в истории российского государства общего памятника Сынам России и Советского Союза, погибшим в годы Первой и Второй мировых войн.

Многогранным потенциалом обладает открытый в 2017 г. Международный исследовательский центр Второй мировой войны в г. Мариборе (МИЦ), особый морально-нравственный заряд и убедительность деятельности которого придает то, что он размещен в сохранившемся здании бывшего нацистского «лагеря смерти» для советских военнопленных. За первый год деятельности МИЦ на этой площадке посольством проведены четыре представительные международные конференции с участием видных историков и общественных деятелей из двадцати европейских стран, включая Россию, по различным аспектам отстаивания исторической правды о событиях, итогах и уроках Второй мировой войны в контексте современных вызовов.

Нынешнее правительство Словении проводит курс на сохранение общественно-политической стабильности и решительно не поддерживает любые националистические и экстремистские проявления.

Озабоченность правозащитных организаций вызывают отдельные случаи расистской риторики в публичных выступлениях ряда политиков в отношении лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также мигрантов и беженцев. Отмечен также рост использования языка ненависти в адрес мигрантов, мусульман, цыган в Интернете и онлайн-форумах¹⁵³. В Любляне и ряде других городов Словении можно встретить граффити экстремистского содержания, направленные против вышеперечисленных категорий лиц.

Случаи этнического или расового профилирования среди сотрудников правоохранительных органов не зафиксированы.

В ответ на призывы общественности к полному запрету нацистской и фашистской символики, а также деятельности экстремистских группировок, правительство констатирует «отсутствие связанной с этим угрозы безопасности» и пока не поддерживает предложения, касающиеся внесения каких-либо изменений в действующее законодательство.

За последние десять лет в Генеральную прокуратуру Республики Словении подано 313 жалоб, связанных с проявлениями национализма. С 2015 г. было выдвинуто всего 5 обвинений в связи с данными нарушениям и лишь в трех случаях виновные были осуждены.

Причины сложившейся ситуации местные эксперты связывают с тем, что в 2011 г. левоцентристское правительство изменило статью 297 Уголовного кодекса Республики Словении¹⁵⁴, предусматривающую преследование за разжигание ненависти. Авторы поправок

¹⁵³ http://www.mzz.gov.si/en/foreign_policy_and_international_law/slovenian_foreign_policy_and_human_rights/thematic_priorities/racial_discrimination/ Раздел веб-сайта МИД Словении о международно-правовых аспектах принятия мер по запрещению в Словении любых форм дискриминации.

руководствовались тем, что «подобная преступная деятельность ограничивает свободу выражения мнения, предусмотренную в статье 39 Конституции Словении», и необходимостью «обеспечения тонкого баланса между двумя конституционными гарантиями прав». Этот баланс, по их мнению, возможен только в том случае, если преступление на почве ненависти доказано, ставит под угрозу или нарушает общественный порядок и мир или следствием высказываний стало физическое насилие. Правовое регулирование в этой области основано на позиции Генеральной прокуратуры, которая фактически сократила до минимума правоприменительную практику уголовного преследования за разжигание ненависти. Кроме того, словенские эксперты полагают, что «существуют и другие социальные механизмы, которые будут использоваться в тех случаях, когда нет законных оснований для судебного преследования». Сейчас многие в Словении признают, что эти механизмы («гражданская ответственность» тех, кто разжигает расовую ненависть, ответственность владельцев и модераторов веб-сайтов при обсуждении подобных тем в онлайн-комментариях и др.) «используются не в полной мере».

На спортивных мероприятиях в соответствии с Конституцией Республики Словении и Законом о спорте¹⁵⁵ запрещается любого рода дискриминация. Словения является участником всех основополагающих договоров по данной проблематике и организатором многих крупных международных спортивных мероприятий¹⁵⁶.

В 2013 г. Министерство иностранных дел Словении совместно с Министерством образования, науки и спорта Словении, рядом известных историков и ученых, занимающихся проблематикой Холокоста, разработали специализированный информационно-просветительский проект. Была выпущена брошюра под названием «Неизвестные следы», цель которой – рассказать молодежи о Холокосте на словенской земле. Начальные и средние

¹⁵⁵ <http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKQ515> Закон о спорте Республики Словении от 4 марта 1998 г.

¹⁵⁶ <http://vw-liublianskimaraton.si/en/marathon> веб-сайт Люблянского марафона.

школы, а также публичные библиотеки обеспечены соответствующими буклетами, в школах проходят тематические уроки истории. Словения занимается вопросами образования, памяти и исследования этого трагического исторического явления также в рамках членства в Международном альянсе памяти жертв Холокоста¹⁵⁷.

В феврале 2008 г. в соответствии с резолюцией 60/7 Генеральной Ассамблеи ООН о провозглашении 27 января Международным днем памяти жертв Холокоста правительство Словении объявило 27 января национальным днем памяти жертв Холокоста, в рамках которого проводятся разнообразные мероприятия с участием словенского культурно-исторического центра «Синагога в г. Мариборе», словенской еврейской общины, а также музеев, исследовательских центров, средних школ и вузов¹⁵⁸.

С 2016 г. под покровительством МИД Словении осуществляется проект «Хранители ложки»¹⁵⁹, направленный на повышение осведомленности о зверствах нацизма на словенской территории и предотвращение искажения истории. Сайт проекта рассказывает о словенцах, оказавшихся узниками фашистских и нацистских концентрационных лагерей в годы Второй мировой войны, публикует в различной форме их воспоминания.

¹⁵⁷ В Словении в последние годы открыт ряд памятников жертвам Холокоста, последняя акция такого рода состоялась в центре Любляны в августе 2018 г., где у мест проживания жертв Холокоста президентом Словении Б.Пахором и председателем Государственного Собрания М.Тонином были открыты памятные знаки.

¹⁵⁸ http://www.mzz.gov.si/en/foreiizn_policy_and_international_law/slovenian_foreign_policy_and_human_rights/thematic_priorities/the_international_holocaust_remembrance_alliance_ihra/ Раздел веб-сайта МИД Словении, посвященный проблематике Холокоста.

¹⁵⁹ <http://varuhizlice.si/> веб-сайт словенской части проекта «Guardians of the Spoon».

США

США, которые считают себя творцами некоего «нового мирового порядка», и, к сожалению, по-прежнему живут иллюзиями о собственной исключительности, претендуют на право самим назначать критерии «правды» (или того, что в данный момент считается «правдой»), но оказываются не в состоянии справиться с собственными системными проблемами, к которым относятся грубые нарушения прав человека, в том числе дискриминация по расовому, этническому и религиозному признакам.

ФБР определяет «преступления на почве ненависти» как «уголовно наказуемое деяние против человека или его имущества, мотивированное предвзятостью из-за расовой, этнической, религиозной принадлежности, инвалидности». К ним также относят преступления против лиц с ограниченными возможностями, при том понимании, что эти деяния также вызваны неприязнью и предубеждениями. В 9 из 10 случаев преступления на почве ненависти в США имеют насильственный характер, при этом четверть из них происходит с применением холодного или огнестрельного оружия.

В 45 штатах действуют законы, предусматривающие уголовную ответственность за преступления «на почве ненависти». Большинство дел по данной категории правонарушений рассматриваются в судах на уровне штатов.

За последние несколько лет в США наблюдается неуклонный рост преступности на почве ненависти к расовым, национальным, религиозным и другим меньшинствам (hate crimes). Причем эта тенденция подтверждается данными самих американских органов власти.

Так, согласно ежегодному отчету ФБР о криминальной статистике в стране, в 2016 г. было выявлено 6121 преступление, мотивированное расовой, религиозной или национальной неприязнью. В 2017 г. данный показатель увеличился и достиг 7175 правонарушений. Среди них 2458 – против афроамериканцев, 1338 – по причине сексуальной ориентации

жертвы или ее гендерной идентичности, 864 – против «белого населения», 1017 деяний, имеющих антисемитскую направленность, 552 – против выходцев из стран Латинской Америки, 325 – антимусульманской направленности. Число преступлений на почве религиозной нетерпимости возросло на 23%. Согласно данным ФБР¹⁶⁰, в 2018 г., по сравнению с первой половиной 2017 г., количество преступлений на почве ненависти выросло на 4,3 %.

Следует отметить, что, по мнению экспертов, данные ФБР не отражают реального положения дел, поскольку в большинстве случаев жертвы не обращаются в полицию. Кроме того, правоохранительные органы, нарушая требования законодательства США, не направляют статистику в ФБР или квалифицируют преступления в качестве «бытовых».

Правозащитные организации также отмечают, что опубликованная спецслужбами статистика совершенных преступлений «на почве ненависти» не вполне точно отображает реальное положение дел. В качестве аргумента приводится тот факт, что в основу отчета положены данные, предоставляемые правоохранительными органами штатов по своему усмотрению (в уведомительном порядке). Согласно приведенным цифрам, в сборе информации приняли участие около 16 тыс. полицейских участков, из которых лишь 2 тыс. представили рапорты о случаях совершения «преступлений на почве ненависти».

По данным НПО «Southern Poverty Law Center», ежегодно в США совершается около 250 тыс. противоправных деяний на почве ненависти¹⁶¹. Каждая вторая жертва преступлений «на почве ненависти» не сообщает в полицию о совершенном в отношении нее насилии. Кроме того, как подчеркивают правозащитники, неточные данные ежегодно публикуемого отчета ФБР обусловлены также плохой работой полицейских участков в

¹⁶⁰ Preliminary Semiannual Uniform Crime Report. FBI. www.ucr.fbi.gov/crime-in-the-u.s

¹⁶¹ Данные (на основе соцопросов) также подтверждаются подведомственным Минюсту США агентством по статистике. См. Bureau of Justice Statistics. Hate crime victimization 2004-2015, www.bjs.gov

сборе информации или квалификации того или иного деяния в качестве «преступления на почве ненависти». В противовес статистике ФБР приводятся данные Министерства юстиции, по оценкам которого с 2004 г. жертвами преступлений «на почве ненависти» становятся 250 тыс. человек ежегодно.

Согласно исследованию Центра изучения преступлений на почве ненависти и экстремизма при Университете штата Калифорния (Center for the Study of Hate and Extremism), в 10 крупнейших городах США число преступлений, в основе которых лежит расовая дискриминация, увеличилось на 12,5%¹⁶². По утверждению директора Центра Б.Левина (Brian Levin), в настоящее время большинство проживающих в США евреев все чаще опасаются за собственную безопасность и безопасность своих родственников. Один из наиболее широко освещаемых в СМИ случаев произошел в г. Питтсбург (штат Пенсильвания), где в результате нападения на синагогу «Дерево жизни» (The Tree of Life) погибли 6 и получили ранения 11 человек. Другое происшествие на религиозной почве имело место в Лос-Анджелесе (шт. Калифорния), когда возле синагоги «Бейс Иуда» (Baïs Yehuda Shull) водитель арабского происхождения предпринял попытку наезда на двух лиц еврейской национальности, выкрикивая при этом оскорбления в их адрес.

Помимо нападений и публичных оскорблений антисемиты в США распространяют листовки расистского содержания, на зданиях, принадлежащих еврейским общинам, появляются антисемитские граффити, оскверняются религиозные символы. Жители Нью-Йорка сообщают о появлении на улицах изображения свастики. Так, в октябре 2018 г. запрещенная символика была замечена на парковочных местах вдоль Манхеттен-Авеню, а в июне 2017 г. свастику выгравировали на тротуаре

¹⁶² Hate Crimes Rise in U.S. Cities and Countries in Time of Division & Foreign Interference // The Center for the study of Hate and Extremism. 2018. November 5. – <http://inside.crusb.edu>

Кингслэнд-Авеню¹⁶³

Правозащитная НПО «Антидиффамационная лига» (Anti-Defamation League) отмечала увеличение количества антисемитских инцидентов в США почти на 60% в 2017 г.¹⁶⁴. Также правозащитники выражают озабоченность в связи с проявлениями антисемитизма по отношению к детям, количество которых только в Нью-Йорке возросло со 130 случаев в 2017 г. до 159 по состоянию на начало 2019 г.

Согласно статистике НПО «Антидиффамационная лига», в 2018 г. экстремистами было убито 50 человек, 42 из них в результате применения огнестрельного оружия (в 2017 г. – было убито 37 человек).

Аналитиками в 2018 г. зафиксировано 1020 функционирующих в США экстремистских организаций. Показатель стал рекордным за все время наблюдений (в 1999, 2009, 2017 гг. – 457, 932, 954 соответственно)¹⁶⁵.

В Соединенных Штатах весьма актуальна проблема дискриминации и расовых притеснений в Интернете. Масштаб этой проблемы настолько заметен, что данное явление отмечают международные эксперты. Так, исследовательский центр «Pew Research Center» отмечал, что расовые меньшинства чаще сталкиваются с расовыми или этническими притеснениями в Интернете, чем представители белого населения, а белые женщины чаще становятся объектом гендерных посягательств в Интернете, чем мужчины¹⁶⁶.

Специальный докладчик Совета ООН по правам человека (СПЧ) по современным формам расизма Т.Ачиуме также указывала на актуальность проблемы проявлений расизма в Интернете. В частности, было отмечено, что «ненавистнические высказывания расистского толка, включая онлайн-

¹⁶³ Graffiti Swastikas Found Along McGuinness Boulevard // The Greenpoint Post. 2018. December 3 – <http://greenpointpost.com>

¹⁶⁴ Anti-Defamation League, “2017 audit of anti-Semitic incidents”. <https://www.adl.org/resources/reports/2017-audit-of-anti-semitic-incidents>

¹⁶⁵ Там же.

¹⁶⁶ Pew Research Center, “Online Harassment 2017” (2017, July) http://assets.pewresearch.org/wp-content/uploads/sites/14/2017/07/10151519/PI_2017.07.11_Online-Harassment_FINAL.pdf

контент, в котором прослеживается симпатия к неонацистам и связанной с ними идеологии, получают наивысший уровень защиты, связанной с правом на свободу мнений и их свободное выражение в соответствии с его конституционным законом и судебной практикой»¹⁶⁷.

Лояльность американских властей ко многим человеконенавистническим группам, которые размещают свои веб-сайты у американских поставщиков Интернет-услуг, расположенных в США, отмечали ряд исследователей / правозащитников¹⁶⁸.

Правозащитники также отмечают еще один негативный аспект нерегулируемого действия первой поправки к Конституции США и использования в этом контексте ссылок на право на свободу выражения мнения, когда ненавистнические сообщения в Интернете подстрекают к немедленному совершению противоправных действий или представляют собой реальную угрозу, но при этом властями не принимается каких-либо мер по предупреждению преступлений. В качестве примера спецдокладчик СПЧ приводит случай, когда в июне 2015 г. Дилан Руф, белый националист, которому было предъявлено обвинение в убийстве девяти афроамериканцев в церкви штата Южная Каролина, за несколько недель до этого инцидента беспрепятственно опубликовал в Интернете расистский манифест, а также свои фотографии с оружием и символикой, указывающей на превосходство белой расы¹⁶⁹.

В правозащитных кругах США радикальные националистические движения в зависимости от идеологии можно разделить на несколько основных течений. Данная классификация является условной и приводится для удобства изложения информации.

¹⁶⁷ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма по тематике проявлений героизации нацизма A/73/312 на 73-й сессии ГА ООН. Октябрь 2018 г.

¹⁶⁸ Сведения приведены в докладе спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма 38-й сессии Совета A/HRC/38/53 в июне 2018 г. Более подробно см., например, Peter J. Breckheimer, "A haven for hate: the foreign and domestic implications of protecting internet hate speech under the First Amendment", *Southern California Law Review*, vol. 75 (2002), pp. 1493–1528, Ira Steven Nathenson, "Super-intermediaries, code, human rights", *Intercultural Human Rights Law Review*, vol. 8, No. 19 (2013), pp. 96–97.

¹⁶⁹ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма по тематике проявлений героизации нацизма A/73/312 на 73-й сессии ГА ООН. Октябрь 2018 г.

- «Ку-клукс-клан». На счету старейшей (создана в 1865 году) и одной из самых печально известных организаций во всем мире – тысячи жизней чернокожего населения Америки. В 1920-е организация насчитывала несколько миллионов последователей. В настоящее время к движению себя относит 51 организация («American Christian Dixie Knights of the Ku Klux Klan», «Aryan Knights of the Invisible Empire», «National Knights of the Ku Klux Klan», «Noble Klans of America», «United Klans of America» и др.), общая численность ее «активных членов» оценивается экспертами от 5 до 8 тыс. чел.

Хотя экстремистские взгляды не пользуются широкой поддержкой электората в США, их сторонникам удаётся пробраться в политику. Так, в президентской гонке 2008 г. участвовал кандидат от партии «Национал-социалистический порядок Америки» Дж. Боулз (John Taylor Bowles). Выставлял свою кандидатуру на президентских выборах в 1988 г. и 1992 г. ультраправый политик, член «Ку-клукс-клана» и антисемит Д.Дьюк (David Duke).

Зафиксированы случаи убийств членами этой организации не только афроамериканцев, но и евреев. Так, 13 апреля 2014 г. 74-летний экстремист Ф.Миллер (основатель «Партии белых патриотов» и член «Ку-клукс-клана», который в 1980-х гг. уже отсидел тюремный срок за попытку организации убийства) устроил стрельбу в Центре еврейской общины в г. Оверленд-парк (штат Канзас) и доме престарелых «Деревня Шалом», в результате которой погибли 3 человека.

В 2019 г. в центре скандала из-за опубликованной фотографии оказался губернатор штата Вирджиния Р.Нортэм. На снимке 1984 г. изображены два человека – один в гриме, высмеивающем чернокожего человека, другой в белом костюме участника «Ку-клукс-клана». Несмотря на призывы общественности, Р.Нортэм в отставку уходить отказывается.

Особо остро в США стоит проблема привлечения к ответственности

тех, кто публично выступает с расистскими лозунгами. Со ссылкой на первую поправку к Конституции США, им это «сходит с рук». Так, редактор одной из местных газет города Линден (штат Алабама) в своей статье от 14 февраля 2019 г. под названием «Клану снова нужны рейды» призвал «Ку-клукс-клан очистить Вашингтон» от тех, кто собирается «поднять налоги» в штате Алабама. В ответ на предложения извиниться перед гражданами США за статью автор сообщил, что «социалисты и коммунисты, требующие извинений, не являются американцами». Кроме того, он стал оправдывать «Ку-клукс-клан», который мол, «применял силу» только по мере надобности.

- Последователи идеологии Третьего рейха – неонацистские движения. Они формируют закрытые группы, проявляют активность на форумах в Интернете. Функционирует более 110 групп, придерживающихся этой идеологии, – «American Nazi Party», «Atomwaffen Division», «The Daily Stormer», «National Alliance», «Vanguard America», «White Aryan Resistance», «National Socialist Movement»¹⁷⁰ и др.

Основная тактика неонацистского «Национал-социалистического движения» – проведение провокационных мероприятий, в т.ч. маршей в нацистской форме со свастикой, как правило, в районах с большой концентрацией представителей расовых меньшинств. Так, в ноябре 2013 г. организация совместно с членами «Арийских наций» провела в г. Канзас-сити (штат Миссури), митинг в честь 75-й годовщины погрома евреев во время т.н. «Хрустальной ночи» в нацистской Германии и Австрии. В апреле 2014 г. – двухдневную акцию в г. Чаттануга (штат Теннесси) в честь своего

¹⁷⁰ Крупнейшая неонацистская организация США. Насчитывает более десятки отделений в 35 штатах. Основана в 1974 г. под названием «Национал-социалистическое движение американских рабочих за свободу» Р.Брэнненом и К.Херрингтоном (берет истоки в «Американской нацистской партии», основанной в 1959 г. Дж. Роквеллом). В 1994 г. движение под его нынешним названием возглавил Дж.Схоп (Jeff Schoep). Штаб-квартира располагается в г. Детройт, шт. Мичиган. Программа движения предусматривает запрет на иммиграцию в США и депортацию всех представителей расовых и сексуальных меньшинств. В последние годы большинство акций НСД направлено против нелегальных иммигрантов. Специальное отделение движения – «Молодежный корпус викингов» («Viking Youth Corps») – занимается вербовкой молодежи. Поддерживает свой Интернет-сайт (www.nsm88.org) и пропагандирует идеи превосходства белой нации через социальную сеть «New Saxon», издает журнал и записывает музыку экстремистского содержания под брэндом «NSM88 Records».

40-летия накануне Дня памяти жертв Холокоста.

По данным правозащитников, после теракта 1995 г. в г. Оклахома-сити, (штат Оклахома)¹⁷¹ приверженцы ультраправых идей в США совершили или планировали совершить не менее 110 терактов.

2 января 2018 г. С.Вудвард, член базирующейся в штате Флорида организации «Atomwaffen Division», совершил убийство представителя ЛГБТ-сообщества, имеющего еврейское происхождение¹⁷². 14 февраля 2018 г. Н.Круз, ранее распространявший в сети Интернет расистские высказывания, убил в штате Флорида 17 студентов¹⁷³. Американец проявлял нездоровый интерес к Третьему рейху, нацистам, «Ку-клус-клану», а также наносил на свои вещи изображения со свастикой¹⁷⁴. 19 августа 2018 г. другой расист Дж.Рокко убил афроамериканца за то, что тот не разрешил ему войти в ресторан¹⁷⁵. 27 октября 2018 г. американец Р.Боверс убил 11 человек и ранил 7 в синагоге в г. Питтсбург (штат Пенсильвания)¹⁷⁶.

По сообщением «Вашингтон пост», 23 января 2019 г. изображение свастики появилось на стене около школьного учреждения в г. Роквилл (штат Мериленд)¹⁷⁷. Злоумышленников найти не удалось.

По данным телекомпании «Си-Эн-Эн», в ночь с 24 на 25 февраля

¹⁷¹ Подрыв праворадикальными экстремистами бомбы у федерального здания им. А.Марра, в результате чего погибли 168 человек, включая 19 детей, и ранены 680 человек.

¹⁷² Brian Melley, "Hatred, DNA link California man to gay student's slaying," September 4, 2018, Associated Press, <https://www.sfchronicle.com/news/crime/article/Judge-to-rule-if-anti-gay-killing-suspect-faces-13203266.php>; Sean Emery, "Blaze Bernstein murder case; Samuel Woodward charged with a hate crime, DA says," August 2, 2018, Orange County Register, <https://www.ocregister.com/2018/08/02/samuel-woodward-will-face-a-hate-crime-enhancement-in-the-blaze-bernstein-murder-case/>.

¹⁷³ Rafael Olmeda and Brittany Wallman, "Parkland shooter texted friend that he 'wanted to kill people'," June 29, 2018, South Florida Sun-Sentinel, <http://www.sun-sentinel.com/local/broward/parkland/florida-school-shooting/fl-parkland-shooting-witness-statements-20180629-story.html>; Paul Murphy, "Exclusive: Group chat messages show school shooter obsessed with race, violence and guns," February 18, 2018, CNN, <https://www.cnn.com/2018/02/16/us/exclusive-school-shooter-instagram-group/index.html>.

¹⁷⁴ Marjory Stoneman Douglas High School Public Safety Commission Initial Report. January 1, 2019, <http://www.fdle.state.fl.us/MSDHS/CommissionReport.pdf>, pp 240, 246.

¹⁷⁵ Megan Guz, "Hate crime charges called for in North Shore stabbing death," August 21, 2018, Pittsburgh Tribune Review, <https://triblive.com/local/alleggheny/13996113-74/hate-crime-charges-called-for-in-north-shore-stabbing-death>.

¹⁷⁶ Rich Lord, Christopher Huffaker and Liz Navratil, "A high school dropout and trucker, Robert Bowers left few footprints—except online," October 29, 2018; Pittsburgh Post-Gazette, <http://www.post-gazette.com/news/crime-courts/2018/10/29/Robert-Bowers-suspect-gunman-Pittsburgh-Tree-of-Life-synagogue-massacre-attack-federal-court/stories/2018102900900>.

¹⁷⁷ Swastika is painted outside high school. January 23, 2019. Washington Post.

2019 г. в нью-йоркском районе Брайтон-Бич, в котором проживают преимущественно эмигранты из бывшего СССР, неизвестные нарисовали свастику и написали фразу из нацистского приветствия. Двумя днями ранее аналогичный случай произошел в другом районе Нью-Йорка. Расследованием занялась специальная группа полиции города. По данным газеты «Нью-Йорк Таймс», с начала года зафиксировано 36 подобных случаев.

- «Белые националисты». К организациям, «отстаивающим» права «белого населения», себя относят 148 движений («Affirmative Right», «AltRight Corporation», «American Freedom Party», «American Freedom Union», «Identity Evropa», «Patriot Front», «Racial Nationalist Party of America» и др.).

27 июля 2018 г. Р.Стэрри в г. Робстаун (штат Техас) убил 4 своих родственников, а затем совершил самоубийство. По сообщению местных СМИ, американец являлся членом экстремистского движения, в которое он вступил, отбывая наказание в тюрьме¹⁷⁸.

2 ноября 2018 г. в г. Таллахасси (штат Флорида) С.Бейрли убил двоих и ранил четыре человека. Ранее допускал расистские комментарии в соцсетях¹⁷⁹.

В 2018 г. НПО «Антидиффамационная лига» зафиксировала 319 случаев распространения экстремистских материалов в 212 колледжах и студенческих лагерях в 37 штатах, а также в округе Колумбия. Расистские листовки и литературу в основном распространяли движения «Identity Evropa» и «Patriot Front» – 191 и 51 случай соответственно.

¹⁷⁸ Rudy Trevino, “Robstown shooting suspect had extensive criminal background,” July 30, 2018, Kill TV, <https://vmw.kiitv.com/article/news/local/robstown-shooting-suspect-had-extensive-criminal-background/503-578806581>.

¹⁷⁹ David Mack, Amber Jamieson, and Julia Reinstein, “Tallahassee yoga shooter was a far-right misogynist who railed against women and minorities online,” BuzzFeed News, November 3, 2018, <https://www.buzzfeednews.com/article/davidmack/tallahassee-yoga-shooter-incel-far-right-misogyny-video>; Sara Boboltz, “Florida yoga studio shooting suspect was a far-right misogynist,” November 3, 2018, Huffington Post, https://www.huffingtonpost.com/entry/florida-yoga-studio-shooter-was-a-far-right-misogynist_us_5bde028de4b09d43e31f6df6; Gary Fineout, “Yoga shooter appeared to have made misogynistic videos,” November 3, 2018, Associated Press, <https://apnews.com/dea39b8b45d2471a8c0df817cb9656d0>.

Кроме того, было отмечено 32 случая вывешивания дискриминационных плакатов в публичных местах¹⁸⁰.

- «Скинхеды» или «воинствующие неонацисты». 63 движения («AC Skins», «American Front», «Blood and Honour America Division», «California Skinheads», «Confederate Hammerskins», «Crew 38», «Sacto Skins», «United Southern Skins» и др.). Представители этого идеологического экстремистского течения отличаются агрессивным отношением к представителям других расовых групп.

- Неоконфедераты – 63 организации («Dixie Republic», «Identity Dixie», «League of the South Southern Revivalist» и др.). Значительная часть представителей данной группы настаивает на том, что афроамериканцы якобы поддерживали Конфедерацию в Гражданской войне в США и даже воевали на ее стороне. Выступают против демонтажа памятников воевавших за Юг американцев. Вместе с тем среди представителей этого течения имеется немало и радикально настроенных последователей, считающих чернокожих «низшей расой». Так, 6 июля 2018 г. житель г. Шовни (штат Канзас) Р.Кидвелл, неоконфедерат, убил афроамериканку М.Купер. Она скончалась от множественных ножевых ранений.

- Радикальные религиозные организации, основывающие свою идеологию на христианском учении – 17 структур («Christian America Ministries», «Mission to Israel», «Our Place Fellowship» «Scriptures for America», «New Black Liberation Militia»). Большинство групп этого толка объединены антисемитскими и расистскими взглядами.

- «Чернокожие националисты» – 256 движений и организаций («Ambassadors of Christ», «Black Riders Liberation Party», «Great Millstone» и др.). Эксперты отмечают тенденцию к увеличению числа подобных групп. Их деятельность направлена в основном на белое население Америки и представителей правоохранительных органов.

¹⁸⁰ ADL. White Supremacists Step Up Off-Campus Propaganda Efforts in 2018.

- Антииммигрантские движения – 17 организаций (в частности, «American Border Patrol», «Colorado Alliance for Immigration Reform», «Legal Immigrants for America», «Texans for Immigration Reduction and Enforcement»).
- Антимусульманские организации – 100 групп («ACT for America», «American Freedom», «Alliance Jihad Watch» и др.).

Кроме того, следует назвать еще свыше 210 иных «групп ненависти», использующих человеконенавистническую риторику (в частности, «Committee for Open Debate on the Holocaust», «NSM88 Records», «Institute for Historical Review», «American Guard», «Jamaat al-Muslimeen», «Proud Boys»).

В отдельный вид экстремистских организаций некоторые правозащитники выделяют «антиправительственные группировки», в том числе анархистов. В 2018 г. действовало около 612 таких «объединений»¹⁸¹ («United Patriots», «Security Force», «American Patriots», «The Three Percenters», «Renew America», «Oath Keepers» и др.).

Резонансные преступления на почве ненависти в США за 2018 г. также отмечены в докладе НПО «Human Rights Watch»¹⁸² о состоянии свободы в мире.

В США законодательно не запрещены открытое выражение и демонстрация нацистских взглядов и символов. Де-факто нацистская, неонацистская, антисемитская и другие экстремистские идеологии подпадают под конституционные гарантии свободы выражения мнения. Этим, в частности, руководствовались США при голосовании против проекта резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизма и другими видами практики, которая способствует эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Прецедентным является решение Верховного суда США от 14 июня

¹⁸¹ Southern Poverty Law Center «Intelligence Report 2019».

¹⁸² Доклад «Human Rights Watch» о состоянии свободы в мире. 2019 г.

1977 г. по делу «Национал-социалистическая партия Америки против деревни Скоки», в результате которого было санкционировано проведение первоначально запрещенных местными властями неонацистских манифестаций в деревне Скоки (штат Иллинойс), в которой проживает большая еврейская община.

Ранее адвокаты жителей деревни Скоки не смогли добиться запрета на демонстрацию участниками марша свастики, поскольку Верховный суд штата Иллинойс посчитал, что нацистская эмблема является «символическим воплощением свободной речи, защищенной первой поправкой к Конституции». В решении суда отмечается, что первая поправка к Конституции США гарантирует «свободный рынок идей», на котором могут выражаться любые идеологические позиции, независимо от их популярности.

В то же время согласно федеральному закону «Об иммиграции и гражданстве» с 1965 г. действует запрет на въезд в США лиц, участвовавших в нацистских репрессиях, геноциде, пытках и внесудебных казнях. Под «участниками нацистских репрессий» понимаются иностранные граждане, которые в период с 1933 г. по 8 мая 1945 г. осуществляли деятельность под руководством нацистской Германии или правительств, созданных при её содействии или сотрудничестве, а также государств, которые являлись союзниками Третьего рейха, оказывали содействие или каким-либо иным образом участвовали в преследовании лиц по признаку расы, религии, национального происхождения или политических убеждений.

В 1979 г. в Минюсте США было создано Бюро специальных расследований («Office of Special Investigations»), специализирующееся на поиске и уголовном преследовании бывших нацистских преступников. Бюро фокусирует свои усилия на лишении данных лиц американского гражданства (на основании параграфа 1451 раздела 8 Свода законов США – «Отмена решения о предоставлении гражданства») и на их высылке в другие

государства.

Важной вехой в уголовном преследовании гитлеровских пособников стало принятие в 1998 г. закона «О раскрытии нацистских военных преступлений» (Nazi War Crimes Disclosure Act, P.L. 105-246). В соответствии с данным актом уполномоченным органом по расследованию военных преступлений, совершенных под руководством нацистской Германии, стала Межведомственная рабочая группа по раскрытию военных преступлений США.

В свою очередь, закон «О запрете социальных выплат нацистам» 2009 г. предусматривает запрет на социальные выплаты лицам, которые были лишены американского гражданства по подозрению в причастности к нацистским репрессиям.

В 1969 г. Верховный суд США по делу «К.Бранденбург против Огайо» сделал оговорку, что высказывания, направленные на разжигание розни, не нарушают законодательство, если они не призывают к противоправным действиям¹⁸³.

В соответствии с законом «О пресечении насильственных преступлений и правоохранительной деятельности» 1994 г.¹⁸⁴ и законом «О предупреждении преступлений на почве ненависти» 2009 г.¹⁸⁵ за совершение преступлений на почве расовой, религиозной ненависти предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы сроком до 10 лет, а в случае совершения преступлений, повлекших смерть людей, – пожизненное лишение свободы.

В США нет законодательных актов, запрещающих отрицание Холокоста – ревизионистские идеи также находятся под защитой первой поправки. В 1978 г. Д.Маккалден и У.Карто основали «Институт пересмотра истории» (Institute for Historical Review), который открыто ставит своей

¹⁸³ M.Miller. Exposing hate. Prejudice, hatred and violence in action. 2019.

¹⁸⁴ Раздел 18 Свода законов США.

¹⁸⁵ Раздел 42 Свода законов США.

целью опровергнуть общепринятый взгляд на историю геноцида евреев. С 2000 г. директором Института является М.Вебер (Mark Weber). В 2009 г. в эссе «Насколько обоснован ревизионизм Холокоста?» он признал отсутствие в научном сообществе поддержки ревизионистских идей и в этой связи рекомендовал своим последователям сконцентрироваться на борьбе с «еврейско-сионистским могуществом». До 2002 г. Институт издавал «Журнал по пересмотру истории». В настоящее время из-за недостатка финансирования распространяет свои материалы через Интернет-сайт и по электронной почте.

Жесткие конституционные рамки серьезно осложняют судебное преследование в США неонацистских радикалов. Если эти лица и попадают на скамью подсудимых, то, как правило, за преступления, связанные с насилием.

Официально установленных или признанных властями США памятников нацистам в стране нет. В то же время в летнем лагере Союза украинской молодежи (СУМ) (г. Барабу, штат Висконсин) были установлены и даже «освящены» четыре памятника «украинским героям», а также отреставрирован памятник в честь провозглашения «Акта восстановления Украинского государства» 30 июня 1941 г. Бюсты С.Петлюры, Е.Коновальца, Р.Шухевича и С.Бандеры установлены на фоне эмблемы СУМ. На церемонии открытия присутствовали члены украинских общественных организаций, генеральный консул Украины в Чикаго А.Праведник.

Демонстрации неонацистов в США, как правило, носят единичный характер и направлены преимущественно против чернокожего населения. Одна из таких акций прошла в Вашингтоне 12 августа 2018 г. под лозунгом «Объединить правых». В ней приняли участие белые националисты, члены «Ку-клукс-клана», «неоконфедераты» и неонацисты. Подобное шествие прошло в 2017 г. в Шарлотсвилле, когда в результате столкновения неонацистов и их противников погиб один человек.

В то же время имеются и положительные примеры по борьбе с проявлениями расизма, расовой дискриминации и различных видов нетерпимости.

В Соединенных Штатах в целом сохраняется уважительное отношение к памятникам в честь воинов-антифашистов и жертв Второй мировой войны. Защитой и содержанием памятников занимаются власти штата, в котором они расположены. В подавляющем большинстве случаев мемориалы находятся в хорошем состоянии. Зачастую граждане проявляют высокую степень гражданской сознательности при случаях вандализма. Так, например, в 2017 г. в Бостоне был осквернен памятник жертвам Холокоста. Молодой человек разбил одну из стеклянных панелей мемориала. Вандала задержали двое прохожих, которые передали его сотрудникам полиции. Позже нарушителя обязали оплатить расходы, связанные с восстановлением памятника.

В США на протяжении последних десятилетий активно проводится политика, нацеленная на распространение в обществе принципов терпимости и уважения этнического, религиозного и культурного разнообразия. Любые попытки дискриминации национальных и религиозных групп резко осуждаются как на официальном уровне, так и представителями гражданского общества, СМИ и НПО.

В американских школах уделяется большое внимание прививанию культуры веротерпимости и уважения представителей других этнических, религиозных и культурных групп. Функционируют созданные на общественных началах общественные программы, которые занимаются предоставлением учителям соответствующих учебно-методических материалов. Одним из примеров таких инициатив является проект «Обучая толерантности», созданный в 1991 г. Подписчиками его тематического журнала в настоящее время являются более 500 тыс. сотрудников образовательных учреждений.

Различные НПО проводят курсы для сотрудников правоохранительных органов. Правозащитники ставят своей целью помочь силовикам выявлять радикальные экстремистские организации и пресекать их противоправную деятельность.

Таджикистан

Власти Республики Таджикистан (РТ) в целом выступают против любых попыток героизации нацизма, неонацизма, иных современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Таджикистан является соавтором традиционной российской резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Власти и общественность РТ всегда на высоком уровне проводят памятные мероприятия, приуроченные ко Дню Победы Советского народа в Великой Отечественной войне. Ветеранские и общественные организации республики на постоянной основе проводят восстановительные работы на захоронениях участников Великой Отечественной войны.

На территории республики не выявлено фактов осквернения или разрушения памятников в честь тех, кто боролся против нацизма в годы Второй мировой войны, и жертв этих трагических событий.

Все попытки, направленные на использование Интернета и социальных сетей для распространения расистских, неонацистских, человеконенавистнических идей, организации митингов и акций протеста с применением насилия, сбора средств, а также вербовки новых членов неонацистских и расистских группировок и организаций, регулируются уголовным законодательством РТ. Руководство страны не ведет политику привлечения к ответственности ветеранов-антифашистов. Более того, ветераны-антифашисты и ветеранские организации пользуются большим уважением как со стороны официальной власти РТ, так и со стороны молодого поколения республики.

Массовые памятные акции, такие как, например, «Бессмертный полк» и «Георгиевская лента» проводятся в явочном порядке. Власти РТ не препятствуют деятельности ветеранских организаций и НПО, выступающих против неонацизма, героизации нацизма и расизма.

Законодательство республики запрещает деятельность экстремистских и радикальных националистических партий, а также воспрепятствует всяческому распространению в Интернете и СМИ человеконенавистнической риторики и идей, основанных на теории расового или этнического превосходства.

РТ осуществляет политику, направленную против всех форм расовой дискриминации, способствует установлению взаимопонимания между народами, проживающими в стране, декларирует приверженность принципам равноправия всех граждан, лиц без гражданства и других групп.

Законодательство республики, руководствуясь принципом равноправия и свободы, осуждает расовую дискриминацию во всех формах ее проявления. Все равны перед законом, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания и политических убеждений, социального положения, образования и имущества (ст. 17 Конституции РТ).

Права и свободы независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания и политических убеждений, образования, социального и имущественного положения регламентированы в национальном законодательстве.

Согласно ст. 39 Конституционного закона РТ «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» (Высшая Палата Парламента РТ) при проведении агитации не допускается применение методов психологического, физического и религиозного принуждения, злоупотребление свободой СМИ, агитация, возбуждающая социальную, расовую и национальную ненависть и вражду.

Согласно ст. 16 Закона «Об обращениях граждан» гражданин за подачу заявлений и жалоб, содержащих клевету, оскорбления, или направленных на возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной вражды, привлекается к ответственности согласно законодательству РТ.

В соответствии со ст. 37 Закона РТ «Об информации» запрещается использование информации против основ конституционного строя и государственной безопасности, против информационной безопасности, в целях разжигания расовой, национальной розни, местничества, религиозной и языковой розни, войны, информации, призывающей к насилию, террористической и экстремистской деятельности, социальной вражде.

Согласно ст. 6 Закона РТ «О безопасности» угрозой безопасности является политический экстремизм в любой его форме, в том числе разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, идеологической, местнической и групповой вражды или розни.

Согласно ст. 15 Закона РТ «Об общественных объединениях» создание и деятельность общественного объединения, пропагандирующего расовую, националистическую, социальную и религиозную вражду или призывающего к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается.

Согласно ст. 8 Закона РТ «О правовом положении иностранных граждан» иностранные граждане в Республики Таджикистан равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств.

В части 2 ст. 35 и ст. 374 Кодекса РТ об административных правонарушениях предусмотрено, что административное взыскание не может иметь своей целью унижение достоинства лица, совершившего административное правонарушение, или причинение боли и страдания,

физических и нравственных, физическому лицу, запугивание, дискриминацию любого характера или унижение человеческого достоинства, либо нанесение ущерба деловой репутации юридического лица, совершившего административное правонарушение.

Согласно ст.9 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ порядок и условия исполнения определяются независимо от социального, должностного и имущественного положения, политических убеждений, рода и характера занятий, расовой и национальной принадлежности, гражданства, образования, языка, отношения к религии и других обстоятельств.

В соответствии со ст. 1 Семейного кодекса РТ запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Статьей 143 Уголовного кодекса РТ предусматривается ответственность за умышленное прямое или косвенное нарушение либо ограничение прав и свобод, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального положения, личного, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям, общественным объединениям.

На внешнеполитической арене официальный Душанбе следует четкой линии на неприемлемость любых форм расовой дискриминации, проявлений героизации нацизма и пересмотра итогов Второй мировой войны. Так, например, в преддверии 73-й годовщины победы в Великой Отечественной войне РТ стала участницей Совместного заявления постоянных представителей при ОБСЕ ряда стран СНГ: «Памятуя о том, что стремление к практическому воплощению теорий расового превосходства стало одной из главных движущих сил Второй мировой войны, мы с тревогой отмечаем возрастание напряженности и конфронтации на пространстве ОБСЕ,

возрождение нацистской идеологии, тревожный рост связанных с ней проявлений агрессивного национализма, расизма, дискриминации, нетерпимости и ксенофобии. Этому необходимо решительно и бескомпромиссно противостоять».

В мае 2017 года в Национальном музее Таджикистана при содействии российского Центрального музея Великой Отечественной войны была организована выставка «В борьбе против нацизма мы были вместе», получившая широкий резонанс в республике.

В целом, можно четко констатировать, что Таджикистан является последовательным сторонником усилий международного сообщества в борьбе с проявлениями нацизма, ксенофобии и иных форм расизма.

Туркменистан

Власти Туркменистана и население с уважением относятся к памяти погибших в борьбе против нацизма в годы Великой Отечественной войны воинов и тружеников тыла. Туркменистан регулярно выступает соавтором традиционной российской резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

В этой связи закономерно, что на территории Туркменистана не фиксируются попытки героизации нацистского движения, неонацизма и бывших членов нацистской организации СС, пересмотра итогов Второй мировой войны возведения памятников и мемориалов в честь нацистов и их пособников, демонстраций в целях прославления нацизма и др.

Случаев использования Интернета и социальных сетей для распространения расистских, неонацистских, человеконенавистнических идей, организации митингов и акций протеста с применением насилия, сбора средств, а также вербовки членов неонацистских и расистских группировок и организаций также не зафиксировано.

Прямого законодательного запрета на символику Красной Армии и СССР в Туркменистане нет. Известны случаи, когда сотрудники местной полиции останавливали водителей с просьбой снять с машины георгиевские ленточки. Как заявляют представители правоохранительных органов Туркменистана, это связано со строгими требованиями к внешнему виду автомобилей, а не с предубеждениями к упомянутым символам.

Деятельность экстремистских и радикальных националистических партий, движений и групп расистского и ксенофобского толка в Туркменистане не зафиксирована. В соответствии с Уголовным кодексом (УК) Туркменистана распространение идей расового превосходства, подстрекательства к расовой дискриминации, а также всех видов

совершённых актов насилия по этим мотивам является преступлением и относится к категории преступлений против государства. Кроме того, совершение преступления на почве расизма квалифицируется как отягчающее обстоятельство.

Статья 177 УК Туркменистана запрещает умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, этнической, расовой или религиозной вражды или розни, унижение национального достоинства, а равно пропаганду исключительности или неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, национальной, этнической или расовой принадлежности.

Статья 168 УК Туркменистана криминализировала геноцид, т.е. умышленные действия, совершаемые с целью полного или частичного уничтожения какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы лиц, выражающиеся в убийстве членов такой группы, причинении им телесных повреждений, создании жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное их уничтожение, насильственное сокращение деторождения или насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую. Данное преступление относится к категории преступлений против мира и безопасности.

Отдельно выделенного законодательного запрета организаций и движений, поощряющих расовую дискриминацию, восхваляющих нацистскую идеологию, в Туркменистане нет. Данное деяние квалифицируется в соответствии со статьёй 275 УК Туркменистана как организация преступного сообщества либо участие в нём.

Украина

На Украине зафиксирован весь спектр проявлений и признаков неонацизма, включая последовательное, на государственном уровне обеление и героизацию нацизма, нацистских пособников времен Второй мировой войны, фальсификаторскую политику в вопросах ее истории, систематические меры властей страны по вычеркиванию из истории украинского народа памятной даты 9 мая – Дня Победы СССР над германским нацизмом, стремительную легитимизацию радикал-националистов и их вхождение в структуры государственной власти, осуществление чисток и силовых, карательных операций в отношении тех, на кого навешивают ярлык «антиукраинской деятельности».

Официальный Киев продолжает политику героизации деятелей т.н. национально-освободительного движения в период 1940-1950 гг., членов украинских националистических формирований как «борцов с коммунизмом за свободу Родины». Особое внимание уделяется принятию мер по их господдержке.

Одним из первых нормативных актов, принятых нынешними киевскими правителями после государственного переворота 2014 г., стал Закон «О правовом статусе и чествовании борцов за независимость Украины в XX столетии» №314-VIII от 09 апреля 2015 г. Данный документ включает в себя перечень организаций, которые на законодательном уровне признаются борцами за независимость. Среди них: Украинская повстанческая армия (УПА) и Организация украинских националистов (ОУН), являвшиеся пособниками нацистов в годы Второй мировой войны. Кроме того, упомянутый закон создает правовые основы для реабилитации членов ОУН и УПА, предусматривая ответственность за отрицание их роли в преступлениях 1940-1950 гг.

В декабре 2018 г. был принят закон о внесении изменений в закон «О статусе ветеранов войны, гарантий их социальной защиты» (№2640-VIII)

по сути уравнивший коллаборационистов как «участников борьбы за независимость Украины в XX столетии» и ветеранов, сражавшихся на стороне антигитлеровской коалиции¹⁸⁶. Данный нормативный акт был принят по инициативе сына Р.Шухевича – депутата от «Радикальной партии» Ю.Шухевича.

В националистическом батальоне «Азов», который стал частью Национальной гвардии МВД Украины, открыто говорят о приверженности идеям нацизма. В августе 2017 г. в интервью изданию «Украинские новости» заместитель командующего Нацгвардии Украины генерал Я.Сподар по сути оправдал эту приверженность, заявив, что «азовцы интересуются историей – это нормально. Возможно, у них другие взгляды на национал-социалистические движения в Германии. И это тоже нормально»¹⁸⁷. Примечательно, что данное высказывание высокопоставленного чиновника осталось без должной реакции со стороны руководства страны и общественности.

Спикер Верховной Рады А.Парубий в сентябре 2018 г. в прямом эфире местного телеканала «ICTV» назвал Гитлера «самым большим человеком, который практиковал прямую демократию»¹⁸⁸. В июле 2018 г. руководством парламента была организована тематическая выставка по случаю «77-й годовщины Акта о восстановлении украинского государства», провозглашенного 30 июня 1941 г. и закрепившего создание зависимого от гитлеровцев протектората на территории Галичины, а также определившего курс этого образования на сотрудничество с нацистской Германией. Выставка была посвящена деятельности лидеров ОУН С.Бандеры

¹⁸⁶ Поправка Шухевича. Как Рада ввела льготы участникам Холокоста и Волынской резни. Страна.UA. 6 декабря 2018 г. <https://strana.ua/news/175244-vekhovnaya-rada-predostavila-status-uchastnikov-boevykh-deystvij-bojtsam-upa-oun-uvo-poleskaja-sech-i-unra-sut-zakona.html>

¹⁸⁷ Командование Нацгвардии Украины назвало нормальным выражение симпатий Гитлеру. «Политнавигатор». 17 августа 2017 г. <https://www.politnavigator.net/komandovanie-nacgvardii-ukrainy-nazvalo-normalnym-vyrazhenie-simpatij-gitleru.html>

¹⁸⁸ Парубий вспомнил о прямой демократии Гитлера. Корреспондент.net. 4 сентября 2018 г. <https://korrespondent.net/ukraine/4007639-parubiyi-vspomnil-o-priamoi-demokratyyi-gitlera>

и Я.Стецько, командира батальона «Нахтигаль» Р.Шухевича в начальный период Великой Отечественной войны¹⁸⁹.

Украинский институт национальной памяти (УИНП), директор В.Вятрович, поставил на поток фабрикацию исторических фальшивок, в том числе оправдывающих членов коллаборационистских структур. Институтом на постоянной основе проводится работа по чествованию боевиков ОУН и УПА. В начале 2017 г. Институт анонсировал свой пропагандистский проект «УПА: ответ непокоренного народа», приуроченной к 75-летию со дня основания этого формирования. Руководство УИНП охарактеризовало его как антинацистскую структуру, несмотря на то, что более 70% офицерского состава УПА состояло из бывших приспешников нацистов – бойцов коллаборационистских подразделений, а ее командование входило до 1943 г. в состав нацистской вспомогательной полиции Schutzmannschaft. Согласно отчету УИНП за 2018 г. в рамках реализации проекта «УПА: ответ непокоренного народа» в учебных заведениях, воинских частях, в госучреждениях проводились мероприятия (фотовыставки, лекции, семинары), направленные на популяризацию деятельности боевиков УПА. Также в пропагандистских целях УИНП выпустил настольную игру, героизирующую членов бандеровского бандподполья¹⁹⁰. Институтом воссоздаются «повстанческие награды», которые вручаются «участникам украинского освободительного движения», а также родственникам умерших «освободителей». Так, в декабре 2017 г. в г.Луцке по инициативе УИНП были награждены посмертно «Боевыми крестами рыцарей ОУН-УПА» служащие немецкой вспомогательной

¹⁸⁹ Информационное сообщение "К 77-й годовщине Акта восстановления Украинского государства 30 июня 1941 года представлено экспозицию «Восстановление украинской государственности в условиях Второй мировой войны»" сайт Верховной Рады Украины. 3 июля 2018 г. <https://rada.gov.ua/ru/news/Novosty/Soobshchenyya/160401/html>; В Раде Украины открыта выставка «во славу» «Нахтигалья» и еврейских погромов. EurAsiaDaily. 5 июля 2018 г. <https://eadaily.com/ru/news/2018/07/05/vrade-ukrainy-otkryta-vystavka-vo-slavu-nahtigalya-i-evreyskih-pogromov>

¹⁹⁰ В Украине разработали настольную игру о борьбе УПА. Ukrinform. 29 сентября 2018 г. <https://ukrinform.ru/rubric-culture/2548034-v-ukraine-razrabotali-nastolnuu-igru-o-borbe-upa.html>

полиции (Hilfspolizei), принимавшие участие в массовых расстрелах евреев¹⁹¹ 1 февраля 2019 г. во Львовской области 92-летнего члена УПА наградили орденом «За заслуги перед украинским народом»¹⁹².

На Украине безнаказанно проводят свои акции националисты. Ежегодно 1 января (день рождения главаря ОУН С.Бандеры), 14 октября (дата создания УПА) в ряде городов страны радикальные националистические группировки ВО «Свобода», «С-14», «Правый сектор», ОУН и др. проводят факельные шествия¹⁹³. В январе 2019 г. день рождения С.Бандеры отмечался на государственном уровне на основании постановления Верховной Рады Украины от 18 декабря 2018 г. «О праздновании памятных дат и юбилеев в 2019 г.». На регулярной основе 28 апреля в западной Украине проводятся схожие мероприятия в честь дивизии СС «Галичина»¹⁹⁴.

Националистические и неонацистские организации распространяют свою идеологию в Интернете. На это, в частности, указывает размещенный на информационном портале Харьковской правозащитной группы¹⁹⁵ отчет «Human Rights Watch», в котором отмечается безнаказанность местных радикалов, распространяющих идеи превосходства украинцев над другими нациями.

Согласно докладу Объединенной еврейской общины, опубликованному в феврале текущего года на Интернет-портале «JewishNews»¹⁹⁶, официальная

¹⁹¹ На Волыни наградили участников массовых расстрелов евреев. Главред. 16 декабря 2017 г. <https://glavred.info/life/476032-na-volyni-nagradili-uchastnikov-massovyh-rasstrelov-evreev.html>

¹⁹² 92-летнего воина УПА с Самборщины наградили орденом имени Черновола (92-річного воїна УПА зі Самбірщини нагородили орденом імені Чорновола). Львівський портал portal.lviv.ua. 2 февраля 2019 г. <https://portal.lviv.ua/news/2019/02/02/92-richnogo-voyina-upa-zi-sambirshhini-nagorodili-ordenom-imeni-chornovola>

¹⁹³ См., например, Националисты провели в центре Киева Марш УПА. Цензор.НЕТ. 14 октября 2018 г. https://censor.net.ua/news/3091361/natsionalisty_proveli_v_tsentre_kieva_marsh_upa_videofotoreportaj

¹⁹⁴ Во Львове провели марш в честь 75-летия дивизии "Галичина". LB.ua. 28 апреля 2018 г. https://lb.ua/news/2018/04/28/396506_lvove_proveli_marsh_chest.html; Во Львове прошел марш в честь дивизии СС "Галичина". Страна.UA. 28 апреля 2018 г. <https://strana.ua/news/138571-vo-lvove-proshel-marsh-v-chest-divizii-ss-halichina-vjatrovich-vozmushchen.html>

¹⁹⁵ Украиной недовольны в Human Rights Watch (Україною не задоволені в Human Rights Watch). Информационный портал Харьковской правозащитной группы. 21 января 2019 г. <http://khpg.org/index.php?id=1548082939>

¹⁹⁶ Отчет по антисемитизму в Украине за 2018 год. Объединенная еврейская община Украины.

статистика фактов проявления антисемитизма не соответствует реальному положению дел. Также обращает на себя внимание то, что в документе установлена прямая зависимость роста случаев антисемитизма от проводимой государством политики героизации нацистских приспешников.

В соответствии с официальной трактовкой истории «корректируется» и учебная литература. Из нее выхолащиваются факты, свидетельствующие о коллаборационизме украинских националистов. Например, Министерство образования и науки потребовало отозвать тираж учебников по истории для 10-11 классов, в которых содержатся сведения о сотрудничестве командующего УПА Р.Шухевича, а также батальонов «Роланд» и «Нахтигаль» с армией нацистской Германии в годы Второй мировой войны. На замену этим учебникам планируется разработать новые. Рабочая группа, в состав которой входят представители УИНП и так называемого Центра исследований геноцида украинского народа, занимается разработкой новой школьной программы.

Попытки обеления украинских националистов вызывают резкую критику со стороны официальной Варшавы. В феврале 2019 г. Посольство Польши в Киеве направило в МИД Украины ноту протеста в связи с надписями на установленной в Гуте Пеняцкой Львовской области мемориальной доске, из которых следует, что виновниками истребления поляков в этом поселении в 1944 г. являются не подразделения дивизии СС «Галичина», а немецкая тайная полиция.

На фоне реабилитации нацистов и их пособников предпринимаются попытки очернить бойцов Советской армии, вплоть до возложения на них ответственности за преступления, совершенные гитлеровцами. К примеру, объектом таких измышлений является трагедия, произошедшая в марте 1943 г. в поселке Корюковка Черниговской области, где нацисты в результате карательной акции практически полностью уничтожили местное население.

В публикациях в местных СМИ, приуроченных к 75-й годовщине этой резни, случившееся было представлено так, что мирные жители были убиты по вине партизан, якобы спровоцировавших фашистов на зверства.

Власти Украины продолжают возводить памятники и устанавливать мемориальные знаки в честь боевиков ОУН-УПА. Так, в августе 2016 г. в г.Черкассы был установлен постамент С.Бандере и Р.Шухевичу¹⁹⁷. В июне 2018 г. радикалы из организации «Национальный корпус» установили мемориальный знак солдатам УПА на территории Монумента Славы во Львове¹⁹⁸, а в Житомире местные власти приняли решение об установке в центре города памятника С.Бандере¹⁹⁹.

В части памятников воинам Советской Армии, погибшим в годы Второй мировой войны, представители власти на словах заявляют о необходимости взятия их под охрану государства. В частности, в 2015 г. вице-премьер правительства В.Кириленко выступил за создание единого государственного реестра охраны таких мемориалов. Однако на деле монументы воинам Советской Армии и жертвам трагических событий времен Второй мировой войны, в том числе связанных с Холокостом, регулярно подвергаются атакам со стороны праворадикальных и националистических группировок²⁰⁰.

В марте 2017 г. в Одессе активисты праворадикальной организации «Сокол» нанесли нацистскую символику на обелиск в память участников боев за Одессу и мемориальный камень в честь маршала Г.Жукова (был изображен нацистский символ «Волчий крюк», который являлся эмблемой

¹⁹⁷ В Черкассах установили памятник Бандере и Шухевичу. Styler. RBC-Украина. 11 августа 2016 г. <https://styler.rbc.ua/rus/zhizn/cherkassah-ustanovili-pamyatnik-bandere-shuhevichu-1470915581.html>

¹⁹⁸ Во Львове «Нацкорпус» перенес памятник УПА, который члены «Народного движения Украины» установили на месте будущей заправки. (У Львові Нацкорпус переніс пам'ятник УПА, який «рухівці» встановили замість майбутньої заправки) Львівський портал portal.lviv.ua. 28 июня 2018 г. <https://portal.lviv.ua/news/2018/06/28/u-lvovi-natskorpus-perenis-pam-yatnik-upa-yakiy-ruhivtsi-vstanovili-zamist-maybutnoyi-zapravki>

¹⁹⁹ В Житомире установят памятник Бандере. Украина.РУ. 5 июня 2018 г. <https://ukraina.ru/news/20180605/1020441368.html>

²⁰⁰ Подробнее см, например, информационный материал украинской НПО «Антифашистская правозащитная лига» «Украина как источник неонацизма в Европе». Киев, 2018.

2-й танковой дивизии СС)²⁰¹. В июне и ноябре 2017 г. в Киеве в парке Вечной Славы радикалы залили цементом Вечный огонь²⁰². В июне и июле 2018 г. во Львове участники экстремистской организации «С-14» осквернили могилу советского разведчика Н.Кузнецова и Памятник погибшим воинам Красной Армии²⁰³. В январе 2019 г. местные власти снесли Монумент Славы во Львове²⁰⁴.

В апреле 2018 г. в Полтавской области неизвестные осквернили монумент Скорбящей матери и памятник жертвам нацизма. На плитах мемориала были нанесены надписи «Neil Hitler» с нацистской свастикой²⁰⁵. Одновременно в Киеве был осквернен памятник генералу Н.Ватутину²⁰⁶.

Вместе с этим на Украине вводятся законодательные запреты на символику Красной Армии, СССР, осуществляется препятствование ветеранам и активистам антифашистских движений в проведении памятных мероприятий по празднованию Дня Победы, ведутся преследования НПО, борющихся с героизацией нацизма, неонацизмом и расизмом.

21 мая 2015 г. Верховная Рада приняла т.н. закон о декоммунизации (№317-VIII «Об осуждении коммунистического и национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов на Украине и запрете пропаганды их символики»). Под действие данного закона попала вся советская символика (флаги, эмблемы в виде серпа и молота, красная звезда).

201 Молодые «свободовцы» изрисовали одесские памятники нацистской символикой. Информационный портал Таймер-Одесса. 1 марта 2017 г. http://timer-odessa.net/news/molodie_svobodovtsi_izrisovali_odesskie_pamyatniki_natsistskoy_simvolikoy_813.html

202 В Киеве Вечный огонь снова залили цементом. Гордон. GORDONUA.COM. 20 ноября 2017 г. <https://gordonua.com/news/localnews/v-kieve-vechnyy-ogon-snova-zalili-cementom-218068.html>.

203 Во Львове повторно осквернили могилу советского разведчика на Холме Славы. Страна.UA. 30 июля 2018 г. <https://strana.ua/news/153635-vo-lvove-natsionalisty-s14-razrisovali-mohilu-sovetskoho-soldata-.html>

204 Во Львове приступили к демонтажу Монумента Славы. Корреспондент.NET. 23 января 2019 г. <https://korrespondent.net/city/lvov/4056941-vo-lvove-prystuply-k-demontazhu-monumenta-slavy>

205 Вандалы осквернили памятник Скорбящей матери в Полтаве. Цензор.НЕТ. 23 апреля 2018 г. https://censor.net.ua/photo_news/3062744/vandaly_oskvernili_pamyatnik_skorbyascheyi_materi_v_poltave_foto

206 «Коммунистические шкуры, станьте на колени!» Как националисты в пятницу 13-го атаковали Ватутину в Киеве. Страна.UA. 13 апреля 2018 г. <https://strana.ua/news/135522-s14-u-pamjatnika-vatutinu-v-kieve-13042018-vse-podrobnosti.html>

В мае 2017 г. парламент принял закон №2031-VIII «О внесении дополнения в Кодекс Украины об административных правонарушениях относительно запрета, изготовления и пропаганды георгиевской (гвардейской) ленточки», которым вводится административная ответственность (штрафы или арест) за ее изготовление и ношение на Украине²⁰⁷.

Помимо этого Уголовный кодекс Украины дополнен таким составом преступления, как изготовление, распространение символики «коммунистического режима». За нарушение данной нормы предусмотрена ответственность в виде лишения свободы на срок до 5 лет. Те же действия, совершенные группой лиц, представителем власти или с использованием СМИ влекут санкции в виде лишения свободы от 5 до 10 лет.

Националисты и праворадикалы ежегодно срывают мероприятия по празднованию Дня Победы и иных памятных дат. Власти, как правило, не пресекают противоправные действия злоумышленников. Например, в мае 2017 г. в Киеве лидер националистической организации ОУН Н.Коханивский анонсировал на своей странице в социальной сети проведение мероприятия под названием «Смертный полк», который должен был помешать проведению в Киеве акции «Бессмертный полк»²⁰⁸. В апреле 2018 г. националисты напали на граждан, пришедших возложить цветы к памятнику генералу Н.Ватутину в Киеве²⁰⁹.

Неоднократным нападениям со стороны радикалов подвергалась руководитель «Антифашистской правозащитной Лиги» Е.Бережная, которая борется с незаконным переименованием улиц в Киеве в честь нацистских приспешников, изобличает факты проявления неонацизма, антисемитизма

²⁰⁷ Порошенко подпишет закон о запрете георгиевских ленточек. РИА Новости Украина. 21 мая 2017 г. <https://rian.com.ua/politics/20170521/1024236829.html>

²⁰⁸ ОУН грозит устроить на 9 мая в Киеве акцию "Смертельный полк". Страна.UA. 3 мая 2017 г. <https://strana.ua/news/68929--ne-dopustim-vatnogo-shabasha-9-maya-oun-grozit-sorvat-shestvie-v-kieve.html>

²⁰⁹ «Коммунистические шкуры, станьте на колени!» Как националисты в пятницу 13-го атаковали Ватутину в Киеве. Страна.UA. 13 апреля 2018 г. <https://strana.ua/news/135522-s14-u-pamjatnika-vatutinu-v-kieve-13042018-vse-podrobnosti.html>

в стране и потакания властей этим явлениям. На действия радикалов правоохранители не реагируют. Более того, В отношении Е.Бережной были инспирированы уголовные дела за ее правозащитную деятельность²¹⁰.

В ноябре 2018 г. Львовский городской совет принял решение о прекращении финансирования местного Совета ветеранов ВОВ²¹¹.

Помимо неонацистских структур на Украине на легальных основаниях действуют ультранационалистические организации. Такие группировки, как «Правый сектор», «Национальный корпус», ВО «Свобода», представлены в парламенте страны ее лидерами – Д.Ярошем, А.Билецким и А.Ильенко.

Националисты из ВО «Свобода» также имеют внушительное число своих членов в местных органах власти. Главарь экстремистской организации «С-14» Е.Карась является членом Совета общественного контроля в Национальном антикоррупционном бюро Украины²¹².

Частым явлением стали нападения на представителей национальных меньшинств. Согласно отчету Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) только за период с 16 августа по 15 ноября 2018 г. было зафиксировано 14 случаев насилия и запугивания в отношении представителей нацменьшинств. При этом зачинщиками 6 инцидентов стали члены праворадикальных групп, которые, как подчеркивается в документе, действуют безнаказанно. В этой связи акцентируется, что «в стране создается атмосфера незащищенности».

По данным УВКПЧ 19 августа 2018 г. в г. Мариуполе около 30 злоумышленников осуществили нападение на активистов, которые

²¹⁰ СБУ пришла с обыском к матери Бережной. Украинская правда. 6 ноября 2018 г. <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2018/11/6/7197418/>; В Киеве избили и арестовали правозащитницу Елену Бережную. Информационное агентство «Антифашист». 9 мая 2018 г. <http://antifashist.com/item/v-kieve-izbili-i-arestovali-pravozashhitnicu-elenu-berezhnuyu.html#ixzz5kiE5VBWQ>; Елену Бережную в присутствии полиции облили зеленкой в собственной квартире. NewsOne. 1 июня 2018 г. <https://newsone.ua/news/politics/elenu-berezhnuju-v-prisutstvii-politsii-oblili-zelenkoj-v-sobstvennoj-kvartire.html>

²¹¹ Решение Львовского горсовета перекрыть финансирование Львовской организации ветеранов имеет все признаки политического. Правозащитная платформа «Успішна Варта». 23 ноября 2018 г. <https://uspishna-varta.com/ru/opinions/reshenie-lvovskogo-gorsoveta-perekryt-finansirovanie-lvovskoj-organizacii-veteranov-imeet-vse-priznaki-politicheskogo#>

²¹² С14 и НАБУ: Нацистский контроль над Украиной. Украина.РУ. 31 мая 2018 г. <https://ukraina.ru/exclusive/20180531/1020423731.html>

проводили мероприятие против дискриминации в стране. На западе Украины, в Киеве и других городах постоянно происходят атаки на поселения ромов. В апреле 2018 г. на Лысой горе в Киеве радикалы из «С-14» разгромили лагерь цыган. Как утверждается, в ответ на жалобы пострадавших правоохранители рекомендовали им покинуть занятую ими территорию. Уголовное дело было возбуждено только по настоянию «Amnesty International». В мае 2018 г. в Тернопольской (с. Большая Березовица) и Львовской областях (г. Рудное) были сожжены лагеря цыган.

В июне 2018 г. во Львовской области несовершеннолетними неонацистами из группировки «Трезвая и злая молодежь» было совершено вооруженное нападение на цыганское поселение, в результате которого погиб один человек. По сообщениям СМИ, ее страница на YouTube до 24 июня 2018 г. называлась Lemberg Jugend (по аналогии с Hitler-Jugend). Кроме того, утверждается, что у данной структуры есть свой аккаунт в Telegram,

на котором размещено несколько десятков цитат Гитлера.

Украина как член Совета Европы ратифицировала ряд международных конвенций, направленных на борьбу с расизмом, нетерпимостью и ксенофобией. В перечень таких документов входит Конвенция о киберпреступности, которая касается криминализации действий расистского и ксенофобского характера, осуществляемых с помощью компьютерных систем.

В сети Интернет фиксируются многочисленные случаи пропаганды межэтнической и расовой нетерпимости. Помимо этого, действуют специфические информресурсы (<http://buntokratia.com>, <http://catars.is>, <http://acrains.com>), на которых украинские праворадикальные и националистические организации размещают публикации расистского и антисемитского характера²¹³.

²¹³ Украинские националисты начали расползаться по сети. Страна.UA. 17 сентября 2018 г. <http://strana.ua/opinions/161506-ukrainskie-natsionalisty-nachali-raspolzatsja-po-seti.html>

Вместо борьбы с проявлениями различных форм нетерпимости и ксенофобии в стране, власти предпочитают закрывать глаза на противоправные действия радикалов и экстремистов. Более того, отдельным группировкам радикального толка оказывается государственная поддержка.

Так, в 2018 г. праворадикальные и ультранационалистические организации ВО «Свобода», «С-14» получили от государства гранты в размере более миллиона гривен на реализацию своих проектов под видом «патриотического воспитания молодежи».

Правозащитные организации Украины констатируют динамику роста случаев ксенофобии и агрессии в отношении иностранцев в правоохранительных структурах. Распространенной остается практика задержания, арестов, проверки документов на основании расовой и этнической принадлежности.

Начиная с 2014 г. Украина последовательно (причем последние несколько лет в одиночку с США) голосует против ежегодно вносимой Россией резолюции Генассамблеи ООН «Борьба против героизации нацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». Вплоть до 2013 г. украинская делегация неизменно воздерживалась, т.е. никогда не голосовала «за».

Уругвай

Уругвай занимает твердую международную позицию в вопросах борьбы с неонацизмом, расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией, ежегодно голосуя за российскую резолюцию Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости». Данная тема созвучна магистральной уругвайской позиции в области соблюдения прав человека и гуманитарного права и не вызывает дискуссий внутри страны.

Факты героизации нацизма и публичные проявления неонацизма в Уругвае не зафиксированы. Интернет и социальные сети в Уругвае – единственная возможность самореализации мелких неонацистских групп, при этом каждый из таких случаев становится предметом общественного обсуждения и осуждения.

Существующий с 2012 г. в форме блога в Интернете сайт «уругвайской версии» Национал-социалистской партии (nsuy.blogspot.com.) популярностью не пользуется (количество посетителей страницы не превышает 30 чел.).

С принятием в Уругвае в 2004 г. Закона «О борьбе с расизмом, ксенофобией и любыми другими формами дискриминации» данный вопрос возведен в ранг приоритетных направлений национальной политики страны. В УК Уругвая совершение подобного рода правонарушений приравнивается к отдельному виду преступлений – против мира и общественной безопасности: статья 147 (публичный призыв к совершению преступлений) и статья 148 (пропаганда и оправдание преступлений) предусматривают лишение свободы сроком от 3 месяцев до 2 лет; статья 149.2 (разжигание ненависти, оскорбление и насильственные действия) и статья 149.3 (совершение преступлений на основе ненависти, оскорблений

и насильственных действий) – в отношении определенных групп лиц по причине цвета их кожи, расы, национальности, принадлежности к этнической группе, сексуальной ориентации – предусматривают наказание в виде лишения свободы до 2 лет.

В соответствии с законом учрежден коллегиальный совещательный орган – Общественная комиссия по противодействию расизму, ксенофобии и всем видам дискриминации. Среди целей комиссии: контроль за выполнением профильного законодательства, анализ обстановки в стране (в том числе путем «замера» общественного мнения), выработка предложений, проектирование и реализация специализированных образовательных программ и т.д.

Комиссия имеет 2-летний ротационный мандат и состоит из 7 членов: по одному представителю от Министерства образования и культуры (в качестве главы комиссии), Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел, Центрального руководящего совета Национального управления государственного образования и трех экспертов от неправительственных общественных организаций – признанных специалистов в области противодействия расизму, ксенофобии и любым другим формам дискриминации.

Еврейская община Уругвая, насчитывающая более 20 тыс. чел., совместно с профильными культурно-историческими организациями («Центр Кехила», «Музей Шоа» и др.) проводит целенаправленную работу по увековечиванию трагических страниц истории своего народа, в том числе связанных с событиями Второй мировой войны. Международный день памяти жертв Холокоста (27 января) с 2006 г. внесен в перечень государственных дней памяти страны.

Узбекистан

За последние несколько лет в Узбекистане случаев нацизма, неонацизма и иных современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости не зафиксировано.

Расположенные в РУ памятники, посвященные Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., находятся в целом в удовлетворительном состоянии. Власти страны поощряют работу по их ремонту и восстановлению. Так, в конце 2018 г. – начале 2019 г. в Ташкенте силами городских общественных объединений было отреставрировано 47 таких мемориалов.

Праздник Победы, именуемый Днем памяти и почестей, отмечается в Узбекистане 9 мая на государственном уровне. Центральным мероприятием является торжественная церемония возложения цветов к монументу Скорбящей матери, в которой принимают участие руководители органов власти РУ и главы дипмиссий. С 2017 г. ежегодно проводится официальный прием от имени президента Республики Узбекистан для ветеранов войны и тружеников тыла, на котором поощряется ношение ими советских орденов и символики Советской Армии.

Узбекистан является многонациональным (130 национальностей) и многоконфессиональным (16 конфессий) государством. Статья 57 Конституции РУ предусматривает запрет на создание и деятельность политических партий и общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам. Запрещается создание тайных обществ и объединений.

Специализированные нормативные правовые акты, регулирующие сферу борьбы с неонацизмом, расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в РУ отсутствуют, ответственность за соответствующие противоправные деяния предусмотрена Административным и Уголовным кодексами Республики Узбекистан.

Согласно статье 184 Административного кодекса РУ «изготовление, хранение с целью распространения или распространение материалов, пропагандирующих национальную, расовую, этническую или религиозную вражду, влечет за собой наложение штрафа на граждан от 50 до 100, а на должностных лиц – от 100 до 150 минимальных размеров заработной платы (МРЗП) или административный арест до 15 суток с конфискацией материалов и соответствующих средств для их изготовления и распространения».

Согласно статье 141 Уголовного кодекса РУ, «прямое или косвенное нарушение или ограничение прав, или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного или общественного положения – наказываются штрафом до 50 МРЗП или лишением определенного права до 3-х лет либо общественными работами до 300 часов или исправительными работами до 2-х лет.

Те же действия, сопряженные с насилием, – наказываются обязательными общественными работами от 300 до 360 часов или исправительными работами от 2-х до 3-х лет либо ограничением свободы от 1 года до 3-х лет или лишением свободы до 3-х лет».

Согласно статье 156 Уголовного кодекса РУ, «изготовление, хранение с целью распространения материалов, пропагандирующих национальную, расовую, этническую или религиозную вражду, совершенные после применения административного взыскания за такие же деяния, наказываются штрафом до 600 МРЗП или исправительными работами до 3-х лет или

ограничением свободы от 1 года до 3-х лет либо лишением свободы до 3-х лет.

Умышленные действия, унижающие национальную честь и достоинство, оскорбляющие чувства граждан в связи с их религиозными или атеистическими убеждениями, совершенные с целью возбуждения вражды, нетерпимости или розни к группам населения по национальным, расовым, этническим или религиозным признакам, а равно прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от их национальной, расовой, этнической принадлежности или отношения к религии наказываются ограничением свободы от 2-х до 5 лет либо лишением свободы до 5 лет.

Действия, предусмотренные частью 1 или 2 настоящей статьи, совершенные: а) способом, опасным для жизни др. лиц; б) с причинением тяжких телесных повреждений; в) с насильственным выселением граждан с мест их постоянного проживания; г) должностным лицом; по предварительному сговору группой лиц, наказываются лишением свободы от 5 до 10 лет».

Вопросы предупреждения проявлений неонацизма, расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости входят в сферу ответственности профильного подразделения Администрации президента РУ. Соответствующую работу также проводят Комитет по делам религий и Комитет по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при правительстве Республики Узбекистан.

Акцент в работе с молодежью делается на противодействие пропагандистским усилиям организации «Исламское государство». Соответствующая разъяснительная работа в активном ключе ведется Комитетом по делам религий при правительстве РУ, Управлением мусульман Узбекистана и Союзом молодежи Узбекистана.

В Узбекистане действует более 30 государственных веб-сайтов религиозно-просветительской направленности. На широкое разъяснение ценностей просвещенного ислама будет направлена деятельность создаваемого в Самарканде при поддержке ОИС Международного исламского центра имени имама Бухари.

В Узбекистане регулярно организуются международные мероприятия, направленные на укрепление межнационального и межрелигиозного мира и согласия в регионе Центральной Азии. Узбекская сторона выступила инициатором принятия в 2018 г. резолюции Генассамблеи ООН «Просвещение и религиозная толерантность», является традиционным соавтором российской резолюции Генассамблеи ООН «Борьба против героизации нацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости» и заявлений в рамках СНГ и ОДКБ против героизации нацизма.

Финляндия

В государственной историографии участие Финляндии в военных действиях в 1941-1944 гг. рассматривается как своего рода «отдельная война», продолжение советско-финляндской кампании 1939-1940 гг. Вовлеченность в войну на стороне Германии позиционируется официальными Хельсинки как «вынужденная необходимость», обусловленная международно-политической обстановкой того времени.

В последние годы в финском медийном пространстве освещалась тема участия финских военнослужащих в рядах СС и причастности финских добровольцев, воевавших в годы Второй мировой войны в составе дивизии «Ваффен-СС», к уничтожению евреев, в частности, на Украине. Поводом для возросшего внимания к этой теме послужило опубликованное в 2017 г. исследование историка А.Сванстрёма, обнаружившего в письмах финских военных упоминания о массовых убийствах евреев, и обращение израильской организации «Центр Симона Визенталя» к президенту Финляндии С.Ниинистё с просьбой провести дополнительное изучение данного вопроса.

В феврале 2019 г. был опубликован (на английском языке) доклад «Финские добровольцы СС и зверства против еврейского населения, гражданских лиц и военнопленных на Украине и на Кавказе в 1941-1943 гг.» (под руководством Л.Вестерлунда), подготовленный по итогам независимого расследования с участием Национального архива в рамках поручения Правительства Финляндии. В докладе причастность финских военных к массовым убийствам евреев оценивается как «очень вероятная», однако доказательств по каким-либо конкретным случаям (включая возможную причастность к военным преступлениям 8 оставшихся в живых из 1400 финских добровольцев СС) не приводится.

Директор Национального архива Ю.Нуортева заявляет, что власти Финляндии не намерены приносить официальное извинение в связи с

результатами исследования. Данная позиция мотивируется тем, что многие финны якобы не знали о систематическом истреблении еврейского населения частями СС, негативно относились к тем фактам, с которыми сталкивались, и воевали в частях СС преимущественно не по идеологическим соображениям, а чтобы перенять военный опыт для своей армии в борьбе против СССР, рассматривавшегося тогда в Финляндии в качестве основного противника.

Собственную точку зрения о проведенном исследовании выразил министр обороны Ю.Нийнистё в своем блоге. Он отметил, что несправедливо, мол, бросать тень на финских добровольцев СС, поскольку новых доказательств их причастности к военным преступлениям в докладе не представлено.

Национальное законодательство Финляндии не содержит норм об ответственности за демонстрацию и использование нацистской символики. Имеют место случаи демонстрации нацистского флага. Так, в 2016 г. студент, проживавший в общежитии в г. Руохолахти, прикрепил к внутренней стороне оконной рамы флаги нацистской Германии и боевое знамя Японской империи времен Второй мировой войны. Флаги были видны с улицы и провисели около восьми месяцев, но никаких действий со стороны полиции в этой связи предпринято не было. По инициативе Уполномоченного по равенству К.Пимия вопрос об использовании нацистского флага был передан на рассмотрение в Комиссию по равноправию и равенству (орган по правовой защите в сфере дискриминации, назначаемый правительством).

28 февраля 2019 г. Комиссия издала постановление, которым запретила публичное использование нацистского флага, признавая это деянием, оскорбляющим человеческое достоинство и создающим атмосферу нетерпимости в обществе. Эксперты сходятся во мнении, что в случае если решение Комиссии не будет обжаловано и останется в силе, оно может быть использовано в качестве прецедента по аналогичным спорам.

В декабре 2018 г. члены организации «Движение сопротивления североевропейских стран» организовали приуроченное к Дню независимости Финляндии шествие, участники которого несли флаги нацистской Германии. Флаги были изъяты полицией, четверо участников акции арестованы. Полицией проводится расследование по факту разжигания ненависти в отношении этнических групп. Интерес в данном контексте вызывает позиция министра внутренних дел Финляндии К.Мюккянена, отмечавшего, что полиция не имела права изымать флаги, так как формально свастика не относится к категории запрещенных символов.

Несмотря на запрет на деятельность неонацистских организаций в Финляндии, «Движение сопротивления североевропейских стран», имеющее свои отделения в Финляндии (чуть менее 100 активистов), Швеции, Норвегии и Дании, неоднократно проводило в Финляндии публичные митинги, не получившие, однако, массовой поддержки. В 2016 г. общественный резонанс в финском обществе вызвала гибель гражданина Финляндии в результате травм, полученных в ходе столкновений во время одного из митингов неонацистов в Хельсинки. Финская полиция подала в судебные инстанции иск о запрете организации на территории страны. В ноябре 2017 г. иск был удовлетворен уездным судом, а в сентябре 2018 г. решение суда первой инстанции было оставлено в силе надзорным судом города Турку. В настоящий момент организация находится в ожидании решения Верховного суда Финляндии относительно права на обжалование решения суда второй инстанции. По заявлениям членов «Движения сопротивления североевропейских стран», шествия планируется проводить вплоть до момента издания Верховным судом своего решения. В то же время СМИ сообщают о выработке организацией новой стратегии на случай, если ее окончательно запретят.

На уровне национального законодательства Финляндии нацизм и неонацизм напрямую не запрещен, однако проявления неонацизма

в современном финском обществе не приветствуются.

Законодательство Финляндии предусматривает запрет дискриминации по признаку расы, происхождения, цвета кожи, языка, пола, возраста, религии, убеждений, взглядов и т.д. (Конституция Финляндской Республики от 11 июня 1999 года, Уголовный кодекс Финляндии от 19 декабря 1889 г., Закон «О равенстве» (1325/2014) и Закон «О трудовом договоре» (55/2001).

В соответствии с параграфом 6 Конституции Финляндии одним из основных прав человека является равное отношение вне зависимости от определенных признаков, в том числе от расовой и национальной принадлежности.

Уголовный кодекс Финляндии относит дискриминацию по признаку расы к категории преступлений против человечности. Согласно параграфу 11 Главы 11 дискриминацией является одно из трех действий: отказ обслуживать кого-либо на равных условиях, запрет допуска к участию в определенных собраниях, а также отношение, в результате которого лицо оказывается в неравном или менее выгодном положении. В случае если мотивом для вышеперечисленных действий послужила принадлежность потерпевшего к определенной расе, национальности, полу и т.д., судом может быть назначено наказание в виде штрафа или лишения свободы на срок до шести месяцев. Несмотря на то, что сама по себе дискриминация является уголовно наказуемым деянием, она может выступать и в качестве отягчающего обстоятельства при назначении наказания за совершение иного преступления.

Законом «О трудовом договоре» на работодателя возлагается обязанность равного отношения к своим работникам, за исключением случаев, когда неравное отношение обусловлено профессиональными функциями работника.

Действие Закона «О равенстве» главным образом направлено на предотвращение случаев дискриминации со стороны работодателей,

работников государственных и образовательных учреждений, а также работников сферы услуг. Данный источник является основным документом, регулирующим вопросы дискриминации (в том числе по расовому признаку).

В целях обеспечения действия Закона «О равенстве» в Финляндии ведет работу ряд должностных лиц и учреждений, в которые вправе обратиться любой подвергшийся дискриминации человек. В их функции, как правило, входит расследование случаев дискриминации, принятие профилактических мер по установлению равенства в обществе, проведение консультационной работы, контроль за соблюдением положений законодательства о равенстве.

Среди них особую роль играет Уполномоченный по равенству, чья деятельность регламентируется более детально Законом «Об уполномоченном по равенству» (1326/2014). Данное лицо назначается правительством, осуществляет свою деятельность независимо, но в тесном взаимодействии с Министерством юстиции и Комиссией по равенству и равноправию. Срок полномочий составляет 5 лет. К функциям Уполномоченного относятся: составление разъяснений по профильным вопросам, издание рапортов и выдвижение законодательных инициатив; осуществление деятельности по повышению осведомленности населения; участие в сотрудничестве на международном уровне и в рамках ЕС; мониторинг соблюдения со стороны Финляндии международных обязательств в сфере прав человека, а также эффективности национального законодательства; мониторинг случаев торговли людьми. В целях выполнения этих функций Уполномоченный обладает широким кругом инструментов, а именно: правом требования от госорганов и образовательных учреждений информации и разъяснений об их деятельности, правом проведения проверок на предмет соблюдения равенства. Уполномоченный по равенству обязан ежегодно отчитываться о ситуации с торговлей людьми перед правительством, а также раз в четыре

года издавать доклад, адресованный парламенту, о соблюдении принципа равенства в Финляндии.

Широкое применение в Финляндии находят меры, направленные на профилактику случаев дискриминации. К подобному относится составление и выполнение обязательных для всех образовательных учреждений планов по равенству, представляющих собой совокупность мер по мониторингу соблюдения принципа равенства в своей деятельности, а также по восстановлению его на случай, если этот принцип был нарушен. С точки зрения формы для таких планов существует мало ограничений: каждое образовательное учреждение создает их в любом удобном для себя виде при содействии со стороны его работников и учащихся. В дополнение к этому образовательным учреждениям предписывается иметь планы по равноправию полов.

Помимо имеющегося законодательного запрета расового неравенства важным фактором контроля в данном вопросе являются СМИ. Они самым тщательным образом следят за высказываниями политиков и общественных деятелей, мгновенно тиражируя все неосторожные фразы. Благодаря этому в последние годы состоялось несколько судебных процессов по обвинениям в разжигании риторики ненависти в отношении представителей Партии коренных финнов, которые известны своими радикальными подходами по ряду вопросов. В 2012 г. решением Верховного суда Финляндии председатель партии Ю.Халла-Ахо был приговорен к штрафу в размере 400 евро. Причиной послужил ряд высказываний, размещенных им в личном блоге и направленных против мусульманского населения Финляндии. В записях также присутствовали негативные высказывания в адрес беженцев из Сомали.

Негативный общественный резонанс получили в 2017 г. публикации, разжигающие религиозную и расовую нетерпимость и размещенные на страницах своего блога председателем районного отделения Партии

коренных финнов в г. Тампере Т.Киёмунки. Речь шла о негативных высказываниях в адрес детей-мусульман, участвовавших в праздновании Рождества. Решением надворного суда г.Турку ей было назначено наказание в виде штрафа. В 2018 г. Верховный суд Финляндии отказал Т.Киёмунки в праве на обжалование и оставил решение надворного суда в силе.

В отношении наследия Второй мировой войны можно выделить тенденцию подчеркнутого уважения к ветеранам национальных вооруженных сил. Тема их заслуг позиционируется в качестве одной из самых важных, особенно наглядно это проявилось в год столетия государственной независимости Финляндии, отмечаемый в 2017 году. При этом, в отличие от Прибалтийских государств, в Финляндии отсутствует проблема публичной пропаганды мероприятий с участием ветеранов национальных вооруженных сил.

Уважительным является отношение финского государства и общества и к памятникам советским военным служащим, захороненным на территории Финляндии. В Финляндии насчитывается около 90 таких захоронений. Работа по их поддержанию в порядке осуществляется на основе заключенного в 1992 г. Соглашения о сотрудничестве в увековечении памяти российских (советских) военным служащих в Финляндии и финских военным служащих в России, погибших во время Второй мировой войны. В соответствии с соглашением, финская стороны осуществляет уход за захоронениями, случаев сноса или осквернения советских мемориалов не зафиксировано.

Франция

В последние годы во Франции не зафиксировано попыток распространение идеологии нацизма и неонацизма, реабилитации нацистов и их пособников.

Неонацистские группы и организации (не говоря уже о партиях) во Франции возникают редко, крайне маргинальны, и, как правило, распускаются властями в судебном порядке настолько быстро, насколько это возможно с учетом национальной специфики функционирования судебной ветви власти.

Из числа близких по своей сути к неонацизму организаций, действовавших во Франции в последнее десятилетие, можно выделить следующие:

- «Националистическая молодежь» (Jeunesses Nationalists) – ультраправая неонацистская организация, основанная в 1980 г. одним из наиболее радикальных представителей ультраправых сил С.Аюбом. Самоустранилась в 1990 г., но стала вновь проявлять активность в 2010 г. Состояла в основном из скинхедов (на пике своей деятельности насчитывала около 150 чел.);

- «Третий путь» (Troisieme Voie) – радикальная националистическая организация, также основанная С.Аюбом в 1985 году. Самораспустилась в 1992 году. Вновь активизировалась в 2010 г. Выступала против коммунизма, господства США, политики Израиля на Ближнем Востоке и действий еврейского лобби во Франции. В настоящее время деятельность обеих организаций находится под запретом, организации распущены французскими властями в 2013 г.

На политической арене Франции действуют несколько правоконсервативных партий и объединений: «Национальный фронт» (М.Ле Пен), «Вставай, Франция!» (Н.Дюпон-Эньянь), «Партия Франции» (К.Ланг) и ряд других. Идеи неонацизма и расового превосходства не являются частью

идеологии правоконсерваторов. К её особенностям относятся евроскептицизм, антиглобализм и стремление вывести страну из-под влияния США. Рост популярности таких партий связан с проблемой интеграции иммигрантов (и их потомков) из арабских и африканских стран, которые составляют значительную часть населения страны и демонстрируют агрессивное неприятие и неуважение к республиканским принципам.

Актуальными для Франции проблемами являются распространение в Интернете и соцсетях расистских (реже человеконенавистнических) идей, проявления антисемитизма или исламофобии, а также случаи летальных исходов в результате применения оружия полицейскими и жандармами.

Франция занимает первые позиции среди стран-членов ЕС по количеству антисемитских акций. Однако в подавляющем большинстве случаев антисемитизм исходит не от неонацистов или крайне правых, а от мусульманской части населения – от палестинской диаспоры и в последнее время от радикально настроенной молодежи из других этнических групп.

Как отмечают эксперты, правительству пока не удастся остановить распространение исламистских идей, при этом власти из внутривнутриполитических соображений пытаются выставить эти факты не как проявление неприязни мусульман к евреям, а как более глобальную проблему антисемитизма, и сместить акцент на необходимость борьбы с правоконсервативными течениями («ультраправые и националистические» силы).

Неонацистские проявления антисемитизма во Франции, как правило, вызывают негативный общественно-политический резонанс. В числе последних случаев – осквернение свастикой 96 могил на еврейском кладбище в департаменте Нижний Рейн в феврале 2019 г.; снос и осквернение свастикой стелы на месте уничтоженной фашистами синагоги и плакат со свастикой у входа в детский сад в г.Страсбурге.

Эти эпизоды, которые вписываются в общий контекст резкого роста антисемитских актов в 2019 г. после относительно спокойного для Франции периода 2016-2018 гг., вызвали негативную общественную реакцию именно из-за их явно выраженного неонацистского характера. Расследования по данным эпизодам еще не завершены, виновные не установлены.

Имеет место проявление нетерпимости и расизма в отношении «титульного этноса». Так, в марте 2019 г. суд вынес приговор чернокожему реперу, опубликовавшему на Youtube в 2018 г. клип на тему превосходства черной расы, в котором он призывает к убийству белых детей в детских садах, издевается над человеком с белой кожей, а затем «убивает» его. «Певец» получил только условный штраф в размере 5 тыс. евро.

Власти обычно закрывают глаза даже на его вопиющие проявления и пытаются дистанцироваться от призывов коренных французов оградить их от «черного расизма». Многие правозащитные организации, в том числе «SOS racism», вообще не признают расовых преступлений против белых.

До 2018 г. во Франции отсутствовала официальная статистика убийств, совершаемых полицейскими и жандармами. Однако эта тема периодически поднималась на уровне НПО. По мнению правозащитников,, с начала 1990 г. наблюдается в целом положительная динамика соответствующей статистики. Сопоставление и анализ собранных правозащитниками и экспертами данных (только задокументированные факты без оценок правомерности действий сотрудников правопорядка) дает следующие результаты. Типовой профиль жертвы – чернокожий или араб 25-30 лет, проживающий в неблагополучном районе одного из крупных городов. Типичные обстоятельства убийства – при задержании/попытке бегства или во время предварительного заключения (вследствие примененных мер по усмирению).

По мнению экспертов, эти факты нельзя классифицировать как проявление расизма со стороны сотрудников правоохранительных органов. Статистика, скорее, обусловлена объективными факторами социального

характера, в частности традиционно высоким криминогенным фоном в районах расселения мигрантов и их потомков. В таких урбанистических зонах правоохранительные органы чаще проводят оперативные мероприятия и соответственно чаще сталкиваются с сопротивлением/неповиновением.

В законодательстве Франции нет нормативных правовых актов, направленных на борьбу с проявлениями неонацизма. Также не выделяются в самостоятельную группу преступления, совершенные на почве расовой ненависти. Отдельная ответственность возлагается французским законодательством на СМИ за распространение информации, содержащей экстремистские, в том числе антисемитские, расистские высказывания, а также отрицание Холокоста.

Особое внимание – запрету нацистской символики. Согласно статье R645-1 Уголовного кодекса Франции за исключением случаев, когда это необходимо для производства кинофильма, постановки спектакля или организации экспозиции соответствующей исторической направленности, ношение или выставление на показ в общественных местах униформы, знаков отличия или символов, напоминающих те, которые использовались либо членами организации, определенной в качестве преступной в соответствии со ст. 9 Устава Международного военного трибунала (Лондон, 8 августа 1945 г.), либо лицом, признанным виновным в одном или нескольких преступлениях против человечности, является правонарушением пятого класса. То есть наиболее серьезным из нетяжких нарушений закона.

Мера наказания за это нарушение предусматривает конфискацию предметов, с помощью которых оно было совершено, штраф в размере 1500 евро, общественные работы на срок от 20 до 120 часов, конфискацию оружия, находящегося в собственности или распоряжении нарушителя и запрет на срок не менее трех лет на хранение или ношение оружия, на которое требуется разрешение. В случае рецидива – штраф до 3000 евро.

При этом с точки зрения законодательства, воспроизводство жестов, которыми пользовались нацисты (в том числе известного жеста-приветствия) не является правонарушением. Полемика в обществе относительно необходимости криминализации этих жестов, которая ведется уже не первое десятилетие и периодически обостряется в контексте событий национального и международного масштаба, на правительственный уровень не выводилась.

Твердая линия французских властей в вопросах пресечения проявлений неонацизма внутри страны контрастирует с позицией официального Парижа на международном уровне в части, касающейся попустительства неонацистским проявлениям и исторического ревизионизма в государствах Восточной Европы. Руководство и официальные представители МИД Франции, как правило, уклоняются от прямых вопросов журналистов об их отношении к маршам бывших легионеров «Ваффен-СС» в прибалтийских странах, не обращают внимания на бесчинства адептов С.Бандеры и Р.Шухевича на Украине, оправдывая их присутствие на украинской политической арене «тяжелым историческим опытом».

Хорватия

Конституция Республики Хорватии (РХ) определяет Хорватию как суверенное демократическое государство, в котором гарантированы и обеспечены свобода и права человека, равноправие, в том числе по национальному признаку, и социальная справедливость. Ст. 14 Конституции РХ гарантирует равноправие граждан перед законом и постановляет, что каждый в стране имеет права и свободы вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, языка, веры, политических или других взглядов, национальной или этнической принадлежности или других особенностей.

Последняя попытка внести в уголовное законодательство поправки, предусматривающие ответственность за «восхваление фашистских, националистических и других тоталитарных идеологий или продвижение расизма и ксенофобии»²¹⁴ в виде лишения свободы была предпринята в 2003 г. Несмотря на то, что данная поправка была принята парламентом Хорватии (Хорватский сабор) и вступила в силу²¹⁵, Конституционный суд РХ своим постановлением от 27 ноября 2003 г. отклонил ее по формальным основаниям (из-за процессуальной ошибки при голосовании).

Симпатии в адрес деятелей коллаборационистского Независимого государства Хорватии (НГХ) время от времени высказываются отдельными представителями Католической церкви Хорватии, политиками, журналистами и экспертами. Правоохранительные органы РХ выборочно применяют меры ответственности к инициаторам или исполнителям противоправных актов проявления неофашизма²¹⁶.

Совет по изучению последствий правления недемократических режимов при Правительстве РХ в своем заключении (февраль 2018 г.)²¹⁷, по сути, приравнивал усташеский режим в Хорватии к социалистическому

²¹⁴ Zakon o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Br. 01-081-03-2539/2 Zagreb 11.07.2003 https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2003_111_1496.html

²¹⁵ Там же.

²¹⁶ Заявление уполномоченной по правам человека РХ Л.Видович от 20 октября 2018г. <http://ombudsman.hr/hr/dis/cld/1484>

²¹⁷ <https://vlada.gov.hr/dokument-dijaloga-temeljna-polazista-i-preporuke-o-posebnom-normativnom-uredjenju-simbola-znakovlja-i-drugih-obiljezja/23424>

строю бывшей Югославии. В стадии разработки находится законопроект о запрете символов тоталитарных режимов, который предусматривает запрет на использование в Хорватии нацистской и советской символики.

С февраля 1992 г. в стране практически без ограничений действует партия Хорватское освободительное движение²¹⁸, основанная в Аргентине в 1956 г. бывшим военным диктатором НГХ А.Павеличем.

Националистическая риторика присутствует в местном Интернете и СМИ. Так, без запретов и штрафов действуют Интернет-порталы www.poglavnik.wordpress.com (посвящен жизни и наследию А.Павелича) и www.otporas.com (посвящен движению усташей), www.hrvatski-domobran.com (посвящен памяти вооруженных сил НГХ). Издаются журналы Hrvatski tjednik и Hrvatski domobran, где периодически публикуются статьи, посвященные героизации усташей. В открытом доступе появляются спорные исторические очерки и псевдо-исследования, нацеленные на создание негативного образа югославских партизан²¹⁹, приписывание им совершение несуществующих преступлений.

Имеют место акты вандализма по отношению к мемориалам югославским партизанам и памятникам в местах их захоронений. По официальным данным, в Хорватии с 1991 по 2000 гг. было разрушено до основания или осквернено 2964 памятника²²⁰. Официальная статистика в отношении осквернения памятников периода с 2001 г. по настоящее время в открытом доступе отсутствует. По информации из открытых источников, в 2018 г. имело место три случая вандализма: 2 августа в Задаре²²¹, 5 августа

²¹⁸ <https://registri.uprava.hr/>

²¹⁹ B.Matkovic, R.Topic Zlocini Jugoslavenske armije i komunisticka represija u Lici i gradu Gospicu 1945. godine: Dokumenti, svjedocanstva i grobista, Hrvatska druzba povjesnicara Dr. Rudolf Horvat (2019), B.Matkovic Croatia and Slovenia at the end and after the Second World War (1944-1945), Mass crimes and human rights violations committed by the communist regime, BrownWalker Press, USA (2017), V.Geiger, S.Pilic, Partizanska i komunisticka represija i zlocini u Hrvatskoj, Documenti, Dalmacija, Hrvatski institut za povjest, Zagreb (2011), S.Pilic, Jasenovacka Posavina između dva svjetska rata, Tkalčić (2014), S.Pilic, B.Matkovic Poslijeratni zarobljenički logor Jasenovac prema svjedocanstvima i novim arhivskim izvorima, Radove Zavoda za povjesne znanosti HAZU u Zadru, No. 56, str. 323-408.

²²⁰ Rusenje antifasističkih spomenika u Hrvatskoj 1990-2000, Zagreb 2002, XII.

²²¹ <https://zadarski.slobodnadalmacija.hr/4-kantuna/clanakid/530377/>.

– в Петринье²²², 7 ноября в Сплите, где был разрушен бюст национального героя Р.Кончара²²³.

В 2018 году в преддверии празднования Дня Победы вандалы изрисовали свастикой и усташескими символами памятник в столичном районе Дубрава, посвященный 19 студентам-партизанам, погибшим от рук хорватских коллаборационистов 20 декабря 1942 года²²⁴.

Некоторые клерики католической церкви Хорватии также высказывают симпатии в адрес представителей националистического движения. Примечательными в этом плане являются выступления епископа В.Кошича (г.Сисак), который называет коллаборационистов «борцами за свободу и независимость»²²⁵. 24 сентября 2018 г. в Загребе состоялась месса за упокой «35 хорватских мучеников, высокопоставленных лиц, генералов и полковников армии НГХ»²²⁶. 27 сентября 2018 г. в столице Хорватии прошла презентация фильма Р.Леяка «Миф о Ясеноваце» (в котором отрицаются зверства усташей над заключенными, заявляется, что все узники концентрационного лагеря Ясеновац погибли от болезней и старости), там же 28 февраля 2018 года прошла презентация книги В.Владича о военном преступнике, бывшем начальнике концентрационного лагеря Ясеновац М.Лубуриче²²⁷. Аналогичные презентации прошли 22 октября 2018 г. в доминиканском монастыре (Сплит) и 10 октября 2018 г. – в церкви Св.Йосипа (Карловац). 17 января 2019 г. в Загребе в помещениях католической церкви состоялась презентация книги Й.Печарича «Разоблачение лжи о лагере Ясеновац», посвященной отрицанию

²²² Граффити с изображением свастики, символики СС, усташеского слогана были нанесены на памятной плите в честь борцов-антифашистов – www.antifasisticki-vjesnik.org/hr/vjesti/.

²²³ Наиболее одиозным случаем вандализма стала попытка самовольного разрушения бюста народного югославского героя Р.Кончара. 7 ноября 2018 г. житель г. Сплит А.Любичич попытался демонтировать бюст Р.Кончара, который при падении на землю отскочил и сломал вандалу ногу. Данная новость не только облетела все местные СМИ, но и попала на страницы региональных изданий и британского The Guardian.

²²⁴ http://www.antifasisticki-vjesnik.org/hr/spomenici/3/Spomenik_prosinackim_zrtvama_opet_na_udaru_fasista/278/

²²⁵ Некоторые из его высказываний можно найти на страницах ведущих хорватских изданий и Интернет-порталов, таких как www.index.hr/mobile/clanak.aspx?category=vijesti&id=819812m.24sata.hr/tagovi/vladokosic-47839, <https://m.vecernji.hr/vijesti/dobio-sam-tri-pretnje-ljevicari-bi-ubijali-i-nakon-70-godina-1194822>.

²²⁶ http://www.antifasisticki-vjesnik.org/hr/vijestn/3/Klerofasisticka_misa_za_ustaske_zlocince/312/

²²⁷ http://www.antifasisticki-vjesnik.org/hr/vijesti73/Luburic_nakon_mise/315/

причастности усташей к гибели заключенных этого самого крупного концлагеря НГХ. 13 марта 2019 г. прошла презентация той же книги в центральной католической церкви г. Сисак²²⁸.

В стране действует организация ультраправой направленности Хорватский патриот (Hrvatski domobran)²²⁹, которая инициирует судебные разбирательства по факту «убийств коллаборационистов югославскими партизанами»²³⁰.

В 2018 г. Министерство ветеранов РХ проспонсировало проект Общества исследователей концлагеря Ясеновац по поиску «истины о жертвах коммунистического террора против хорватских патриотов в 1945 г.», деятельность общества «Памяти жертв в Мацель 1945 г.», которое исследует случаи жертв «партизанского террора 1945 г.»²³¹.

14 сентября 2018 года в местечке Ваганыц с военными почестями и в присутствии представителей власти РХ состоялось захоронение останков «партизанских жертв»: гражданских лиц и усташей. 10 апреля 2018 г. члены IX военной бригады им. Р.Бобана (одного из высокопоставленных усташеских генералов времен Второй мировой войны) прошли по улицам Сплита в черных униформах с националистическими лозунгами. На мероприятии присутствовали представители городской администрации, министерства ветеранов. Реакции властей и полиции не последовало²³².

Руководство страны поддерживает мероприятия, проводимые в память о «жертвах югославского режима и титовских партизан»²³³. Под высоким покровительством Хорватского сабора (парламента) проходят памятные

²²⁸ <https://www.portalnovosti.com/pecaric-i-razum-kod-biskupa-kosica-predstavljaju-revizionisticku-kniigu-o-jasenovcu>

²²⁹ www.hrvatski-domobran.com

²³⁰ www.index.hr/mobile/clanak.aspx?category=vijesti&id=434825

²³¹ <http://www.antifasisticki-vjesnik.org/hr/vijesti/3/USTAsKI JACKPOT ZA SRETNU 2018 /240/>

²³² Заявление уполномоченной по правам человека Л.Видович от 20 октября 2018г. <http://ombudsman.hr/hr/dis/cld/1484>

²³³ Там же.

мероприятия на Блайбургском поле (Австрия)²³⁴ – месте расстрела югославскими партизанами сдавшихся в плен хорватских националистов.

В марте 2019 г. резко негативную реакцию официального Загреба и Хорватской епископской церкви вызвало решение католической церкви Коринтии об отзыве разрешения на проведение очередного церковного богослужения в память о жертвах «блайбургской бойни» в связи с политизированностью мероприятия и пропагандой национализма хорватской стороной. МИД Хорватии обвинил австрийские СМИ в «неправильном» толковании памятных акций в Блайбурге. С критикой австрийских церковников выступили представители многочисленных хорватских националистических и ультраправых организаций.

Отдельно стоит упомянуть проблему современного использования приветствия усташей времен Второй мировой войны «*Za dom spremni*» – «За отечество готовы!», аналог немецкого «зиг хайль»). Оно использовалось хорватскими военными формированиями во время войн югославского кризиса 1991-1995 г. Хорватская общественность весьма не отказывается от его использования и в настоящее время в ходе памятных мероприятий, посвященных событиям 1991 по 1995 гг. Несмотря на протесты правозащитных организаций, судебные решения о противоправности использования этого приветствия и его прямой связи с НГХ²³⁵, местные власти не предпринимают практических мер для запрета его использования в публичном секторе. Ввиду того, что приветствие усташей не запрещено на законодательном уровне, оно используется в статутах или эмблемах официально зарегистрированных объединений и юридических лиц РХ²³⁶, в качестве граффити на мемориалах югославских партизан,

²³⁴ В мае 1945 г. войска югославских партизан прорвались на территорию Австрии, в Каринтию, и около г. Блайбург недалеко от современной границы между Австрией и Словенией устроили массовое уничтожение бежавших в Австрию хорватских усташей и словенских коллаборационистов.

²³⁵ Решение административного суда г. Загреба от 8 декабря 2015 г. РрJ-4877/13, решение Высокого административного суда РХ от 27 января 2016 г. Jz-188/2016, решение Конституционного суда РХ от 8 ноября 2016 г. U-III-2588/2016, решение Конституционного суда РХ от 25 мая 2016 U-III-1296/2016.

²³⁶ Заявление уполномоченной по правам человека Л.Видович от 20 октября 2018г. <http://ombudsman.hr/hr/dis/cld/1484>

на транспарантах во время спортивных и других массовых мероприятий, в сувенирной продукции с выделением аббревиатуры ZDS.

В Хорватии отмечаются расистские и неофашистские проявления в ходе спортивных мероприятий. В июне 2015 г. болельщики развернули баннер со свастикой на футбольном матче Хорватия-Италия²³⁷, 24 марта 2016 г. в г.Осиек на матче Хорватия-Израиль местные болельщики скандировали ««Za dom spremni» и «вперед, вперед, усташи!»²³⁸.

Уполномоченная по правам человека в Хорватии Л.Видович в своем заявлении от 20 ноября 2018 г. отметила «заигрывание» государственных властей с националистами и ультраправыми движениями.

Согласно данным Уполномоченного по правам человека РХ, основные преступления на национальной почве совершаются в Хорватии против сербского меньшинства и цыган²³⁹. Дискриминация по отношению к цыганскому меньшинству наиболее отчетливо проявляется при трудоустройстве, в сферах услуг и доступа к образованию²⁴⁰.

По данным Сербского народного веча, в 2017 г. было зафиксировано 393 преступления на базе межнациональной ненависти по отношению к сербскому меньшинству²⁴¹. Согласно данным НПО «Human rights Zagreb», на конец 2017 года зарегистрировано 1505 незавершенных судебных разбирательств о возвращении отчужденного за время югославского конфликта недвижимого имущества сербского нацменьшинства²⁴².

Представители сербского национального меньшинства и еврейские общества в Хорватии выражают озабоченность позицией государственных властей РХ по отношению к проблеме роста реваншистских настроений в хорватском обществе и использования профашистской и усташеской

²³⁷ Independent. 2015.

²³⁸ <https://www.jutarnji.hr/sport/s-osjeckih-tribina-se-orilo-za-dom-spremni-i-ajmo-ustase-vlada-rh-osudila-sramotna-skandiranja/35977/>

²³⁹ <http://ombudsman.hr/attachment/article/1147>

²⁴⁰ European Court of Human Rights, Orsus and others v. Croatia (application no. 15766/03)

²⁴¹ Srpsko narodno vijeće www.snv.hr Human rights house Zagreb. Human rights in Croatia: overview of 2017, p.68.

²⁴² Human rights house Zagreb. Human rights in Croatia: overview of 2017, p. 68

символики. С 2016 г. в знак протеста сербское и цыганское национальные меньшинства, еврейские общества не участвуют в организуемых властями РХ памятных мероприятиях в честь освобождения концентрационного лагеря Ясеновац, проводя самостоятельные акции.

Советские воинские захоронения и памятники бойцам Красной Армии, погибшим при освобождении Югославии в годы Второй мировой войны, находятся в восьми городах и населенных пунктах Хорватии (всего 11 мемориалов). Самые крупные из них – мемориал «Победа» в н.п. Батина и мемориал в г. Илок. В 2006 и 2007 гг. осквернению подвергался памятник в пригороде г. Вуковар Борово-Населе, в 2008 г. – мемориал в г. Илок.

Местные власти и соответствующие органы государственной власти обеспечивают поддержание памятников в достойном состоянии и оперативно устраняют при необходимости за свой счет последствия актов вандализма. Так, в 2018 г. на территории Бараньско-сремской жупании были обнаружены останки советского солдата. Хорватская сторона взяла на себя все расходы, связанные с эксгумацией и захоронением останков в общую могилу под мемориалом «Победа» в Батине.

Самым крупным мемориалом в память о Холокосте на территории Хорватии является памятник «Цветок» в рамках музейно-мемориального комплекса Ясеновац. Хорватия с 2005 года является членом Международного альянса в память о Холокосте (IHRA). Директор музейно-мемориального комплекса Ясеновац является руководителем хорватской делегации при Альянсе. Согласно последним изменениям, внесенным в школьные образовательные программы, изучение Холокоста вошло в обязательную программу по направлению «История» для учеников средних классов. Также Министерство образования и науки РХ в перечень обязательных ознакомительных школьных поездок включило посещение музейно-мемориального комплекса Ясеновац.

В Республике Хорватии действует ряд законов, содержащих антидискриминационные положения, в том числе Закон о борьбе с дискриминацией, Конституционный Закон о правах национальных меньшинств, Закон о труде, Закон о равноправии полов и Уголовный кодекс Республики Хорватии (УК).

УК в редакции 2011 г. предусматривает наказание за преступления, направленные на попрание прав человека и основных свобод (глава 11). Статья 125 УК предусматривает наказание в виде лишения свободы до 3 лет за дискриминацию на основании различий в расе, этнической принадлежности, цвета кожи, пола, языка, веры, национальности. Ст. 126 УК предусматривает наказание до 1 года лишения свободы в отношении лиц, которые препятствуют свободе выражения национальной принадлежности (включая культурную автономию) или же праву пользоваться своим национальным устным и письменным языком.

Глава 15 УК предусматривает наказание за противоправные действия против чести и достоинства. Так, ст. 147 регулирует наказания за оскорбления, а ст. 149 – за клевету.

Глава 30 УК РХ предусматривает наказание за нарушение общественного порядка. Ст. 325 УК РХ предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до 3 лет для лиц, которые публично (через СМИ, Интернет, манифестации, через раздачу листовок или каким-либо еще способом) призывают к насилию против лиц или группы лиц, исходя из их расы, веры, национальности или этнической принадлежности, цвета кожи и других особенностей. Также ст. 325 УК РХ предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до 3 лет для лиц, публично одобряющих или же принижающих преступления геноцида, преступления против человечности, военные преступления, акты агрессии, направленные против лиц или группы лиц, исходя из их расы, веры, национальности или этнической принадлежности, цвета кожи и других особенностей.

Ст. 332 предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 1 года для лиц, которые совершили противоправные действия, направленные на осквернение могил и захоронений, и на срок до 2 лет за незаконную эксгумацию тела или осквернение останков умершего.

Закон об электронных СМИ (ст. 15) запрещает включать в программы материалы, содержащие призывы или поощрение нетерпимости на основе национальности, расы или вероисповедания, идеи антисемитизма, ксенофобии, фашистских, нацистских или тоталитарных режимов, распространять информацию, нарушающую права человека, призывающих к насилию. Ссылаясь на данный закон, Совет по электронным СМИ РХ 26 ноября 2018 года временно приостановил право на вещание ряда телевизионных каналов из-за человеконенавистнической риторики, содержащейся в их программах.

В декабре 2017 г. правительством РХ приняты Национальный план по борьбе с дискриминацией (НП) на 2017-2020 гг. и Программа действий по его реализации на 2017-2019 гг., действует подотчетная правительству Рабочая группа по изучению применения плана действий в Хорватии.

По мнению уполномоченной по правам человека Хорватии Л.Видович, обучение и переподготовка представителей органов власти и сотрудников правоохранительных органов, в вопросах борьбы с нацизмом, расизмом и защиты прав человека остается на недостаточно высоком уровне²⁴³.

Управление по правам человека при Правительстве РХ в 2011 г. приняло Протокол о действиях соответствующих служб и органов власти в случае выявления преступлений на почве ненависти²⁴⁴. Ввиду того, что подобного рода преступления, согласно данному протоколу, можно квалифицировать как уголовно наказуемые деяния, так и в качестве административного правонарушения, то степень ответственности

²⁴³ Заявление уполномоченной по правам человека Л.Видович от 20 октября .2018г. <http://ombudsman.hr/hr/dis/cld/1484>

²⁴⁴ <https://pravamaniina.gov.hr/UserDocImages/arhiva/protokoli/Protokol%20o%20postupanju%20u%20slu%C4%8Daju%20zlo%C4%8Dina%20iz%20mr%C5%BEnje.pdf>

и наказания определяется по-разному, от случая к случаю. В последнее время такие преступления, по данным некоторых НПО, все больше квалифицируются как административные правонарушения (а не преступления)²⁴⁵. Согласно официальной статистике, в 2017 году в МВД Хорватии было зафиксировано 25 преступлений на почве ненависти, из которых только в 12 случаях было предусмотрено наказание²⁴⁶.

В этой связи главным приоритетом Управления по правам человека при Правительстве РХ является организация переподготовки и обучающих программ для сотрудников судебной и правоохранительной сферы. Образовательные курсы ведутся на базе Юридической академии в рамках программы «HELP – Human Rights Education for Legal Professionals»²⁴⁷ и в рамках обучения по программе «Ознакомление с Европейской конвенцией по правам человека и Европейским Судом по правам человека». В 2015 году данные программы успешно завершили 18 из 30 слушателей²⁴⁸.

²⁴⁵ Centar za mirovne studije. Antidiskriminacijska politika u Hrvatskoj 2011-2016, стр. 17. <http://www.hok-cba.hr>

²⁴⁶ <https://ljudskaprava.gov.hr/suzbijanje-zlocina-iz-mrznje/602>

²⁴⁷ <https://coe.int/en/web/help/home?desktop=true>

²⁴⁸ Centar za mirovne studije. Antidiskriminacijska politika u Hrvatskoj 2011-2016, стр. 24. <http://www.hok-cba.hr>

Черногория

В Черногории с должным уважением относятся к памяти погибших за освобождение страны от нацистских оккупантов. Население помнит, что именно в Черногории 13 июля 1941 г. вспыхнуло восстание против нацистских оккупантов, переросшее затем в народно-освободительную войну в Югославии. В стране действуют две ветеранские организации (Союз ветеранов и антифашистов Черногории – СУБНОР, и Союз ветеранов бывшей Югославии – СОБНОР), которые ведут работу по сохранению исторической правды о Второй мировой войне.

В стране имеется около 40 охраняемых государством мемориальных объектов, посвященных Народно-освободительной войне 1941-1945 гг. (в том числе братских партизанских захоронений), а также народным героям и выдающимся личностям Черногории, внесшим заметный вклад в борьбу с нацистскими оккупантами.

Несмотря на отсутствие законодательных запретов на использование фашистской или неонацистской символики, факты, свидетельствующие о сооружении на территории Черногории памятников и мемориалов нацистам и их пособникам, проведении публичных демонстраций неонацистов, а также объявлении членов нацистских организаций и сотрудничавших с ними лиц участниками национально-освободительных движений, отсутствуют.

Случаев героизации в любой форме неонацизма, распространения, в том числе в сети Интернет, нацистской идеологии, привлечения к ответственности ветеранов-антифашистов, запрета на советскую символику, препятствования деятельности ветеранских организаций по организации и проведению памятных мероприятий по празднованию Дня Победы в Черногории не отмечено.

Ввиду того, что на территории этой страны боевые действия с участием соединений Советской Армии в ходе Второй мировой войны не велись

в Черногории отсутствуют зарегистрированные советские воинские захоронения и мемориалы.

Вопросы возведения, защиты и поддержания памятников, а также применения соответствующих мер наказания за правонарушения в этой области регулируются Национальным законом о мемориальных объектах 2008 г. В частности, согласно статье 10 Закона, «не разрешается возведение мемориальных объектов за деяние, символизирующее сотрудничество с оккупантами, их союзниками или пособниками; лицу, сотрудничавшему с оккупантами, их союзниками или пособниками; лицу, продвигавшему фашистские, шовинистские или нацистские идеи и идеологию; лицу, осужденному за уголовное преступление против человечности или других благ, находящихся под защитой международного права, или объявленному военным преступником».

За нанесение ущерба, уничтожение, несанкционированные изменения, доработку, перемещение или снос мемориального объекта, установку или оказание содействия установке памятника, не разрешенного к возведению, статьей 43 упомянутого Закона предусматривается уголовное наказание в виде лишения свободы до трех лет. В иных установленных данным законом случаях нарушений закрепляется административная ответственность в виде наложения денежного штрафа от трех до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

В силу менталитета черногорского народа, неотъемлемой частью которого с середины XX века является и открытая неприязнь фашистской и нацистской идеологии, случаи осквернения памятников борцам с нацизмом здесь весьма редки. Отдельные происшествия, связанные с причинением ущерба таким объектам (наиболее распространено нанесение молодежью граффити, в том числе фашистской символики) встречают однозначное осуждение со стороны общественно-политических кругов, организаций гражданского общества и ветеранов-антифашистов.

Законодательство Черногории предусматривает правовое регулирование в сфере, касающейся различных форм дискриминации. В частности, данная область общественных отношений регулируется законом о запрещении дискриминации 2010 г., согласно которому «запрещаются любые формы дискриминации по любым основаниям» (ст.2), в том числе расовой принадлежности (ст. 17), личных убеждений или вероисповедания (ст. 17а).

Вместе с тем примечательно, что, несмотря на сопротивление местных ветеранских организаций и оппозиционных общественно-политических кругов, между Черногорией и Германией в августе 2011 г. было подписано двустороннее межправительственное соглашение о местах погребения погибших в ходе военных действий. В соответствии с документом Правительство Черногории и Правительство Федеративной Республики Германии взяли на себя взаимные обязательства «на безвозмездной основе и на неограниченный временной период» выделить земельные участки для захоронения военнослужащих, погибших в ходе боевых действий. В ноябре 2016 г. черногорская сторона выполнила свою часть обязательств открытием мемориального кладбища вблизи административного центра страны г. Подгорицы, на котором были погребены останки 64 немецких солдат, погибших в ходе Второй мировой войны (мемориал расположен на территории военного аэродрома «Голубовцы» и, соответственно, находится под «юрисдикцией» черногорского Минобороны).

В последнее время вследствие безоговорочного следования Подгорицей политике Вашингтона и Брюсселя в Черногории наблюдается все более заметный крен в сторону поддержки позиции западных стран в вопросах отношения к истории Второй мировой войны. В частности, черногорское руководство все чаще отказывается от участия в проводимых Россией мероприятиях по случаю Дня Победы, отдавая предпочтение европейским альтернативам. Так, в 2015 г. президент Черногории отказался

посетить торжественный парад в Москве по случаю 70-летия Великой Победы, а в августе 2017 г. черногорский министр обороны принял участие в праздновании в Киеве 100-летия создания украинской повстанческой армии. В мае 2017 г. ветераны СУБНОР Черногории в последний момент под благовидным предлогом отказались от участия в программе пребывания делегации Московского городского совета ветеранов, включая совместное возложение венков к памятнику павшим борцам в Подгорице.

Черногория в рамках своей «еврокандидатской солидарности» регулярно воздерживается от поддержки российского проекта резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Чехия

Фактов проявления открытой героизации нацистского движения, неонацизма, бывших членов СС и ее составных частей в Чехии не отмечается. Памятники воинам-антифашистам и жертвам событий Второй мировой войны, в том числе связанных с Холокостом, защищены Законом «О воинских захоронениях и памятных местах». Российские и советские воинские захоронения дополнительно подпадают под действие российско-чешского межправительственного соглашения о взаимном содержании воинских захоронений 1999 г.

На фоне в целом бережного и уважительного отношения жителей и муниципальных властей Чехии к памятникам советским воинам и жертвам нацизма здесь имеют место отдельные (пока ограничивающиеся, главным образом, Прагой) случаи «борьбы» с советскими мемориальными объектами. Наиболее одиозные – демонтаж пражской мэрией со здания ратуши на главной площади мемориальной доски, посвященной освобождению города войсками 1 Украинского фронта, размещение «пояснительных табличек» на памятнике маршалу И.С.Коневу в городском районе Прага-6, а также неоднократные акты вандализма в отношении памятника красноармейцам вблизи Пражского града.

С момента «бархатной революции» 1989 г. в Чехии отмечаются отдельные попытки по продвижению в местном общественно-политическом пространстве концепции равной ответственности тоталитарных режимов за развязывание Второй мировой войны. Одна из целей кампании – приравнивание символики СССР и Красной Армии к фашистской свастике с её последующим запретом. Серьезного отклика данная инициатива на общественном и официальном уровнях до сих пор не имела.

Высокой степенью политизированности в последнее время отличается подход местных властей Чехии к деятельности отдельных ветеранских организаций и антифашистских НПО, которых все чаще обвиняют

в «пророссийской» позиции. Это проявляется, в частности, в сокращении их финансирования, а также бойкотировании проводимых ими мероприятий представителями республиканских муниципальных структур.

Тревожным сигналом стала открытая критика со стороны спецслужб Чехии учебной программы новейшей истории в местных средних учебных заведениях (дескать, она «скроена по советским лекалам»), публичные требования представителей спецслужб внести в учебный процесс соответствующие коррективы, изменения в подходах к преподаванию в средних школах Чехии истории периода Второй мировой войны: обеление позиции западных союзников Чехословакии в преддверии войны и замалчивание роли Советского Союза в освобождении Европы от фашизма.

На этом фоне характер тенденции приобретают попытки набирающих популярность местных праволиберальных политических сил и подконтрольных им СМИ акцентировать вклад Русской освободительной армии в освобождение Праги, а также лояльное отношение Чехии к реабилитации военных преступников в Прибалтике и на Украине. На центральном пражском кладбище имеются захоронения бойцов РОА, являющиеся местом поклонения проживающих в ЧР потомков эмигрантов из России первой волны.

На национальном уровне вопросы противодействия проявлениям неонацизма, расизма, расовой дискриминации и ксенофобии регулируются Конституцией Чешской Республики, Уголовным кодексом ЧР, Законом о правах представителей национальных меньшинств. Распространение идей расового превосходства, подстрекательство к расовой дискриминации, а также все виды совершенных актов насилия по этим мотивам в Чехии криминализированы.

Пресечение оказания поддержки (в том числе финансовой) радикальным партиям и организациям предусмотрено Законом «О политических партиях и политических движениях» 1991 г.

По мнению экспертов, проблема расизма, расовой нетерпимости и ксенофобии не носит в Чехии острого характера. Вопросы противодействия расизму и распространения культуры терпимости и взаимоуважения воспринимается в Чехии как составная часть общего правочеловеческого досье. В стране работает разветвленная сеть профильных финансируемых из бюджета неправительственных организаций, действующая в том числе в тесной координации с национальной системой образования и СМИ.

Тем не менее, официальная Прага регулярно фигурирует в докладах международных правозащитных структур в связи с цыганской проблематикой. Чехию, в частности, подвергают критике за недостаточные усилия по социальной интеграции данного нацменьшинства, случаи сегрегации и дискриминации. Экспертами также отмечается недружелюбное отношение населения страны в отношении мигрантов, прежде всего, из мусульманских стран, что проявляется как на бытовом, так и на административном уровнях (в том числе в виде бюрократических барьеров при рассмотрении заявлений на предоставление убежища).

Чили

Отношение Чили к вопросам борьбы с героизацией нацизма, а также современными формами проявления неонацизма, расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости определяется рядом национальных особенностей.

В связи с географической удаленностью Чили от театров военных действий Второй мировой войны в стране отсутствуют памятники и/или захоронения как воинов-антифашистов, так и солдат стран «Оси». Уровень осведомленности населения о событиях Второй мировой войны оценивается экспертами как «весьма низкий». Специальных программ, направленных на предотвращение пересмотра итогов Второй мировой войны, в Чили не реализуется, при этом в обществе доминируют западные оценки ее хода и результатов.

Кроме того, на территории Чили существует «колония Дигнидад» (ныне — «Вилья-Бавьера») — поселение, основанное участником Вермахта П.Шефером, в котором скрывалось немало бежавших из Германии нацистов. Международные правозащитные организации, в том числе «Amnesty International», публиковали сведения, доказывавшие связь руководства «колонии» с тайной политической полицией режима А.Пиночета (ДИНА) и применении там пыток.

Исторический опыт Чили, в частности, период перехода от диктатуры А.Пиночета к демократии способствовал формированию в стране развитых институтов гражданского общества, препятствующих распространению деструктивных идей расового превосходства или неонацизма.

С момента обретения независимости чилийские власти способствовали притоку в страну мигрантов, в особенности квалифицированных специалистов. В Чили имеются значительные по численности общины представителей как латиноамериканских стран (боливийцев, перуанцев, с недавнего времени венесуэльцев), так и европейских (французов, немцев,

хорватов), а также крупнейшая в регионе палестинская диаспора. В этой связи здесь сильны традиции мультикультурализма, уважения этнического, религиозного и культурного разнообразия.

В подобных условиях националистически настроенные группы и движения остаются на периферии политической жизни Чили. Отдельные проявления нацизма, неонацизма, иных форм расизма, а также расовой дискриминации крайне редки, не носят системного характера и не остаются без внимания властей.

Так, резонансное убийство представителя сексменьшинств Д.Самудио на почве гендерной нетерпимости, совершенное группой чилийских ультраправых, привело к принятию в 2012 г. Закона о борьбе с дискриминацией, известного как «Закон Самудио». В указанном нормативном акте было дано определение необоснованной дискриминации и введена административная и уголовная ответственность за преступления подобного рода.

По мнению чилийских юристов, «Закон Самудио» позволяет эффективно бороться с любыми формами дискриминации, основанными на расовой нетерпимости или идеях нацизма, что снимает с повестки дня вопрос о необходимости принятия дополнительных законодательных норм по противодействию нацизму в Чили на данном этапе.

Швейцария

По оценкам экспертов, на стороне нацистской Германии в ходе Второй мировой войны воевали более 2 тыс. граждан Конфедерации (1,2 тыс. из них были призваны с территории Германии, около 800 чел. – в качестве добровольцев).

Власти Швейцарии, как правило, предпочитают избегать упоминания об этой странице истории страны. При этом негативную реакцию в кругах швейцарских политиков вызвала опубликованная в феврале 2019 г. в ряде СМИ со ссылкой на германские источники информация о том, что 49 чел. в Конфедерации продолжают получать пенсии из Германии за прохождение военной службы в рядах «Третьего рейха».

Во время Второй мировой войны в нацистские концлагеря из третьих стран было депортировано около 1 тыс. жителей Швейцарии (евреи, борцы сопротивления, цыгане, представители «ЛГБТ-сообщества»), 200 из которых погибло. В настоящее время по инициативе Организации швейцарцев за рубежом прорабатывается идея открытия памятника жертвам нацизма в Швейцарии.

Кантональные и муниципальные власти Швейцарии оказывают организационное содействие проведению российскими соотечественниками мемориальных мероприятий у расположенного в Базеле монумента советским воинам.

В последние годы правоохрательными органами Конфедерации фиксируется расширение использования Интернета и социальных сетей для распространения неонацистских, расистских и человеконенавистнических идей. Так, в марте 2019 г. полиция закрыла чат в мессенджере «WhatsApp» с участием 15 школьников из кантона Цюрих под названием «FC NSDAP», использовавших в том числе нацистские приветствия. Ранее была заблокирована группа в «Фейсбуке» швейцарского отделения неонацистской группировки «Misanthropic Division» – по состоянию на декабрь 2017 г.

в группе насчитывалось 150 подписчиков, из них 20 швейцарцев, в том числе четверо военнослужащих швейцарской армии. Материалы отдельных сторонников неонацистских идей продолжают распространяться на видеохостинге «Youtube» и в соцсетях.

Спецдокладчик СПЧ по современным формам расизма со ссылкой на данные Межобщинного координационного центра по борьбе с антисемитизмом и диффамацией обращал внимание на то, что, хотя по сравнению с другими европейскими странами акты насилия в отношении евреев для Швейцарии в целом не характерны, число антисемитских актов, зарегистрированных среди франкоязычного населения Швейцарии, остается высоким. Она также указывала на активизацию правоэкстремистских групп, которые, по её мнению, представляют серьезную угрозу для еврейских общин в Европе. Деятельности крайне правых групп в Швейцарии способствуют лазейки в уголовном праве. В результате такие структуры беспрепятственно осуществляют свою деятельность на территории Швейцарии, распространяют и продают нацистские артефакты и проводят неонацистские шествия и концерты²⁴⁹.

Согласно ежегодному докладу общественных организаций местной иудейской общины, в 2018 г. в Швейцарии произошел значительный всплеск антисемитизма в виртуальном мире, прежде всего в соцсетях «Twitter» и «Facebook» – до 535 случаев. Уровень антисемитизма в реальной жизни – порядка 42 случаев в год – остается стабильным на протяжении ряда лет. В качестве примера спецдокладчик СПЧ приводит данные по 2016 г., согласно которым в средствах массовой информации Швейцарии на французском языке было зарегистрировано огромное количество статей и заметок, при этом в 20 процентах из них отрицались факты, масштабы или механизмы геноцида еврейского народа со стороны нацистской Германии или намерение его совершить. Они регулярно публикуются в Интернете, в частности

²⁴⁹ Доклад специального докладчика СПЧ по современным формам расизма о проявлениях героизации нацизма A/HRC/38/53 на 38-й сессии Совета. Июнь 2018 г.

в блогах и на веб-сайтах, а также в «независимых периодических изданиях»²⁵⁰.

По оценкам экспертов, схожая картина наблюдается и с распространением антимусульманских идей, в том числе в отношении значительной в Швейцарии общины выходцев из Балканского региона.

По мнению правозащитников, специализирующихся на теме расизма, «проблемным местом» Швейцарии, помимо Интернета, является проведение карнавалов, в ходе которых нередко распространяются высказывания с расистскими подтекстом. Так, на карнавале в Базеле в 2019 г. раздавались листовки с анекдотами в отношении турок и афроамериканцев, а во время карнавала в Цуге в марте 2019 г. состоялось шествие группы лиц, одетых в костюмы «Ку-клукс-клана».

В целом, по оценкам представителей правоохранительных органов и профильных НПО, расизм в Швейцарии носит в первую очередь бытовой характер. Согласно вышедшей в марте 2019 г. статистике, в 50% случаях жители Конфедерации сталкивались с проявлениями расизма на своем рабочем месте, в 25% – в общественных местах, в 19% – в школах, в 10% – во время поиска жилья, в 7% – при проведении досуга.

При этом экстремистские и националистические организации имеют крайне маргинализированный характер, действуют в конспиративном порядке и практически полностью исключены из политической жизни Конфедерации. К ним относятся швейцарские отделения англосаксонских группировок скинхедов «Кровь и честь», «Хэммерскинз»; правоэкстремистские партии швейцарских националистов, «Гельветическое сопротивление», «Молодежь за женевскую идентичность» и др.

В Швейцарии отсутствует специализированное антирасистское или антинацистское законодательство. Правовую базу борьбы с проявлениями расизма составляют положения пункта 2 статьи 8 Конституции (запрет

²⁵⁰ Там же.

дискриминации по признаку происхождения, расы, пола, возраста, языка, социального положения, религиозных и политических убеждений или инвалидности) и ст. 261 бис Уголовного кодекса Швейцарии. За призывы к расовой, этнической или религиозной дискриминации, публичное распространение такой идеологии, организация, содействие и участие в соответствующих пропагандистских акциях, публичные оскорбления и проявления дискриминации, отрицание геноцида и других преступлений против человечности, отказ в предоставлении общественных услуг по расовому признаку предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до 3 лет или денежного штрафа.

Использование нацистской и расистской символики, включая свастику, официально в Швейцарии не запрещено, если это не происходит публично и не направлено против дискриминации третьих лиц. В 2011 г. Федеральный совет (Правительство) Швейцарии отказался от идеи разработки отдельного закона о запрете подобной символики, сославшись на сложность определения критериев принадлежности символов к расистским и «достаточность антирасистских норм национального законодательства».

Мониторингом проблем расизма и неонацизма в Конфедерации занимаются Управление по вопросам расизма при МВД (каждые два года публикует доклад «Расовая дискриминация в Швейцарии», последний вышел в октябре 2017 г.), Управление по вопросам экстремизма при Минобороны Швейцарии и Экспертная федеральная комиссия против расизма.

Специальные учебные программы по теме противодействия проявлениям расизма в Конфедерации отсутствуют, этот вопрос традиционно рассматривается в более широком контексте правочеловеческой проблематики. Вместе с тем ежегодно в стране проводится общенациональная «Неделя акций против расизма» (последняя – 18-24 марта 2019 г.), в ходе которой в кантонах организуются различные мероприятия в

целях привлечения внимания общественности к проблемам дискриминации по расовому, этническому и религиозному признаку.

Швеция

Неонацизм как наиболее распространенная форма правого экстремизма включается в Швеции (наряду с левым радикализмом и исламским джихадизмом) в понятие «насильственный экстремизм» и рассматривается здесь в качестве угрозы национальной безопасности.

В последние годы Служба госбезопасности (СЭПО) фиксирует увеличение общего количества неонацистских акций в стране. Большинство из них направлены против иммигрантов, национальных и секс-меньшинств, левых политиков, активистов и журналистов (нередко проводились встык с церемониями в память о жертвах Холокоста, первомайскими демонстрациями, прайд-парадами, пацифистскими и антифашистскими митингами).

Эти тенденции заставляют компетентные ведомства, еще в начале 2010-х гг. считавшие влияние неонацистов «маргинальным», воспринимать проблему правого экстремизма более серьезно. Так, в своем годовом отчете за 2016 г. СЭПО отметила, что данные движения «нарушают конституционные права и свободы отдельных граждан», хотя ни одно из них «пока не представляет угрозы для шведской демократической системы в целом».

С одной стороны, среди неонацистов СЭПО выделяет группу «волков-одиночек» (лиц, формально не принадлежащих к какой-либо из группировок, однако попавших под влияние их пропаганды), рассматривая их источником реальных рисков, в том числе террористического характера. Пример тому – 21-летний швед А.Лундин Петтерссон, совершивший в октябре 2015 г. тройное убийство в одной из средних школ в г. Тролльхэттан (Юго-Западная Швеция).

Одновременно существенные изменения в 2015-2018 гг. произошли и в самом шведском неонацистском сообществе («белая власть»). Если ранее в нем выделялось несколько средних и малых активных объединений, то теперь данную сферу фактически «монополизировало»

«Североевропейское движение сопротивления» (СДС). Данная организация ведет свою историю от «Шведского движения сопротивления» (ШДС), созданного в 1997 г. в результате слияния ряда правоэкстремистских структур, действовавших во второй половине XX века («Белое арийское сопротивление», «Националистическая молодежь», «Национал-социалистический фронт», «Народный фронт» и др.). Широкую известность ШДС получило в декабре 2013 г. после жестокого нападения ее членов на антифашистскую демонстрацию в пригороде Стокгольма Черрторп.

В 2015 г. ШДС сменило название на СДС, объединив четыре североевропейских ветви – шведскую, норвежскую, датскую и финскую. Центром СДС остается Швеция, где находится ее штаб-квартира (г. Грэнгесберг, губерния Даларна) и проживает большинство ее членов (в соответствии с открытыми материалами организации – около 160 человек, однако по оценкам антифашистского центра «Экспо» – несколько сотен).

В рамках своей политической программы «Наш путь» СДС характеризует себя в качестве «правоэкстремистской военизированной нацистской организации, которая стремится создать североевропейскую национал-социалистическую республику в составе Швеции, Финляндии, Норвегии, Дании, Исландии, а также, возможно, прибалтийских государств», и отстаивает идею превосходства «белой расы».

Среди других пунктов программы – закрытие въезда для иммигрантов и принудительная высылка беженцев (прибывших с 2015 г.), возрождение в Швеции Института расово-идеологических исследований (по аналогии с Государственным институтом расовой биологии, существовавшим здесь в 1922-1958 гг. на фоне увлечения шведского политистеблишмента идеями «расовой гигиены»), антисемитские, антимусульманские и антицыганские инициативы, призывы к «чисткам» в рядах политиков и журналистов, введение смертной казни.

Эмблемой СДС является широко использовавшийся в нацистской Германии воинский символ – руна Тюра, а её информационным Интернет-ресурсом – сайт «Нурдфронт» (www.nordfront.se), на котором регулярно практически беспрепятственно ведется неонацистская пропаганда, в том числе превозносится фигура Гитлера в качестве «величайшего героя новейшего времени».

Внутри организации существует строгая иерархия, за неподчинение уставу предусмотрена дисциплинарная ответственность. Члены СДС в обязательном порядке проходят физическую (боевые искусства) и политико-идеологическую подготовку, участвуют в митингах и демонстрациях, распространении информационно-пропагандистских материалов, прежде всего в Интернете и соцсетях.

Руководство СДС открыто призывает участников движения к неподчинению властям, нелегальному хранению и ношению оружия, использованию взрывчатых веществ. Больше половины членов организации были ранее осуждены (некоторые – неоднократно) за убийства и покушения, насилие, кражи, разжигание ненависти к отдельным группам населения, вандализм в отношении культовых учреждений, нарушения антинаркотического законодательства. В последнее время правоохранные органы все чаще заявляют о сращивании неонацистского сообщества с организованной преступностью.

Акции СДС чаще всего проводятся в Стокгольмской губернии, губерниях Вестергётланд, Сконе, Даларна. В 2015-2017 гг. крупные демонстрации прошли в городах Стокгольм, Вестерос, Эребру, Фалун, Мальмё, Истад, Висбю (в том числе в ходе Альмедаленской политической недели в июле 2017 г.).

Тревожным сигналом для шведского общества стали события в г. Гётеборге, где в ноябре 2016 г. – январе 2017 г. члены местной ячейки СДС совершили два взрыва и одну попытку взрыва вблизи лагерей беженцев

и офиса одной из антифашистских организаций, получив впоследствии длительные тюремные сроки.

В сентябре 2017 г. в Гётеборге прошло несколько неонацистских шествий (в том числе в дни Международной книжной ярмарки), сопровождавшихся вспышками насилия и ксенофобскими лозунгами. Широкий общественный резонанс вызвало прозвучавшее в ходе одного из таких выступлений заявление лидера СДС о том, что в Швеции «не хватает фонарных столбов для всех нетерпимых политиков и журналистов, а также иммигрантов и представителей секс-меньшинств».

Кроме того, во второй половине 2017 г. активизировались и другие неонацистские движения, недовольные фактически единоличным лидерованием СДС в правоэкстремистской среде. Правонастроенных радикалов консолидируют онлайн-платформы «Мутгифт» (бывший информационный ресурс «Партии шведов»), «Де фриа Свэрье», «Ингрид ок Карлквист», движение «Шведская националистическая молодежь», «гражданская гвардия Солдаты Одина».

Налицо также активизация контактов шведских крайне правых с международным неонацистским сообществом. Так, в Швеции действует филиал американской ультраправой фаланги «Олтрайт» (Alt-right) – «Североевропейский альтернативный правый сектор», лидеры которого Д.Фриберг и К.Дальни принимали участие в нацистской демонстрации в Шарлоттсвилле (США) в августе 2017 г. Известно о регулярных «обменах опытом» между шведскими неонацистами и их единомышленниками в Нидерландах, Венгрии, Польше и других странах.

Безусловно, нынешняя ситуация с неонацизмом в Швеции отражает общие тенденции для Европы и США, где растет популярность ультраправых организаций. Вместе с тем, в этой скандинавской стране существует ряд специфических внутренних факторов, способствующих разрастанию подобных движений.

Прежде всего речь идет о последствиях проводившейся до начала 2016 г. Стокгольмом политики «открытых дверей», в результате которой в стране разразился масштабный миграционный и интеграционный кризис.

При этом законодательство Швеции в отношении крайне правых остается весьма либеральным из-за возведенных в абсолют основополагающих прав и свобод и принципа политкорректности.

Так, несмотря на то, что Швеция является участницей Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., власти этой страны до сих пор не ввели запрет на деятельность расистских организаций и Интернет-ресурсов.

Показательна и позиция шведских властей в отношении неонацистской пропаганды в онлайн-пространстве. Еще в конце 2017 г. правительство представило в риксдаг законопроект, в соответствии с которым ответственным издателям даются две недели на удаление противоправного электронного контента с момента получения соответствующего уведомления от профильного органа власти, что означает полную свободу в распространении любой незаконной информации в течение этого периода.

Эффективное противодействие неонацизму также сдерживают недооценка властями рисков правого экстремизма в сравнении с джихадизмом (на борьбу с которым в настоящее время направлена большая часть ресурсов), отсутствие системного подхода, четкого распределения обязанностей между ведомствами, налаженных каналов обмена информацией о радикалах.

По сути, лишь после гётеборгского марша ультрас осенью 2017 г. шведские власти впервые поставили на повестку дня вопрос о необходимости ужесточения законодательства против неонацизма.

В частности, премьер-министр С.Лёвен призвал к всеобщей мобилизации демократических сил страны против «коричневой угрозы» и созвал межпартийные консультации. Министр юстиции и внутренних дел

М.Юханссон заявил о необходимости оперативной реализации принятого в 2016 г. «Национального плана по борьбе с расизмом, подобными формами ксенофобии и преступлениями на почве ненависти», а также поручил изучить возможность распространения антитеррористического законодательства на насильственную деятельность ультраправых (прежде всего направленную против иммигрантов). Руководитель Полицейской службы предложил приравнять руну Тюра к запрещенной в стране свастике.

Тем не менее, в сфере профилактики неонацизма ощущается дефицит «прорывных» идей. Так, в ответ на общественную критику по поводу слабой эффективности профильного института нацкоординатора по борьбе с насильственным экстремизмом, действовавшего в 2014-2017 гг., шведские власти, по сути, ограничились реструктуризацией, передав его полномочия с начала 2018 г. специальному центру при Государственном совете по профилактике преступлений.

«Заразительным примером» для подъема неонацистских движений в Швеции в последние годы стал и успех антииммигрантской партии «шведские демократы» (ШД). Она образовалась в 1988 г. изначально на базе крайне правых движений и хотя затем сгладила свой политический профиль, сам факт вхождения партии в риксдаг в 2010 г. и получения третьего места на выборах 2014 г. показал, что в сегодняшней Швеции политические силы с нацистским прошлым имеют шанс снискать поддержку значительной части электората и добиться власти легальными способами.

Примечательно, что сама ШД, очевидно, опасаясь ассоциации с бывшими соратниками, придерживается в настоящее время крайне жестких подходов в отношении неонацизма, выступая за запрещение деятельности СДС.

К концу 2018 г. наметился некоторый спад популярности крупнейшего из современных шведских неонацистских объединений — «Североевропейского движения сопротивления». Причиной стало крайне

неудачное, несмотря на громкую кампанию (сопровождавшуюся антисемитскими, расистскими выпадами), выступление СДС на выборах 9 сентября 2018 г., на которых неонацистам не удалось получить ни одного места даже на муниципальном уровне. Шансы СДС на предстоящих в мае 2019 г. выборах в Европарламент также оцениваются как минимальные.

Фрагментация «белой власти» особенно ощутима в Интернет-пространстве, где в настоящее время конкурируют сразу же несколько площадок ультраправой направленности. Среди них – новостные ресурсы и форумы «Fria Tider», «Samhallsnytt», «Samtiden», «Nordfront», «Nya Tider», «Nya Dagbladet», «Ingrid&Conrad», «Swebbtv» и «Granskning Sverige», стремящиеся представить альтернативную местному мейнстриму картину происходящего в Швеции с акцентом на негативные последствия крупной волны иммиграции 2015-2016 гг.

При этом интенсивность локальных выступлений шведских неонацистов не снижается. В среднем ежегодно в стране они проводят порядка 3 тыс. акций, направленных против иммигрантов, национальных, религиозных и секс-меньшинств, левых политиков, активистов и журналистов.

Нередко такие выступления приурочиваются к массовым мероприятиям, связанным со знаковыми событиями шведской истории. Так, в сентябре 2018 г. ультраправое движение «Nordisk Ungdom» («Нурдиск Унгдум») организовало в центре Стокгольма манифестацию в связи с трехсотлетием со дня гибели короля Карла XII, до сих пор воспринимаемого здесь как символ шведского великодержавия. В марте 2019 г. нацистские лозунги были замечены в ходе традиционной лыжной гонки «Васалоппет» в неформальной «цитадели» шведских неонацистов – губернии Даларна.

При этом неонацисты активно выступают инициаторами кампаний,

направленных на разжигание межнациональной и межрелигиозной розни. Показательно, к примеру, что в конце 2017 г. после неоднократных угроз со стороны ультраправых решение о своем роспуске приняла еврейская община г. Умео (северо-восток Швеции). Ссылаясь на регулярные проявления антисемитизма в стране, Агентство ЕС по основным правам человека назвало Швецию в декабре 2018 г. одной из трех стран-членов Евросоюза с наименее благоприятной ситуацией в плане безопасности для евреев.

«Мишенью» ксенофобских акций неонацистов регулярно становятся иммигранты, в том числе во втором поколении. Один из последних вопиющих примеров – развернутая на шведских форумах травля футболиста шведской сборной на ЧМ-2018 в России Й.Дурмаза (ассириец, который, однако, родился и прожил всю свою жизнь в Швеции) в связи с его неудачным выступлением в групповом матче против Германии.

Предпосылки для подобной активности во многом создает в целом лояльная позиция шведских властей. Несмотря на призывы большинства шведских политических партий, критику международных правозащитных структур (включая Комитет по ликвидации расовой дискриминации), а также соответствующий опыт соседних стран, Швеция до сих пор не криминализовала деятельность неонацистских движений.

Работа по анонсированному правительством еще в 2017 г. запрету на использование нацистской символики (например, эмблемы СДС –руны Тюра) также продвигается медленно.

В последние годы полиция в большинстве случаев выдает неонацистам разрешения на проведение манифестаций, лишь постфактум привлекая к ответственности нарушителей правопорядка (в частности, в Швеции продолжается судебный процесс в отношении 17 неонацистов, прибегнувших к насилию в ходе шествия в дни Международной книжной ярмарки в Гётеборге в сентябре 2017 г.).

Периодически на повестку дня местными СМИ ставится вопрос о проблеме расового профилирования в практике правоохранительных органов, несмотря на полный запрет дискриминации в шведском законодательстве. В частности, в январе 2019 г. занимающаяся журналистскими расследованиями программа шведского телеканала «ТВ4» «Kalla Fakta» заявила о том, что за последние месяцы зафиксировано порядка 100 случаев безосновательных задержаний полицией граждан с нешведской внешностью. Отмечается также, что контрольные мероприятия нередко проводились в крайне неуважительной манере. В 2017 г. на эту проблему в тематическом докладе указывала и шведская правозащитная организация «Civil Rights Defenders».

Вместе с тем, в стране существуют и более глубокие исторические предпосылки для развития ультраправых движений.

Швеция, формально придерживаясь нейтрального статуса и согласившись на значительные уступки Германии (в форме предоставления ресурсной поддержки и территории под транзит гитлеровских войск на Восточный фронт), сумела избежать лишений Второй мировой войны и ужасов нацизма.

Данное обстоятельство впоследствии способствовало распространению в местном обществе тенденциозной трактовки событий тех лет, в том числе с подачи ангажированных авторов научных работ, журналистских публикаций, школьных учебников, а позже – созданного в 2003 г. государственного просветительского ведомства Форум «Живая история».

Так, в Швеции вполне устоялось понятие «оккупация» применительно к факту вступления советских войск в Прибалтику и страны Восточной Европы, акцентируется экспансионистский характер «зимней» войны СССР 1939-1940 гг., нацизм и коммунизм отождествляются как «тоталитарные режимы». При этом осознанно умаляется решающий вклад Советского

Союза в Победу, в то время как роль союзников во главе с США превозносится.

Власти Швеции не инициировали никаких следственных действий в отношении 270 шведов, воевавших в составе «Ваффен-СС», многие из которых, в соответствии с исследованиями последних лет, были причастны к Холокосту. Нашедшие в стране убежище преступники Второй мировой войны, в том числе шведского происхождения, не могут быть привлечены к ответственности даже сейчас, поскольку принятое в Швеции в 2014 г. законодательство об отмене срока давности в отношении военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида (ранее составлял 25 лет) не имеет обратной силы.

Местные антифашистские круги периодически выступают с разоблачительными публикациями по данной тематике, напоминая о том, что в Швеции не было инициировано никаких следственных действий в отношении приспешников Гитлера. «Масла в огонь» дискуссии подлила и опубликованная в марте 2019 г. информация о том, что 15 шведских граждан до сих пор получают от Германии «гитлеровские пенсии» как инвалиды Второй мировой войны.

В этой связи правительство уже призывают оперативно исправить данную ситуацию, воспользовавшись опытом соседней Финляндии, опубликовавшей в 2019 г. доклад о преступлениях финских членов «Ваффен-СС».

Весьма двусмысленную позицию занимает шведское руководство в отношении осуждения героизации нацизма в Прибалтике. Официальный Стокгольм не только публично покался за выдачу в 1945 г. СССР группы латышей, литовцев и эстонцев, воевавших на стороне фашистской Германии, но и сквозь пальцы смотрит на радикальные заявления по фальсификации Второй мировой войны со стороны нынешних властей Латвии, Литвы и Эстонии.

Подобные попустительские подходы имеют место и в отношении неонацистских проявлений в Польше, а также на Украине, куда в 2014-2016 гг. беспрепятственно выезжало более 30 шведских ультраправых для участия в демонстрациях на Майдане и в «антитеррористических действиях» в составе карательных отрядов «Азов» и «Айдар» на Донбассе.

Доказательством политизированности подходов Стокгольма к борьбе с неонацизмом служит и тот факт, что Швеция (в русле единой политики ЕС) ежегодно воздерживается при принятии резолюций Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», на деле позиционируя себя последовательным оппонентом этой инициативы.

Эстония

Власти Эстонии продолжают насаждать искаженную, замешанную на националистической идеологии и русофобии интерпретацию совместной истории России и Эстонии. Наибольшим фальсификациям подвергаются советский период, который современной эстонской историографией подается как «оккупация 1940-1991 гг.», и события Великой Отечественной войны на территории страны. На этой основе выстраивается миф о «борцах за свободу», воевавших против «советских агрессоров» в форме вермахта, частей «Ваффен-СС» и охранно-карательных подразделений, камуфлирующий героизацию нацистских преступников и их пособников. При этом замалчивается информация о военных преступлениях эстонских коллаборационистов, прежде всего, соучастие в карательных акциях против мирного населения, уничтожении и пытках узников концлагерей и советских военнопленных.

С 90-х годов прошлого столетия у мемориального креста, установленного на высотах Синимяэ (в 1944 г. здесь шли кровопролитные бои Красной Армии с гитлеровцами) в честь эстонцев, служивших в 20-й гренадерской дивизии «Ваффен-СС» («Эстонский легион»), а также эсэсовцев из Бельгии и Голландии ежегодно в июле проводятся сборища бывших гитлеровцев и их современных последышей.

В ходе очередного неонацистского шабаша в 2018 г., как и прежде, воспевались «подвиги» эсэсовских «защитников» от «русских оккупантов», распространялась соответствующая «историческая» литература, открыто демонстрировалась нацистская символика. Со ссылкой на «частный характер» мероприятия на него не были допущены корреспонденты «нежелательных» СМИ, в частности, информационного агентства «Спутник-Эстония».

Эстонские официальные лица, избегая критики со стороны международной общественности, воздержались от посещения этой

церемонии, однако не препятствовали ее проведению. Более того, правонационалистические силы в правительстве открыто приветствовали героизацию нацистских прислужников. Так, министр юстиции ЭР по квоте правонационалистической партии «Отечество» У.Рейнсалу направил участникам упомянутого неонацистского «слета» приветствие, в котором заявил, что «признательность участникам боев в Синимяэ сохранится навсегда».

В 2016 г. в школе, где учился бывший сержант СС Харальд Нугисекс, был установлен его бюст; при этом директор учебного заведения утверждал, что эта скульптура будет способствовать воспитанию учащихся в духе патриотизма²⁵¹.

Очередным кощунственным «вкладом» в героизацию фашизма стало открытие 22 июня 2018 г. в поселке Мустла Вильяндиского уезда мемориальной доски в честь штандартенфюрера СС А.Ребане (уроженец этого места), последнего командира 20-й дивизии «Ваффен-СС»: «борцу за свободу Эстонии, кавалеру рыцарского креста с дубовыми листьями». Пресс-служба правительства ЭР по поводу данного сюжета заявила, что в годы Второй мировой войны эстонским солдатам, дескать, «приходилось воевать в разных мундирах, и память о них следует беречь достойно».

В августе 2018 г. в 19-й раз состоялась очередная трехдневная реконструкция похода группы гитлеровских диверсантов «Эрна», набранной из эстонцев и финнов и заброшенной в тыл советских войск летом 1941 г. В этом «военно-патриотическом мероприятии», поддерживаемом министерством обороны Эстонии, традиционно участвуют молодежные активисты, а также военнослужащие контингента НАТО, дислоцированного в республике.

В этом же месяце У.Рейнсалу лично вручил наградные знаки «дубовый венок свободы» (дизайн медалей явно вдохновлен наградой Третьего рейха –

²⁵¹ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма о тенденциях героизации нацизма А/HRC/38/53 на 38-й сессии Совета. Июнь 2018 г.

рыцарским железным крестом с дубовыми листьями) 129 участникам «вооруженного и невооруженного сопротивления» и борцам «за свободу Эстонии», среди которых были бывшие военнослужащие 20-й дивизии «Ваффен-СС».

В сентябре 2018 г. активисты Консервативной народной партии Эстонии (КНПЭ), НКО «Союз борцов за свободу Эстонии», НКО «Сакала» восстановили в местечке Лихула макет памятника «защитникам Эстонии», представляющего собой гранитную плиту с изображением солдата в обмундировании «Ваффен-СС» с немецким оружием в руках²⁵². На митинге в рамках данной акции, собравшем сотни участников, присутствовала верхушка КНПЭ: председатель М.Хельме, его заместители Я.Мадисон и Х.Пыллуаас, бывшие военнослужащие «Ваффен-СС» и их последователи из «патриотических» организаций и группировок неонацистского толка.

Негативный общественный резонанс вызвало появление в июне 2018 г. в книжных магазинах Эстонии комиксов «Хипстер Гитлер» на эстонском языке²⁵³, подготовленных издательством «Kunst» («искусство») и отпечатанных на Таллинской книжной типографии. В рекламе данного провокационного издания предлагалось «по-новому» посмотреть на личность Гитлера, изображенного в качестве современного молодого человека. Кроме самого фюрера-«хипстера» в шутливой форме были представлены его приспешники Г.Гиммлер, Й.Геббельс, Г.Геринг и другие члены правящей клики Третьего рейха, признанные Нюрнбергским трибуналом виновными в чудовищных преступлениях.

Среди эстонских СМИ активными усилиями по реабилитации гитлеровских пособников отметился журнал «Культура и жизнь» («Kultuur ja Elu»), практически каждый номер которого уделяет существенное внимание

²⁵² Данный памятник был установлен на этом месте в 2002 г. и демонтирован в сентябре 2004 г. по распоряжению премьер-министра Ю.Партса под давлением международной общественности. В настоящее время монумент находится на территории частного «Музея борьбы за освобождение Эстонии» в местечке Лагеди.

²⁵³ Данные комиксы являются калькой американского оригинала «Hipster Hitler» под авторством Джеймса Карра и Арханы Кумар.

«героям борьбы за свободу», служившим в рядах «Ваффен-СС», а также позитивной подаче истории периода немецкой оккупации в 1941-1944 гг.

Прямым следствием попыток героизации нацистов является систематическое осквернение памятников жертвам Холокоста и советским воинам, павшим на территории Эстонии в боях с фашистами. Очередными рецидивами стали прикрепление в апреле 2018 г. на памятнике павшим военным советской 305-й штурмовой авиационной дивизии в г.Раквере плаката с изображением Гитлера и надписью «Adolf Hitler was right», нанесение в августе 2018 г. на мемориал погибшим от рук нацистов евреям и цыганам в местечке Калеви-Лийва аэрозольной краской свастика и нацистских приветствий, а также вандализм в отношении памятника советским воинам в октябре 2018 г. в селе Лисметса Вырусского уезда.

Четким индикатором распространения неонацистских воззрений в обществе является последовательный рост популярности радикальных националистических идей, главным выразителем которых является КНПЭ. По итогам парламентских выборов в марте 2019 г. эта партия получила 19 мест в Рийгикогу (парламенте) из 101, почти втрое увеличив свое представительство.

КНПЭ объединяет активных вдохновителей обеления и увековечивания эстонских пособников нацистов, разжигания межэтнической и межрасовой розни. Ряд его активистов позитивно высказывались об «эффективности» гитлеровского режима и т.д. В частности, широкую огласку получило восхваление гитлеровских главарей и выкрикивание нацистских приветствий руководителем внешнеполитического отдела КНПЭ и молодежного партийного крыла «Синее пробуждение» Р.Каалепом в марте 2019 г. О симпатиях КНПЭ к гитлеровскому режиму свидетельствует в том числе ежегодное проведение факельных шествий в центре Таллина, копирующих аналогичные акции немецких нацистов.

Эстония является комфортной территорией для неонацистских и радикальных группировок. В частности, в стране активно действует ответвление финской группировки «Воины Одина». Ее эстонские активисты создали несколько групп в сети «Фейсбук», объединивших более 3 тыс. участников, присутствуют на массовых мероприятиях, посвященных героизации нацистских пособников, противодействию миграции и т.д. Заметный резонанс получили заявления лидеров этого формирования о готовности патрулировать улицы для защиты коренного населения от мигрантов. Кроме того, попавшая под запрет в сентябре 2018 г. финская неонацистская организация «Сопротивление Северных стран» перевела свою деятельность в Эстонию, где ее активисты зарегистрировали НКО «Народное единство».

Наряду с этим эстонские власти препятствуют деятельности антифашистских объединений. Например, спецдокладчик СПЧ по современным формам расизма со ссылкой на информацию эстонского Центра правовой информации по правам человека приводит данные о том, что антифашистским активистам из Финляндии и Латвии был запрещен въезд в Эстонию для участия в акциях протеста против героизации ветеранов СС. Центр указал также, что эстонская полиция остановила автомобиль с двумя эстонскими гражданами, которые на ежегодной встрече в честь ветеранов эстонского легиона «Ваффен-СС» планировали выступить с осуждением уничтожения общины рома во время Второй мировой войны²⁵⁴.

Таким образом, Эстония входит в число европейских государств, где героизация фашизма опирается на плохо прикрытую государственную поддержку, а также широкое одобрение в эстоноязычной среде. С этими явлениями напрямую увязано увеличение политического веса радикальных правонационалистических движений, участвовавшие проявления неонацизма и рост популярности неонацистских группировок.

²⁵⁴ Доклад спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма о тенденциях героизации нацизма А/HRC/38/53 на 38-й сессии Совета. Июнь 2018 г.

ЮАР

С 2016 г. Претория регулярно выступает соавтором российского проекта резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Случаев препятствования проведению памятных мероприятий, посвящённых победе во Второй мировой войне в ЮАР не зафиксировано. Последним в ЮАР крупным объединением, исповедовавшим неонацистские взгляды, являлось т.н. Движение сопротивления африканеров (Afrikaner Weerstandsbeweging), основанное в 1973 г. на волне недовольства либерализацией режима апартеида и активно выступавшее против его демонтажа вплоть до 1994 г. В 2008 г. на фоне общего роста радикальных настроений в африканерской среде в связи с актуализацией земельного вопроса оно на короткое время активизировалось, однако после убийства в 2010 г. лидера организации Ю.Тербланша фактически распалось.

Для южноафриканского общества характерна высокая чувствительность и резко отрицательное отношение к расизму, проявленному в виде государственной системы апартеида, что во многом определило ход исторического развития. После демонтажа апартеида в 1994 г. началось создание новой демократической республики, которую стали называть «страной радуги» за разнообразие населяющих ее народов.

ЮАР является государством-участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. ЮАР является также подписантом Африканской хартии прав человека и народов 1981 г., в которой утверждено равенство перед законом представителей всех рас и этнических групп. Кроме того, в 2001 г. ЮАР организовала в Дурбане Всемирную международную конференцию по борьбе против расизма,

расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, по результатам которой были приняты Дурбанская декларация и Программа действий. Выполняя обязательство, взятое на себя при подписании декларации, к 2016 г. ЮАР разработала Национальный план действий по борьбе с расизмом, который в настоящее время находится на стадии обсуждения.

Конституция гарантирует южноафриканским гражданам равенство перед законом, запрещает дискриминацию по признаку расы и этнической принадлежности (п.4, статья 9). Вместе с тем п. 2 статьи 9 допускает «предоставление преимуществ лицам, поставленным в невыгодное положение в результате дискриминации, имевшей место в прошлом». Право на такие преимущества обеспечивается Законом о расширении экономических возможностей чернокожего населения (Broad-Based Black Economic Empowerment Act) 2003 г. с поправками 2013 г. В нём излагаются конкретные процедуры обеспечения преимущественного доступа к рабочим местам представителей угнетаемых в прошлом «цветных» категорий населения, к которым относят в том числе африканцев и индийцев.

Статья 7 закона о содействии равенству и предотвращении несправедливой дискриминации (Promotion of Equality and Prevention of Unfair Discrimination Act) 2000 г. также запрещает дискриминацию по расовому признаку. При этом понятие «дискриминация» включает в себя распространение идей превосходства или неполноценности какой-либо из рас, участие в какой-либо деятельности, направленной на исключение кого-либо откуда-либо по расовому признаку, неполное предоставление какой-либо расовой группе каких-либо услуг, отказ в предоставлении доступа какой-либо расовой группе к существующим возможностям и услугам, а также неудовлетворение нужд представителей какой-либо из рас. Ст. 10 закона запрещает человеконенавистническую риторику (hate speech), которая определяется как риторика, используемая с целью нанесения

оскорбления, причинения вреда и содействия разжиганию ненависти – в том числе по расовому или этническому признакам. Инициировать разбирательство в связи с нарушением этого закона может любое лицо, действующее в личных или общественных интересах, а также Южноафриканская комиссия по правам человека или Комиссия по гендерному равенству.

Основанием для возбуждения уголовного дела в случаях, связанных с проявлениями расизма, является наличие признаков *crimen injuria* (лат. – преступления, определяемого в южноафриканском праве как намеренное ущемление человеческого достоинства или нарушение неприкосновенности частной жизни), что составляет уголовное преступление, которое рассматривается мировым судом. На гражданских делах специализируется суд по вопросам равенства, который может обязать осуждённого лишь выплатить потерпевшему компенсацию морального ущерба и принести извинения. В южноафриканской практике нередки случаи, когда за преступления одинакового характера подсудимые вынуждены нести ответственность разной степени. Так, в 2011 г. публичное исполнение песни «Убей бура» руководителем партии «Борцы за экономическую свободу» Дж.Малемой рассматривалось в Суде по вопросам равенства и было классифицировано как использование человеконенавистнической риторики. В результате партийного лидера обязали лишь отказаться от исполнения песни в будущем и выплатить судебные издержки организации «АфриФорум», инициировавшей разбирательство. В 2018 г. многократное произнесение частным лицом оскорбительного слова «кафир» в адрес сотрудника полиции рассматривалось в мировом суде и было классифицировано как уголовное преступление, что повлекло за собой приговор в виде трёх лет лишения свободы. По оценкам южноафриканских СМИ, этот случай считается прецедентным и может быть использован в дальнейших судебных разбирательствах, поскольку ранее в истории ЮАР

использование расистской риторики не наказывалось лишением свободы.

В настоящее время в уголовном праве ЮАР преступления на почве расизма не выделяются в отдельный вид, хотя наличие в составе преступления проявлений расизма может быть расценено как отягчающее обстоятельство – что, впрочем, на практике происходит не всегда. При этом в южноафриканском законодательстве идёт процесс оформления более широкой категории преступлений на почве ненависти (hate crimes), к которой, по мнению экспертов, и будут относиться преступления на почве расизма. В частности, в октябре 2016 г. в парламент был внесён законопроект «О предотвращении преступлений на почве ненависти и человеконенавистнической риторики» (The Prevention of Hate Crimes and Hate Speech Bill), который предусматривает обязательный учёт фактора ненависти полицией, Службой уголовного преследования и судами, а также введение уголовной ответственности за использование человеконенавистнической риторики. В настоящее время данный законопроект находится на этапе сбора комментариев общественности.

Исследованием проблемы расизма и её преодолением в ЮАР занимается ряд неправительственных организаций, включая Фонды Н.Манделы и А.Катрады, Институт справедливости и примирения, Центр по продвижению нерасистских практик и демократии, в 2015 г. объединившихся в единую Антирасистскую сеть Южной Африки («the Anti-Racism Network South Africa»).

Масштабы проблемы расизма являются предметом экспертных дискуссий. В частности, директор Центра единства в многообразии («Centre for Unity in Diversity») Фонда Ф.де Клерка З.Давуд считает, что данный вопрос стоит достаточно остро, аргументируя свою позицию многочисленными медиа-публикациями о расовых инцидентах. Другие эксперты, например, глава отдела стратегических исследований Института межрасовых отношений (ИМО) А.Джеффри, полагают, что такие инциденты

являются единичными и в действительности можно говорить об улучшении межрасовых отношений в ЮАР. В подтверждение этой позиции приводятся результаты социальных опросов, согласно которым в 2016 г. 92% респондентов считают себя толерантными по отношению к другим категориям населения²⁵⁵, а в 2017 г. 77% чернокожих респондентов отметили, что никогда не замечали проявлений расизма в свой адрес²⁵⁶. По данным Южноафриканской комиссии по правам человека, за 2016/2017 гг. количество жалоб на проявления расизма составило 69% от общего числа поступивших обращений.

Неприятие расизма акцентируется в учредительных документах почти всех основных политических партий ЮАР. При этом некоторые радикально настроенные чернокожие партийные деятели склонны делать акцент именно на борьбу с белым расизмом, а не с расизмом вообще, допуская расистскую по своей сути риторику в отношении белого населения. В частности, упоминавшаяся выше преимущественно чернокожая леворадикальная партия «Борцы за экономическую свободу» и отколовшаяся от неё в 2015 г. партия «Чернокожие прежде всего, земля прежде всего», формально осуждающие расизм в своих основополагающих документах, часто оказываются в центре внимания прессы в связи с распространяемыми их лидерами человеконенавистническими высказываниями в отношении представителей белой расы и призывами к силовым захватам земли у белых собственников.

Многие из африканеров, потомков европейских колонистов, чья численность в настоящее время составляет менее 5% населения страны (доля всего белого населения в ЮАР – 7,8%) по-прежнему исповедуют принципы национализма, апеллируя к тому, что их права в демократической ЮАР ущемляются, а безопасность не обеспечивается. По данным полиции, в 2017/2018 гг. в ЮАР было совершено 564 нападения на фермы и 62 убийства,

²⁵⁵ http://afrobarometer.org/sites/default/files/publications/Dispatches/ab_r6_dispatchno84-south-africa-discrimination.pdf

²⁵⁶ <https://www.politicsweb.co.za/documents/race-rhetoric-undermining-race-relations-in-sa--ir>

при этом 46 жертв были белыми. Ряд партий и движений ЮАР, включая представленный в парламенте «Фронт свободы плюс», а также «Национальный фронт», «Народный совет африканеров» и «Южане», открыто поддерживают идею самоопределения африканеров в формате независимого государства.

Серьёзной проблемой ЮАР является ксенофобия в отношении мигрантов из соседних африканских стран, обусловленная, прежде всего, высокой конкуренцией за рабочие места в условиях высокого уровня безработицы (27,1% по данным Статслужбы ЮАР за IV квартал 2018 г.). Ксенофобские настроения подогреваются высказываниями представителей местной власти и госструктур, нередко возлагающих на мигрантов вину за сложную криминальную ситуацию в стране²⁵⁷. Как следствие, 65% южноафриканцев убеждены в том, что мигрантов в их стране «слишком много»²⁵⁸. Периодически это негативное отношение к приезжим приводит к серьёзным вспышкам насилия, в ходе одной из которых, начавшейся в 2008 г. в провинции Гаутенг, 62 человека погибло и 670 было ранено. Другие случаи массовых столкновений с мигрантами были зафиксированы в июне 2014 г. в тауншипе Мамелоди (провинция Гаутенг)²⁵⁹, в апреле 2015 г. в Дурбане (провинция Квазулу-Наталь)²⁶⁰, в феврале 2017 г. в Претории²⁶¹.

При этом следует отметить, что в ЮАР действуют законодательные рамки защиты прав мигрантов и беженцев, которые обеспечивается, в частности, Законом о миграции 2002 г. и Законом о беженцах 1998 г., а также рядом подписанных Преторией конвенций ООН и Африканского союза.

²⁵⁷ <https://capechameleon.co.za/the-problem-of-xenophobia-in-south-africa>

²⁵⁸ <https://www.ipsos.com/sites/default/files/migrations/en-uk/files/Assets/Docs/Polls/ipsos-global-advisor-immigration-and-refugees-2016-charts.pdf>

²⁵⁹ https://www.iol.co.za/news/mob-attacks-on-mamelodi-somalis-continue-1704348_2014

²⁶⁰ <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2018/05/south-africa-ten-years-after-xenophobic-killings-refugees-and-migrants-still-living-in-fear/>

²⁶¹ <https://www.news24.com/SouthAfrica/News/p2-136-arrested-in-pretoria-during-xenophobic-violence-phahlane-20170224>

Ямайка

В Ямайке отсутствуют проявления нацизма, неонацизма, иных современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанных с ними нетерпимости. В этой связи в уголовном законодательстве Ямайки вышеуказанные проявления как отягчающие обстоятельства не выделяются.

Во Второй мировой войне Ямайка, будучи колониальным владением Великобритании, выступала на стороне союзников. Ямайцы принимали участие в боевых действиях в составе британской армии. В этой связи здесь нет какого-либо сочувствия нацизму, отсутствует стремление к пересмотру итогов Второй мировой войны. Ямайка неизменно поддерживает российский проект резолюции Генассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Правительство уважительно относится к этническому, религиозному и культурному многообразию в соответствии с надписью на гербе Ямайки «Из многих – один народ». В 1960-е годы имели место отдельные инциденты, связанные с выступлениями против торговцев – этнических китайцев, а также преследованием членов религиозной секты растафарианцев, которые в дальнейшем не имели продолжения.

Ямайскому обществу традиционно присуще неприятие расизма и расовой дискриминации. Ямайка была в свое время одним из инициаторов бойкота режима апартеида в Южной Африке, чем здесь до сих пор весьма гордятся.

Случаи проявления расизма во время спортивных соревнований не отмечены.

Европейский союз

Ксенофобия, проявления расизма, агрессивного национализма и неонацизма, ущемление законных прав и интересов представителей национальных меньшинств, включая русскоязычное население государств Прибалтики, а также мигрантов, остаются среди наиболее острых вызовов в сфере защиты прав человека на пространстве Европейского союза.

О системном характере проблем в указанных сферах свидетельствует последовательное принятие Европейским парламентом (ЕП) в 2015-2018 гг. ряда тематических резолюций. Так, в резолюции «О ситуации с фундаментальными правами в ЕС (2013-2014)» от 8 сентября 2015 г. осуждается тот факт, что более 15 миллионов граждан третьих стран и полмиллиона лиц без гражданства являются жертвами дискриминации, а также содержится призыв к ЕС и его государствам-членам уважать фундаментальные права применительно к вопросам гражданства, ратифицировать и полностью выполнять Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 г.

Резолюция «О ситуации с фундаментальными правами в ЕС в 2016 г.» от 1 марта 2018 г. призывает государств-члены ЕС обеспечить соблюдение языковых прав меньшинств и защиту языкового разнообразия в ЕС.

В резолюции «О ситуации с фундаментальными правами в ЕС в 2017 г.» от 16 января 2019 г. осуждаются все инциденты на почве ненависти и языка ненависти, происходящие в ЕС на ежедневной основе и ставшие нормой в некоторых странах ЕС.

В резолюции «О защите и недопустимости дискриминации меньшинств в странах-членах ЕС» от 7 февраля 2018 г. признается недостаток принимаемых в ЕС мер для обеспечения основных прав меньшинств, наличие проблемы безгражданства и предлагается урегулировать данную ситуацию, в том числе за счет пересмотра есовского профильного законодательства.

Резолюция «О минимальных стандартах обеспечения прав меньшинств в ЕС» от 13 ноября 2018 г. предусматривает меры, необходимые для улучшения положения меньшинств в ЕС, в том числе разработку Еврокомиссией единых минимальных стандартов обеспечения прав меньшинств в ЕС, учреждение общесовского специализированного органа по вопросам обеспечения признания и защиты меньшинств в ЕС, учреждение профильного европейского рамочного механизма по противодействию «языку ненависти, ксенофобии и связанному с этим насилию в отношении меньшинств».

По оценкам экспертов, в Евросоюзе также явно недооценивают угрозу неонацизма, существование которого в отдельных государствах-членах обосновывается мнимой необходимостью обеспечения свободы выражения мнения. В резолюции ЕП от 25 октября 2018 г. о росте неонацистского насилия в Европе акцентируется, что отсутствие адекватных мер по пресечению действий неонацистских и неонацистских группировок в Европе приводит к росту насилия, ксенофобских настроений, ксенофобии, разжиганию вражды в обществе, в том числе в отношении беженцев, мигрантов, представителей национальных и религиозных меньшинств, правозащитников, политических деятелей и представителей правоохранительных органов.

Критика стран-членов ЕС по целому ряду тем, подпадающих под проблематику настоящего доклада, содержится в соответствующих публикациях таких авторитетных международных НПО, как «Human Rights Watch», «Amnesty International», «European Network Against Racism».

В целях настоящего доклада для иллюстрации положения дел с проявлениями расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в странах-членах Европейского союза использованы данные тематических публикаций Агентства Европейского союза по основным правам человека (АОПЧ), которые указывают на признание есовскими

структурами актуальности проблемы расизма.

Миграционный кризис в ЕС способствовал росту популярности правоконсервативных и праворадикальных партий в странах-членах Евросоюза. На этом фоне политический мейнстрим предпринимает усилия по корректировке политики в миграционной сфере. АОПЧ констатирует дальнейшее ужесточение миграционного законодательства и правоприменительной практики в странах-членах ЕС, что непосредственно влияет на ситуацию с соблюдением прав мигрантов, соискателей убежища и беженцев²⁶². Принимаемые в политических целях законы, дискриминирующие национальные, этнические, языковые и религиозные меньшинства, содействуют росту общественного противостояния, расколу общества по этническому и религиозному признакам.

По данным АОПЧ²⁶³, каждый четвертый респондент в странах ЕС, принадлежащий к таким общественным группам, как лица африканского происхождения, выходцы из Азии, цыгане и прибывшие в страны ЕС мигранты, свидетельствует об имевших место фактах дискриминации при поиске работы (об этом заявляют 29% опрошенных), жилья (23%), на рабочем месте (22%), в общественном и частном секторах (22%), в сферах образования и здравоохранения (12%).

Наиболее высокий уровень «мигрантофобии» в 2017-2018 гг., согласно данным соцопросов, отмечался в Люксембурге (53%), Австрии (45%), Италии и Германии (37%), Франции (34%), Мальте (33%), Дании (27%). Ксенофобские настроения по признаку религиозной нетерпимости – в Дании (25%), Швеции (16%) и Италии (10%); по национальному признаку – в отношении иммигрантов из Турции – в Нидерландах (41%), Австрии (29%), Бельгии (24%) и Швеции (20%), выходцев с африканского континента – в Нидерландах (42%), Италии (40%) и Франции (37%), из стран Азии – в Греции (51%) и Италии (32%).

²⁶² http://fra.europa.eu/en/publication/2019/migration-bulletine-1_en

²⁶³ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/2-nd-european-union-minorities-and-discrimination-survey>

Наиболее высокий уровень антицыганских настроений был зафиксирован в Португалии (61%), Греции (44%), Хорватии (42%), Чехии (37%), Эстонии (34%), наименьший – в Болгарии (19%). По показателю исламофобии «лидируют» Венгрия (70% респондентов), Великобритания (36%), Франция (34%) и Германия (33%)²⁶⁴.

В декабре 2018 г. Агентство ЕС по основным правам человека (АОПЧ) представило доклад, посвященный проблеме дискриминации и преступлений на почве ненависти в отношении евреев, проживающих в странах-членах ЕС²⁶⁵. Исследование публикуется во второй раз – первое его издание увидело свет в 2013 г. по результатам опроса в 2012 г. респондентов в 7 странах-членах Евросоюза. При подготовке нынешнего документа его авторы провели онлайн-опрос 16 395 человек, «относящих себя к евреям», старше 16 лет в 12 странах-членах Евросоюза, на территории которых проживает более 96% еврейского населения ЕС (Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Испания, Франция, Венгрия, Италия, Нидерланды, Польша, Швеция, Великобритания). Ключевой вывод доклада – антисемитизм «пронизывает» повседневную жизнь в фокусных государствах.

Подавляющее большинство опрошенных (85%) считают антисемитизм одной из наиболее серьезных политических и социальных проблем в странах их проживания. Чаще всего респонденты сталкиваются с его проявлениями в Интернете и соцсетях (89%), общественных местах (73%), СМИ (71%) и политической жизни (70%). Негатив с антисемитским уклоном в речах политиков отметили 50% опрошенных британцев, 48% поляков и 42% венгров, в то время как 38% испанцев и 37% итальянцев сетовали на распространенность этого феномена в научных кругах. Наиболее распространенные антисемитские формулировки – «израильтяне ведут себя по отношению к палестинцам подобно нацистам» (51%), «у евреев слишком

²⁶⁴ Ксенофобия, радикализм и преступления на почве ненависти в Европе, ежегодный доклад Института изучения проблем национальной политики и межнациональных отношений, 2018.

²⁶⁵ [https://www.ru.civic-nation.org/PanEuropean%20Report-2018\(ru\).pdf](https://www.ru.civic-nation.org/PanEuropean%20Report-2018(ru).pdf)

²⁶⁵ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/2-nd-survey-discrimination-hate-crime-against-jews>

много власти» (43%), «евреи эксплуатируют тему жертв Холокоста в корыстных целях» (35%).

В докладе констатируется, что лица еврейской национальности, проживающие в странах-членах ЕС, испытывают постоянное беспокойство за собственную безопасность. 28% респондентов стали жертвами нападений на почве антисемитизма по крайней мере один раз в течение года до начала исследования, а еще 20% информировали о притеснении или насилии в отношении кого-либо из своих родственников и знакомых. Больше всего на случаи насилия в общественных местах жалуются респонденты во Франции (91%), Бельгии (81%), Германии (80%) и Нидерландах (71%). Среди «обидчиков» представителей еврейских общин 31 % составляют не подпадающие классификации граждане, 30%придерживающиеся экстремистских взглядов мусульмане, 21% – придерживающиеся левых политических взглядов, 13% – сторонники правых политических взглядов.

По итоговым данным, подавляющее большинство респондентов (85%) считает, что антисемитизм и расизм остаются наиболее насущными проблемами в странах мониторинга, а число их проявлений имеет устойчивую тенденцию к росту.

В странах ЕС сохраняется проблема предвзятого отношения полиции к определенным этническим группам населения. По результатам опросов общественного мнения²⁶⁶, 40% респондентов назвали свою национальную принадлежность главной причиной повышенного внимания со стороны представителей органов правопорядка стран-членов Евросоюза. Так, наиболее часто обыску, задержанию и насилию во время допроса выходцы из Экваториальной Африки подвергались на Мальте (66%), в Италии (60%), Австрии (56%), Дании (47%), Германии и Франции (42%); иммигранты из Турции – в Нидерландах (43%), Швеции (31%) и Бельгии (23%); выходцы из Северной Африки – в Италии (71%), Нидерландах (61%) и Бельгии (52%);

²⁶⁶ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/fundamental-rights-report-2018>

цыгане – в Португалии (84%), Греции (63%), Чехии (57%), Румынии (52%) и Хорватии (45%).

В отношении каждого четвертого представителя национальных меньшинств или иммигрантского сообщества в странах мониторинга в отчетный период было совершено, как минимум, одно правонарушение на почве ненависти (hate motivated harassment), а 3% респондентов подвергались физическому насилию (hate motivated physical attack)²⁶⁷. Согласно статистике зарегистрированных в странах ЕС правонарушений на почве ненависти, чаще других в течение 2017 г. противоправные действия в отношении цыган совершались в Чехии (56%), Греции (50%), Португалии (20%), Венгрии (18%) и Болгарии (12%); в отношении иммигрантов из Северной Африки – в Финляндии (47%), Северной Ирландии (38%), Люксембурге (38%), Португалии (15%) и в Великобритании (13%); в отношении выходцев из Экваториальной Африки – в Швеции (44%), Франции (35%) и из Азии – в Греции (41%) и Нидерландах (40%).

Серьезной проблемой остается отказ ряда государств Евросоюза от ведения официальной статистики преступлений на почве ненависти, которые, как правило, расследуются в качестве обычных преступлений, при этом «ненависть» в ряде случаев не признается в качестве отягчающего обстоятельства. По данным АОПЧ²⁶⁸, только в 19 из 28 стран-членов ЕС осуществляется сбор и публикация данных правоохранительных органов о преступлениях на почве ненависти, в четырех странах (Италия, Польша, Португалия и Эстония) соответствующая статистика ведется, но данные не публикуются, сбор классифицированной информации о преступлениях на почве ненависти не осуществляется в Болгарии, Латвии, Румынии и Словакии. При этом в различных странах сбор статистических данных по таким преступлениям ведется по несовпадающим критериям идентификации и классификации (число «преступлений», «инцидентов,

²⁶⁷ <http://fra.europa.eu/en/publicatuons/2018/2-nd-second-european-union-minorities-and-discrimination-survey>

²⁶⁸ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/hate-crime-recording>

«сообщений о преступлениях», «жалоб», «правонарушений»), что предопределяет достаточно условный характер сравнительных данных по странам мониторинга.

В 2016-2017 гг. сбор официальной статистики по преступлениям на почве расовой нетерпимости АОПЧ надлежащим образом осуществлялся только в десяти государствах (Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Эстония, Испания, Кипр, Финляндия, Франция, Хорватия), о преступлениях на почве антисемитизма – в Австрии, Бельгии, Германии, Дании, Испании, Финляндии, Франции и Чехии, о преступлениях на почве исламофобии – в Австрии, Дании, Финляндии, Франции и Чехии о проявлениях расовой нетерпимости в отношении цыган – в Финляндии и Чехии, о преступлениях на религиозной почве – в Дании, Германии, Испании, Финляндии и Хорватии²⁶⁹

Между тем, на важность учета дезагрегированных данных по случаям расовой дискриминации и жалобам о таковых регулярно указывает Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своих заключительных замечаниях по итогам рассмотрения национальных докладов государств. Это же отмечал и специальный докладчик СПЧ по современным формам расизма²⁷⁰.

В целом, как отмечает АОПЧ, в 90% случаев преступлений на почве ненависти и 72% инцидентов, связанных с насилием на почве ненависти на пространстве ЕС, жертвы не сообщают об этом в национальные органы власти и правопорядка стран мониторинга. Как следствие, лишь малая часть судебных дел, связанных с расовыми преступлениями и дискриминацией, рассматривается в суде, а их статистика насчитывает единичные случаи.

АОПЧ акцентируется слабая осведомленность граждан стран-членов ЕС о своих правах: согласно результатам опросов общественного мнения,

²⁶⁹ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/hate-crimes-recording>

²⁷⁰ См., например, п. 88 доклада спецдокладчика СПЧ по современным формам расизма A/72/287 на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Октябрь 2017 г.

около 75% опрошенных не знают о своих правах и не имеют представления, куда можно обратиться в случае их нарушения, при этом представители уязвимых групп населения не обладают знаниями о антидискриминационном законодательстве страны пребывания²⁷¹.

Несмотря на продолжающийся рост преступлений на почве ненависти в Интернете, на начало 2019 г. дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о преступлениях в сфере компьютерной информации (вступил в силу в 2006 г.), содержащий требование к государствам-членам СЕ ввести уголовную ответственность за распространение через компьютерные сети информации, призывающей к расизму и ксенофобии, ратифицировали лишь 17 стран ЕС – Германия, Греция, Дания, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия и Чехия. Негативную роль Интернета в распространении информации, призывающей к расизму и ксенофобии, акцентируют 80% опрошенных²⁷².

В целом АОПЧ констатирует рост числа зарегистрированных преступлений на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма и исламофобии на всем пространстве ЕС²⁷³. Подчеркивая, что существующие в ЕС правовые средства и их применение на практике не дают должной отдачи при борьбе с проявлениями расизма, этнической и расовой дискриминацией, АОПЧ оправдывает низкую активность наднациональных органов ЕС тем, что защита и продвижение прав человека остаются прерогативой стран-членов ЕС. При этом только в половине из них (Бельгия, Чехия, Германия, Испания, Финляндия, Франция, Хорватия, Италия, Литва, Латвия, Нидерланды, Швеция, Словакия, Великобритания) приняты соответствующие национальные планы действий по борьбе с расизмом, ксенофобией и этнической дискриминацией. Признается, что анализ этих явлений и борьба с

²⁷¹ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/fundamental-rights-report-2018>

²⁷² <http://fra.europa.eu/en/publication/2019/2-nd-perseption-of-antisemitism-survey-summary-en>

²⁷³ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/fundamental-rights-report-2018>

ними на европейском уровне затруднены из-за отсутствия механизмов сбора сопоставимых статистических данных и влияния на государства-члены, допускающие нарушения прав человека²⁷⁴.

В ряде случаев наблюдается, как минимум, потворство со стороны руководящих органов Евросоюза нарушениям прав человека государствами-членами. Например, Еврокомиссия проявляет упорное нежелание вмешаться в ситуацию с масштабными нарушениями прав русскоязычного населения Латвии и Эстонии. На фоне заверений о повышенном внимании в ЕС к проблеме роста проявлений расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости АОПЧ закрывает глаза на сохраняющийся на протяжении более двадцати лет позорный феномен массового безгражданства в Латвии и Эстонии, вследствие которого сотни тысяч людей лишены ряда политических, социальных и экономических прав. При этом правительства Латвии и Эстонии не только игнорируют численность русскоязычного населения и компактный характер его проживания, но и обеспокоенность по поводу такой политики, которую неоднократно высказывали профильные мониторинговые и экспертные структуры, механизмы ООН, Совет Европы и ОБСЕ. В Латвии, Литве и Эстонии целенаправленно продолжаются реформы, направленные на сужение русскоязычного образовательного и культурно-информационного пространства.

²⁷⁴ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/fundamental-rights-report-2018>

Приложения

Список приложений:

1. Текст резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 73/157 «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»
2. Список соавторов резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 73/157 «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»
3. Результаты голосования при принятии проекта резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»
4. Текст резолюции Европейского парламента (2018/2869(RSP)) о росте неофашистского насилия в Европе (оригинальный текст на английском языке)
5. Текст резолюции Европейского парламента (2018/2869(RSP)) о росте неофашистского насилия в Европе (неофициальный перевод на русский язык)

Семьдесят третья сессия

Пункт 72 а) повестки дня

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 17 декабря 2018 года

[по докладу Третьего комитета ([A/73/587](#))]

73/157. Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека¹, Международным пактом о гражданских и политических правах², Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации³ и другими соответствующими документами по правам человека,

ссылаясь на положения резолюций Комиссии по правам человека 2004/16 от 16 апреля 2004 года⁴ и 2005/5 от 14 апреля 2005 года⁵ и соответствующих резолюций Совета по правам человека, в частности резолюций 7/34 от 28 марта 2008 года⁶, 18/15 от 29 сентября 2011 года⁷ и 21/33 от 28 сентября 2012 года⁸, а также резолюций Генеральной Ассамблеи [60/143](#) от 16 декабря 2005 года, [61/147](#) от 19 декабря 2006 года, [62/142](#) от 18 декабря 2007 года, [63/162](#) от 18 декабря 2008 года, [64/147](#) от 18 декабря 2009 года, [65/199](#) от 21 декабря 2010 года, [66/143](#) от 19 декабря 2011 года, [67/154](#) от 20 декабря 2012 года, [68/150](#) от 18 декабря 2013 года, [69/160](#) от 18 декабря 2014 года, [70/139](#) от 17 декабря 2015 года, [71/179](#) от 19 декабря 2016 года и [72/156](#) от 19 декабря 2017 года по этому вопросу и своих резолюций [61/149](#) от 19 декабря 2006 года, [62/220](#) от 22 декабря 2007 года, [63/242](#) от 24 декабря 2008 года, [64/148](#) от 18 декабря 2009 года, [65/240](#) от 24 декабря 2010 года, [66/144](#) от 19 декабря 2011 года, [67/155](#) от 20 декабря 2012 года, [68/151](#) от 18 декабря 2013 года, [69/162](#) от 18 декабря 2014 года, [70/140](#) от 17 декабря 2015 года, [71/181](#) от 19 декабря 2016 года и [72/157](#) от 19 декабря 2017 года, озаглавленной «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий»,

учитывая другие важные инициативы Генеральной Ассамблеи, направленные на повышение степени осведомленности о страданиях жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и дискриминации в различных формах, в том числе в исторической перспективе, в частности в память о жертвах рабства и трансатлантической работорговли,

¹ Резолюция 217 А (III).

² См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 660, No. 9464.

⁴ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2004 год, Дополнение № 3 (E/2004/23)*, глава II, раздел А.

⁵ Там же, 2005 год, *Дополнение № 3* и исправления ([E/2005/23](#), [E/2005/23/Corr.1](#) и [E/2005/23/Corr.2](#)), глава II, раздел А.

⁶ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 53 (A/63/53)*, глава II.

⁷ Там же, *шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 53А* и исправление ([A/66/53/Add.1](#) и [A/66/53/Add.1/Corr.1](#)), глава II.

⁸ Там же, *шестьдесят седьмая сессия, Дополнение № 53А (A/67/53/Add.1)*, глава II.

ссылаясь на Устав Нюрнбергского трибунала и приговор Трибунала, который признал преступными, в частности, организацию СС и ее составные части, включая «Ваффен СС», в лице официальных членов СС, причастных к совершению или знавших о совершении военных преступлений и преступлений против человечности, связанных со Второй мировой войной, а также на другие соответствующие положения Устава и приговора,

памятуя об ужасах Второй мировой войны и подчеркивая в этой связи, что победа над нацизмом во Второй мировой войне способствовала формированию условий для создания Организации Объединенных Наций, призванной предотвратить будущие войны и избавить грядущие поколения от бедствий войны,

отмечая, что неонацизм не сводится лишь к героизации движения, существовавшего в прошлом, а представляет собой современное явление, которое поощряют субъекты, кровно заинтересованные в расовом неравенстве и готовые пойти на многое ради того, чтобы заручиться широкой поддержкой своих необоснованных притязаний на расовое превосходство,

ссылаясь на соответствующие положения Дурбанской декларации и Программы действий, принятых 8 сентября 2001 года Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости⁹, в частности пункт 2 Декларации и пункты 84–86 Программы действий, а также на соответствующие положения итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса от 24 апреля 2009 года¹⁰, в частности пункты 11, 13 и 54,

будучи встревожена распространением во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений, идеологий и групп расистского и ксенофобского толка, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и тем, что эта тенденция привела к принятию дискриминационных мер и политики на местном и национальном уровнях,

с обеспокоенностью отмечая, что даже в тех случаях, когда неонацисты формально не входят в состав правительства, присутствие в нем ультраправых идеологов может вызывать такой же эффект, что и включение в процесс управления и политический дискурс тех же самых идеологических концепций, которые делают неонацизм столь опасным,

будучи встревожена распространением песен и видеоигр, пропагандирующих расовую ненависть и подстрекающих к дискриминации, враждебности или насилию,

будучи обеспокоена тем, что группы, пропагандирующие человеконенавистничество, используют онлайн-платформы для планирования публичных мероприятий, включая митинги, демонстрации, а также акты насилия, в целях пропаганды расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и для распространения информации о них и мобилизации средств на их проведение,

испытывая серьезную обеспокоенность в связи с тем, что неонацистские группы все активнее работают с восприимчивыми лицами, главным образом детьми и молодежью, используя специально созданные веб-сайты для их идеологической обработки,

будучи глубоко обеспокоена всеми недавними проявлениями насилия и терроризма, спровоцированными воинствующим национализмом, расизмом,

⁹ См. [A/CONF.189/12](#) и [A/CONF.189/12/Corr.1](#), глава I.

¹⁰ См. [A/CONF.211/8](#), глава I.

антисемитизмом, исламофобией, афрофобией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе во время спортивных мероприятий,

с глубокой обеспокоенностью констатируя вызывающее тревогу увеличение числа случаев дискриминации, нетерпимости и насильственного экстремизма, мотивируемых антисемитизмом, исламофобией и христианофобией и предубеждениями против лиц, имеющих иное этническое происхождение, исповедующих иные религии или придерживающихся иных убеждений,

с обеспокоенностью отмечая, что в силу различия национальных стандартов, запрещающих человеконенавистническую риторику, некоторые страны могут служить убежищем для распространителей неонацистских, агрессивных националистических, ксенофобских или расистских идей, поскольку многие неонацистские и близкие к ним экстремистские группы расистского и ксенофобского толка действуют на транснациональном уровне, опираясь на поставщиков Интернет-услуг или социальные медиа-платформы,

выражая обеспокоенность тем, что неонацисты и другие человеконенавистнические группы используют цифровые технологии, чтобы распространять свою идеологию, и признавая при этом, что цифровые технологии имеют большое значение для осуществления прав человека и борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью,

1. *подтверждает* соответствующие положения Дурбанской декларации⁹ и итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса¹⁰, в которых государства осудили сохранение и возрождение неонацизма, неофашизма и агрессивных националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предубеждениях, и заявили, что эти явления никогда не могут заслуживать оправдания – ни в каких случаях и ни при каких обстоятельствах;

2. *ссылается* на положения Дурбанской декларации и итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, в которых государства признали, что осуществление права на свободу выражения мнений, в частности средствами массовой информации и с помощью новых технологий, включая Интернет, и полное уважение права свободно искать, получать и распространять информацию могут внести позитивный вклад в дело борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью;

3. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, подготовленный в соответствии с просьбой, содержащейся в ее резолюции [72/156](#)¹¹;

4. *выражает признательность* Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека и ее Управлению за их усилия по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе за ведение Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека базы данных о практических способах борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью;

5. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу героизации в любой форме нацистского движения, неонацизма и бывших членов организации «Ваффен СС», в том числе в форме сооружения памятников и мемориалов и проведения публичных демонстраций в целях прославления нацистского прошлого, нацистского движения и неонацизма, а также посредством объявления или попыток объявить членов указанной организации и тех, кто боролся против антигитлеровской

¹¹ [A/73/312](#).

коалиции и сотрудничал с нацистским движением, участниками национально-освободительных движений;

6. *призывает* ко всеобщей ратификации и эффективному осуществлению Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации³ и рекомендует тем государствам-участникам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать заявление в соответствии с ее статьей 14, и тем самым признать компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, находящихся под их юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством-участником каких-либо прав, закрепленных в Конвенции;

7. *рекомендует* государствам ликвидировать все формы расовой дискриминации всеми соответствующими средствами, в том числе, сообразно обстоятельствам, – законодательно, обеспечив при этом, чтобы закрепленное в законодательстве определение расовой дискриминации соответствовало определению, содержащемуся в статье 1 Конвенции;

8. *рекомендует* тем государствам, которые сделали оговорки к статье 4 Конвенции, серьезно рассмотреть вопрос об отзыве таких оговорок в первоочередном порядке, как было подчеркнуто Специальным докладчиком;

9. *признает*, что расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость во всех ее формах и проявлениях, включая неонацизм, исламофобию, христианофобию и антисемитизм, представляют угрозу для общества в целом, а не только для тех расовых и этнических групп, против которых они направлены в первую очередь;

10. *напоминает* о том, что любые законодательные или конституционные меры, принимаемые в целях противодействия экстремистским политическим партиям, движениям, идеологиям и группам расистского и ксенофобского толка, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и подобным им экстремистским идеологическим движениям, должны быть сообразны соответствующим международным обязательствам в области прав человека, в частности сформулированным в статьях 4 и 5 Конвенции и статьях 19–22 Международного пакта о гражданских и политических правах;

11. *рекомендует* государствам – участникам Конвенции обеспечить, чтобы их законодательство было приведено в соответствие с их обязательствами по Конвенции, в том числе по статье 4;

12. *вновь особо отмечает* рекомендацию Специального докладчика в адрес государств запретить «любые торжественные чествования – как официального, так и неофициального характера – нацистского режима, его союзников и связанных с ними организаций»¹², особо отмечает также, что подобные виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв Второй мировой войны и оказывают негативное влияние на детей и молодежь, и подчеркивает в этой связи, что государствам необходимо принять в соответствии с международным правом прав человека меры по противодействию любому чествованию нацистской организации СС и всех ее составных частей, включая «Ваффен СС», и что отсутствие эффективного противодействия со стороны государств подобным видам практики несовместимо с обязательствами государств – членов Организации Объединенных Наций по ее Уставу;

13. *выражает глубокую обеспокоенность* участвовавшими попытками и случаями осквернения или разрушения памятников, воздвигнутых в честь тех, кто

¹² [A/72/291](#), пункт 79.

боролся против нацизма в годы Второй мировой войны, а также незаконной эксгумации или переноса их останков и в этой связи настоятельно призывает государства в полной мере выполнять их соответствующие обязательства, в частности по статье 34 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года¹³;

14. *решиительно осуждает* инциденты, связанные с прославлением и пропагандой нацизма, как то акты нанесения граффити и рисунков пронацистского содержания, в том числе на памятники жертвам Второй мировой войны;

15. *с обеспокоенностью отмечает* использование Интернета и социальных сетей неонацистскими группами с целью усиления воздействия распространяемых ими ненавистнических идей и вербовки новых членов в разных странах, признавая при этом, что Интернет можно также использовать для борьбы с такими группами и оказания им противодействия;

16. *с обеспокоенностью отмечает также* значительное число инцидентов расистского характера по всему миру, включая активизацию групп «бритоголовых», причастных ко многим из этих инцидентов, а также всплеск насилия на почве расизма и ксенофобии, направленного, в частности, против лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, или на какой-либо иной почве, включая поджоги домов и акты вандализма и насилия в школах и местах отправления культа;

17. *подтверждает*, что такие акты могут быть квалифицированы как подпадающие под действие Конвенции, что они не могут быть оправданы, когда они выходят за рамки права на свободу мирных собраний и ассоциаций и права на свободу выражения мнений, и что они могут подпадать под действие статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и в отношении них могут вводиться определенные ограничения, предусмотренные статьями 19, 21 и 22 Пакта;

18. *рекомендует* государствам принять надлежащие меры, в том числе в законодательной области и в сфере образования, в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека, с тем чтобы предотвратить пересмотр итогов Второй мировой войны и отрицание преступлений против человечности и военных преступлений, совершенных во время Второй мировой войны;

19. *принимает к сведению* вынесенную Специальным докладчиком Совета по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рекомендацию о том, что просвещение, направленное на то, чтобы не дать прорасти семенам расизма, посеянным националистическим популизмом, должно включать в себя точное и репрезентативное изложение национальной истории, отдающее должное расовому и этническому многообразию и разоблачающее лживые попытки вычеркнуть этнические группы из национальной истории и самосознания нации в целях сохранения этнонационалистических мифов о «чистоте» нации в расовом или этническом отношении¹⁴;

20. *безоговорочно осуждает* любое отрицание или попытку отрицания Холокоста, а также все проявления религиозной нетерпимости, подстрекательства, преследования или насилия в отношении отдельных лиц или общин по признаку этнического происхождения или религиозных убеждений;

¹³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1125, No. 17512.

¹⁴ A/73/305 и A/73/305/Corr.1, пункт 56.

21. *приветствует* призыв Специального докладчика активно сохранять те связанные с Холокостом объекты, которые использовались нацистами в качестве лагерей смерти, концентрационных лагерей и лагерей принудительного труда и тюрем, а также его обращенный к государствам призыв принять меры, в том числе законодательные, правоохранные и образовательные, с тем чтобы положить конец любому отрицанию Холокоста¹⁵;

22. *принимает к сведению* сделанный Специальным докладчиком вывод о том, что ревизионизм и попытки фальсифицировать историю могут при определенных обстоятельствах подпадать под предусмотренный в статье 4 а) Конвенции запрет ненавистнической риторики, которую государства обязаны объявить караемым по закону преступлением¹⁶;

23. *призывает* государства продолжать предпринимать надлежащие шаги, в том числе с помощью национального законодательства, в соответствии с международным правом прав человека, в целях предупреждения мотивированных ненавистью риторики и подстрекательства к насилию против лиц, находящихся в уязвимом положении, и в целях противодействия им и при необходимости рассмотреть возможность пересмотра национального законодательства по борьбе с расизмом в свете все более открытых мотивированных ненавистью заявлений и подстрекательства к насилию против таких лиц;

24. *выражает глубокую обеспокоенность* увеличением числа случаев использования Интернета группами и отдельными лицами, исповедующими идеологию ненависти, для распространения идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, организации митингов и акций протеста с применением насилия, мобилизации средств и совершения других действий;

25. *выражает глубокую обеспокоенность также* по поводу попыток распространения коммерческой рекламы, спекулирующей на страданиях жертв военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных нацистским режимом во время Второй мировой войны;

26. *подчеркивает*, что описанные выше виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв преступлений против человечности, совершенных во время Второй мировой войны, в частности преступлений, совершенных организацией СС и теми, кто боролся против антигитлеровской коалиции и сотрудничал с нацистским движением, и могут оказывать негативное влияние на детей и молодежь и что отсутствие эффективного противодействия со стороны государств подобным видам практики несовместимо с обязательствами государств – членов Организации Объединенных Наций по ее Уставу, включая обязательства, относящиеся к целям и принципам Организации;

27. *подчеркивает также*, что все виды такой практики могут вести к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, антисемитизма, исламофобии, христианофобии, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и способствуют распространению и умножению числа различных экстремистских политических партий, движений и групп расистского и ксенофобского толка, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и призывает в этой связи к повышению бдительности;

28. *выражает обеспокоенность* в связи с тем, что угроза правам человека и демократии со стороны экстремистских политических партий, движений и групп носит всеобщий характер и ни одна страна от нее не застрахована;

¹⁵ [A/72/291](#), пункт 91.

¹⁶ [A/HRC/38/53](#), пункт 15.

29. *особо отмечает* необходимость принятия соответствующих мер для борьбы с описанными выше видами практики и призывает государства и все другие заинтересованные стороны принимать в соответствии с международным правом прав человека более эффективные меры по предупреждению подобных явлений и формирования экстремистских движений расистского и ксенофобского толка, создающих реальную угрозу демократическим ценностям, и борьбе с ними, а также повышать бдительность и инициативно добиваться признания этих проблем и эффективно их решать;

30. *обращает особое внимание* на то, что данные и статистическая информация о преступлениях на почве расизма и ксенофобии имеют важное значение для квалификации совершенных правонарушений, выявления характерных признаков жертв и преступников и установления возможных связей последних с экстремистскими движениями или группами, улучшения понимания этого явления и определения эффективных мер борьбы с преступлениями на почве расовой неприязни и ксенофобии, и напоминает в этой связи о принятых в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁷ обязательствах в отношении данных, мониторинга и подотчетности, включая сбор данных в разбивке по параметрам, значимым для стран;

31. *рекомендует* государствам принимать дальнейшие меры в поддержку подготовки сотрудников полиции и других правоохранительных органов по вопросам, касающимся идеологий экстремистских политических партий, движений и групп, пропаганда взглядов которых представляет собой подстрекательство к насилию на почве расизма и ксенофобии, укреплять свой потенциал в деле борьбы с преступлениями на почве расизма и ксенофобии, выполнять свою обязанность привлекать к ответственности виновных в таких преступлениях и бороться с безнаказанностью;

32. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу увеличения числа мест, занимаемых представителями экстремистских партий расистского или ксенофобского толка в ряде национальных и местных парламентов, и особо отмечает в этой связи, что все демократические политические партии должны разрабатывать свои программы и строить свою деятельность на основе принципа уважения прав человека и свобод, демократии, верховенства права и благого управления и осуждать любые заявления, пропагандирующие идеи расового превосходства или ненависти и преследующие цель эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

33. *принимает к сведению* обеспокоенность Специального докладчика по поводу возрождения неонацизма в современную эпоху и расширения поддержки и принятия неонацизма и связанной с ним идеологии во все большем числе стран¹⁸;

34. *с удовлетворением отмечает* в этой связи обращенный к политическим лидерам и партиям призыв Специального докладчика решительно осуждать подстрекательство к расовой дискриминации или ксенофобии, утверждать идеалы терпимости и уважения и воздерживаться от формирования коалиций с экстремистскими партиями расистского или ксенофобского толка¹⁹;

¹⁷ Резолюция [70/1](#).

¹⁸ A/HRC/38/53, пункт 16.

¹⁹ [A/72/291](#), пункт 83.

35. *принимает к сведению* рекомендацию Специального докладчика продолжать принимать меры в рамках национального законодательства в соответствии с международным правом прав человека, направленные на предупреждение ненавистнической риторики и подстрекательства к насилию, и прекратить оказывать поддержку – будь то финансовую или какую-либо иную – политическим партиям и другим организациям, которые прибегают к неонацистской или иной ненавистнической риторике²⁰;

36. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что этническое и расовое профилирование и применение насилия со стороны полиции против лиц, находящихся в уязвимом положении, мешает жертвам добиваться правовой защиты из-за недоверия к правовой системе, и в этой связи призывает государства увеличивать разнообразие кадрового состава правоохранительных органов и вводить надлежащие санкции в отношении находящихся на государственной службе лиц, признанных виновными в совершении актов насилия на почве расовой неприязни или уличенных в использовании «языка ненависти»;

37. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу увеличения числа сообщений о случаях проявления расизма, антисемитизма, исламофобии, арабофобии, афрофобии и ксенофобии во время спортивных мероприятий, в том числе со стороны экстремистских групп расистского и ксенофобского толка, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и призывает государства, спортивные федерации и другие соответствующие заинтересованные стороны усилить меры по борьбе с такими инцидентами, приветствуя также при этом шаги, предпринятые многими государствами, спортивными федерациями и клубами для искоренения проявлений расизма на спортивных мероприятиях, в том числе предоставление возможностей для занятий спортом без какой бы то ни было дискриминации и в духе олимпийских идеалов взаимопонимания, терпимости, сплоченности, справедливости и солидарности;

38. *напоминает* о рекомендации Специального докладчика, касающейся включения во внутреннее уголовное законодательство положения, согласно которому совершение преступления с мотивами или целями, связанными с расизмом или ксенофобией, является отягчающим обстоятельством, влекущим за собой более суровые меры наказания²¹, и призывает те государства, в законодательстве которых нет подобных положений, рассмотреть возможность выполнения этой рекомендации;

39. *отмечает* меры, принятые государствами в целях предотвращения дискриминации в отношении, в частности, лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, лиц африканского происхождения, цыган, мигрантов, беженцев и просителей убежища и обеспечения их интеграции в общество, настоятельно призывает государства обеспечить полное и эффективное осуществление правовых, политических и институциональных мер по защите этих лиц и групп, включая женщин и девочек, и рекомендует государствам твердо гарантировать всем, без какой бы то ни было дискриминации, их права человека, в том числе связанные с защитой и безопасностью, доступ к правосудию, адекватную компенсацию и надлежащее информирование об их правах, а также обеспечить, сообразно обстоятельствам, судебное преследование и надлежащее наказание тех, кто совершил в их отношении преступления расистского и ксенофобского

²⁰ [A/HRC/38/53](#), пункт 35 с).

²¹ [A/69/334](#), пункт 81.

характера, включая возможность требовать возмещения материального и морального ущерба, причиненного в результате таких преступлений;

40. *обращает особое внимание* на то, что экстремизм обусловлен множеством причин, устранение которых требует адекватных мер, таких как просвещение, повышение уровня осведомленности и развитие диалога, и в этой связи рекомендует активизировать работу с молодежью с разъяснением опасности идеологий и деятельности экстремистских политических партий, движений и групп;

41. *подтверждает* в этой связи особую важность дополнения законодательных мер просвещением во всех формах, в том числе по вопросам прав человека, и призывает государства продолжать вкладывать средства в образование в рамках как традиционных, так и нетрадиционных учебных программ, в частности с целью изменения взглядов людей и развенчания представлений о расовой иерархии и идей расового превосходства и противодействия их негативному влиянию, а также способствовать утверждению идеалов недискриминации, равенства и уважения для всех, как это отмечено Специальным докладчиком;

42. *признает* важнейшую роль просвещения в деле поощрения прав человека и в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности в утверждении принципов терпимости, социальной сплоченности и уважения этнического, религиозного и культурного разнообразия и предупреждении распространения экстремистских расистских и ксенофобских движений и пропаганды;

43. *особо отмечает* представленную Специальным докладчиком Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии рекомендацию, в которой он отметил важность уроков истории, посвященных драматическим событиям и человеческим страданиям, ставшим результатом становления идеологий нацизма и фашизма²²;

44. *подчеркивает* важность других позитивных мер и инициатив, направленных на сближение общин и предоставление им условий для подлинного диалога, например в форме «круглых столов», рабочих групп и семинаров, в том числе учебных семинаров для государственных должностных лиц и работников средств массовой информации, а также различных мероприятий по повышению информированности общественности, особенно мероприятий, организуемых по инициативе представителей гражданского общества и требующих постоянной поддержки со стороны государства;

45. *обращает особое внимание* на позитивную роль, которую могут играть в вышеупомянутых областях соответствующие органы и программы Организации Объединенных Наций, в частности Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;

46. *подтверждает* статью 4 Конвенции, согласно которой государства-участники осуждают всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения или пытающиеся оправдать или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме, и обязуются немедленно принять позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и с этой целью в соответствии с принципами,

²² [A/64/295](#), пункт 104.

провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека¹, и правами, ясно изложенными в статье 5 Конвенции, в частности:

а) объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование;

б) объявляют противозаконными и запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом;

с) не разрешают национальным или местным органам государственной власти или государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней;

47. *подтверждает также*, что, как подчеркивается в пункте 13 итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом, что всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, или подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к совершению таких актов должны быть объявлены преступлениями, наказуемыми по закону, в соответствии с международными обязательствами государств и что такого рода запреты согласуются с правом на свободу мнений и их свободное выражение;

48. *отмечает* ту позитивную роль, которую осуществление права на свободу мнений и их свободное выражение и полное уважение свободы искать, получать и распространять информацию, в том числе через Интернет, могут играть в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью;

49. *рекомендует* государствам улучшать ситуацию с осуществлением права на свободу выражения мнений, реализация которого может иметь решающее значение для продвижения демократии и противодействия расистским и ксенофобским идеологиям, основанным на идеях расового превосходства;

50. *выражает обеспокоенность* все более широким использованием Интернета для пропаганды и распространения идей расизма, расовой ненависти, ксенофобии, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости и в этой связи призывает государства – участники Международного пакта о гражданских и политических правах противодействовать распространению вышеупомянутых идей, памятуя при этом о своих обязательствах согласно статьям 19 и 20 Пакта, в которых гарантируется право на свободное выражение мнений и изложены основания, позволяющие ограничивать по закону осуществление этого права;

51. *считает* необходимым поощрять использование новых информационно-коммуникационных технологий, включая Интернет, для

содействия борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью;

52. *признает* позитивную роль, которую средства массовой информации могут играть в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в утверждении культуры терпимости и сплоченности и в отражении многообразия многокультурного общества;

53. *рекомендует* государствам, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам использовать все возможности, в том числе возможности, предоставляемые Интернетом и социальными сетями, для противодействия в соответствии с международным правом прав человека распространению идей расового превосходства или ненависти и для утверждения идеалов равенства, недискриминации, разнообразия и демократии;

54. *рекомендует* национальным правозащитным институтам там, где они существуют, разработать соответствующие программы, направленные на утверждение идеалов терпимости, сплоченности и уважения ко всем, и осуществлять сбор соответствующей информации по этой теме;

55. *отмечает* важность укрепления сотрудничества на региональном и международном уровнях в целях противодействия всем проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в частности применительно к вопросам, затронутым в настоящей резолюции;

56. *подчеркивает* важность тесного сотрудничества с гражданским обществом и международными и региональными правозащитными механизмами для эффективного противодействия всем проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также экстремистским политическим партиям, движениям и группам, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и другим подобным им экстремистским идеологическим движениям, которые подстрекают к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

57. *напоминает* о том, что Комиссия по правам человека в своей резолюции 2005/5⁵ просила Специального докладчика продолжить проработку этого вопроса, сформулировать соответствующие рекомендации в будущих докладах и запросить и принять к сведению в связи с этим мнения правительств и неправительственных организаций;

58. *предлагает* государствам рассмотреть вопрос о включении в свои доклады для универсального периодического обзора и в доклады соответствующим договорным органам информацию о шагах, предпринимаемых для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том числе в порядке выполнения положений настоящей резолюции;

59. *просит* Специального докладчика подготовить для представления Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии и Совету по правам человека на его сорок первой сессии доклады об осуществлении настоящей резолюции и рекомендует Специальному докладчику уделить особое внимание пунктам 5, 11, 12, 13, 16, 23, 24, 25, 42 и 43 выше с учетом мнений, собранных в соответствии с просьбой Комиссии, упомянутой в пункте 57 выше;

60. *выражает признательность* тем правительствам и неправительственным организациям, которые предоставили информацию Специальному докладчику при подготовке ею своего доклада Генеральной Ассамблее;

61. *рекомендует* государствам и неправительственным организациям предоставлять Специальному докладчику информацию о событиях, которые имеют отношение к затрагиваемым в настоящей резолюции вопросам, в целях содействия подготовке будущих докладов для Генеральной Ассамблеи;

62. *подчеркивает*, что такая информация важна для обмена опытом и передовыми методами противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам, включая группы неонацистов и «бритоголовых», а также другим экстремистским идеологическим движениям, которые подстрекают к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

63. *рекомендует* правительствам увеличить объем ресурсов, выделяемых на подготовку и распространение информации об успешных конструктивных мерах по предупреждению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и противодействию этим явлениям, предусматривающих не только санкции за совершенные нарушения, но и предоставление средств правовой защиты потерпевшим;

64. *рекомендует* правительствам и неправительственным организациям всемерно сотрудничать со Специальным докладчиком в выполнении задач, изложенных в пункте 59 выше;

65. *рекомендует* правительствам, неправительственным организациям и соответствующим субъектам как можно шире распространять информацию о содержании настоящей резолюции и изложенных в ней принципах, в том числе через средства массовой информации и по другим каналам;

66. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

*55-е пленарное заседание,
17 декабря 2018 года*

Список соавторов резолюции 73-й сессии Генассамблеи ООН
«Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами
практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма,
расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»
(без учета России)

- | | |
|-----------------|--------------------------|
| 1. Алжир | 29.Мали |
| 2. Ангола | 30.Марокко |
| 3. Армения | 31.Мьянма |
| 4. Бангладеш | 32.Намибия |
| 5. Белоруссия | 33.Нигер |
| 6. Бенин | 34.Нигерия |
| 7. Боливия | 35.Никарагуа |
| 8. Бразилия | 36.Пакистан |
| 9. Буркина-Фасо | 37.Сейшельские острова |
| 10.Бурунди | 38.Сербия |
| 11.Венесуэла | 39.Сирия |
| 12.Вьетнам | 40.Судан |
| 13.Гайана | 41.Суринам |
| 14.Гамбия | 42.Сьерра-Леоне |
| 15.Гана | 43.Таджикистан |
| 16.Гвинея | 44.Того |
| 17.Зимбабве | 45.Туркменистан |
| 18.Индия | 46.Уганда |
| 19.Иордания | 47.Узбекистан |
| 20.Казахстан | 48.Филиппины |
| 21.Камбоджа | 49.ЦАР |
| 22.Киргизия | 50.Экваториальная Гвинея |
| 23.Китай | 51.Эритрея |
| 24.КНДР | 52.Эфиопия |
| 25.Конго | 53.ЮАР |
| 26.Кот-д'Ивуар | 54.Южный Судан |
| 27.Куба | |
| 28.Лаос | |

Результаты голосования
по проекту резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»
на пленарном заседании 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН
17 декабря 2018 г.

«ЗА»
129

«ПРОТИВ»
2

Воздержались
54

В	Австралия	ЗА	Доминиканская Республика	ЗА	Мальдивские Острова	В	Словакия
В	Австрия	ЗА	Египет	В	Мальта	В	Словения
ЗА	Азербайджан	ЗА	Замбия	ЗА	Марокко	В	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
В	Албания	ЗА	Зимбабве	-	Маршалловы Острова	против	Соединенные Штаты Америки
ЗА	Алжир	ЗА	Израиль	ЗА	Мексика	В	Соломоновы Острова
ЗА	Ангола	ЗА	Индия	-	Микронезия (Федеративные Штаты)	ЗА	Сомали
В	Андорра	ЗА	Индонезия	ЗА	Мозамбик	ЗА	Судан
ЗА	Антигуа и Барбуда	ЗА	Иордания	В	Монако	ЗА	Суринам
ЗА	Аргентина	ЗА	Ирак	ЗА	Монголия	ЗА	Сьерра-Леоне
ЗА	Армения	-	Иран (Исламская Республика)	ЗА	Мьянма	ЗА	Таджикистан
-	Афганистан	В	Ирландия	ЗА	Намибия	ЗА	Таиланд
ЗА	Багамские острова	В	Исландия	ЗА	Науру	ЗА	Тимор-Лешти
ЗА	Бангладеш	В	Испания	ЗА	Непал	ЗА	Того
ЗА	Барбадос	В	Италия	-	Нигер	В	Тонга
ЗА	Бахрейн	ЗА	Йемен	ЗА	Нигерия	ЗА	Тринидад и Тобаго
ЗА	Беларусь	ЗА	Кабо-Верде	В	Нидерланды	ЗА	Тувалу
ЗА	Белиз	ЗА	Казахстан	ЗА	Никарагуа	ЗА	Тунис
В	Бельгия	ЗА	Камбоджа	В	Новая Зеландия	ЗА	Туркменистан
ЗА	Бенин	ЗА	Камерун	В	Норвегия	В	Турция
В	Болгария	В	Канада	ЗА	Объединенная Республика Танзания	ЗА	Уганда
ЗА	Боливия (Многонационального Государство)	ЗА	Катар	ЗА	Объединенные Арабские Эмираты	ЗА	Узбекистан
В	Босния и Герцеговина	ЗА	Кения	ЗА	Оман	против	Украина
ЗА	Ботсвана	В	Кипр	ЗА	Пакистан	ЗА	Уругвай
ЗА	Бразилия	В	Кирибати	В	Палау	В	Фиджи
ЗА	Бруней-Даруссалам	ЗА	Китай	ЗА	Панама	ЗА	Филиппины
-	Буркина-Фасо	ЗА	Колумбия	ЗА	Папуа-Новая Гвинея	В	Финляндия
ЗА	Бурунди	ЗА	Коморские Острова	ЗА	Парагвай	В	Франция
ЗА	Бутан	ЗА	Конго	ЗА	Перу	В	Хорватия
ЗА	Вануату	ЗА	Корейская Народная Демократическая Республика	В	Польша	ЗА	Центральноафриканская Республика
В	Венгрия	ЗА	Коста-Рика	В	Португалия	-	Чад
ЗА	Венесуэла (Боливарианская Республика)	ЗА	Кот-д'Ивуар	В	Республика Корея	В	Черногория
ЗА	Вьетнам	ЗА	Куба	В	Республика Молдова	В	Чешская Республика
ЗА	Габон	ЗА	Кувейт	ЗА	Российская Федерация	ЗА	Чили
ЗА	Гаити	ЗА	Кыргызстан	ЗА	Руанда	В	Швейцария
ЗА	Гайана	ЗА	Лаосская Народная Демократическая Республика	В	Румыния	В	Швеция
ЗА	Гамбия	В	Латвия	ЗА	Сальвадор	ЗА	Шри-Ланка
ЗА	Гана	ЗА	Лесото	В	Самоа	ЗА	Эквадор
ЗА	Гватемала	В	Либерия	В	Сан-Марино	ЗА	Экваториальная Гвинея
ЗА	Гвинея	ЗА	Ливан	ЗА	Сан-Томе и Принсипи	ЗА	Эритрея
ЗА	Гвинея-Бисау	ЗА	Ливия	ЗА	Саудовская Аравия	ЗА	Эсватини
В	Германия	В	Литва	В	Северная Македония	В	Эстония
ЗА	Гондурас	В	Лихтенштейн	ЗА	Сейшельские Острова	ЗА	Эфиопия
ЗА	Гренада	В	Люксембург	ЗА	Сенегал	ЗА	Южная Африка
В	Греция	ЗА	Маврикий	ЗА	Сент-Винсент и Гренадины	ЗА	Южный Судан
В	Грузия	ЗА	Мавритания	ЗА	Сент-Китс и Невис	ЗА	Ямайка
В	Дания	ЗА	Мадагаскар	ЗА	Сент-Люсия	В	Япония
ЗА	Демократическая Республика Конго	-	Малави	ЗА	Сербия		
ЗА	Джибути	ЗА	Малайзия	ЗА	Сингапур		
ЗА	Доминика	ЗА	Мали	ЗА	Сирийская Арабская Республика		

European Parliament
2014-2019

TEXTS ADOPTED
Provisional edition

P8_TA-PRC)V(2018)0428

Rise of neo-fascist violence in Europe

European Parliament resolution of 25 October 2018 on the rise of neo-fascist violence in Europe (2018/2869(RSP))

The European Parliament,

- having regard to the Universal Declaration of Human Rights,
 - having regard to the report of 9 May 2017 by the UN Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance,
- having regard to UN General Assembly Resolution 71/179 of 19 December 2016 on ‘Combating glorification of Nazism, neo-Nazism and other practices that contribute to fuelling contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance’,
- having regard to the European Convention on Human Rights, in particular Article 14 thereof and Protocol No 12 thereto,
- having regard to the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination,
- having regard to the Charter of Fundamental Rights of the European Union,
- having regard to Articles 2, 3, 6 and 7 of the Treaty on European Union (TEU),
- having regard to Council Directive 2000/43/EC of 29 June 2000¹ prohibiting discrimination on grounds of race and ethnic origin (the Race Equality Directive),

¹ OJL 180, 19.7.2000, p. 22.

-
- having regard to Council Framework Decision 2008/913/JHA of 28 November 2008 on combating certain forms and expressions of racism and xenophobia by means of criminal law²,
 - having regard to Directive 2012/29/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime³,
 - having regard to Regulation (EU, Euratom) No 1141/2014 of the European Parliament and of the Council of 22 October 2014 on the statute and funding of European political parties and European political foundations⁴
 - having regard to the establishment in June 2016 of the EU High Level Group on combating racism, xenophobia and other forms of intolerance,
 - having regard to the Council of Europe resolution of 30 September 2014 on counteraction to manifestations of neo-Nazis' and right-wing extremism,
 - having regard to the EU Code of Practice on Disinformation,
 - having regard to the Code of Conduct on Countering Illegal Hate Speech Online,
 - having regard to Rule 123(2) and (4) of its Rules of Procedure,
 - A. whereas as enshrined in Article 2 of the TEU, the Union is founded on the values of respect for human dignity, freedom, democracy, equality, the rule of law and respect for human rights, including the rights of persons belonging to minorities; whereas these values are common to all Member States;
 - B. whereas the lack of serious action against neo-fascist and neo-Nazi groups has enabled the occurrence of the current xenophobic surge in Europe;
 - C. whereas openly neo-fascist, neo-Nazi, racist and xenophobic groups and

²OJL 328, 6.12.2008, p. 55.

³ OJ 315, 14.11.2012, p. 57

⁴ OJ317, 4.11.2014, p. 1.

-
- political parties have been inciting hatred and violence in society, reminding us of what they were capable of doing in the past;
- D. whereas the dissemination of hate speech online often leads to a rise in violence, including by neo-fascist groups;
- E. whereas neo-fascist groups have taken the lives of thousands of people of all kinds, such as refugees and immigrants, ethnic and religious minorities, LGBTQI people, human rights defenders, activists, politicians and members of the police force;
- F. whereas neo-fascist groups use and abuse our democratic tools to spread hate and violence;
- G. whereas, as reported by Europol, the EU Security Commissioner Sir Julian King, speaking at an event on 22 March 2017 to commemorate the 2016 Brussels attacks, highlighted the growing menace of right-wing violent extremism, stating that he was not aware of a single EU Member State that is not affected by the phenomenon in some way, specifically citing the 2011 Norway attacks, the assassination of British MP Jo Cox, and attacks on asylum centers and mosques across Europe to highlight what he warned was a ‘less reported’ threat to security; whereas neo-fascist and neo-Nazi groups manifest themselves in a variety of forms; whereas most of these groups exclude certain individuals or groups from society; whereas these organisations often use aggressive language towards minority groups and seek to justify their doing so by invoking the principle of freedom of speech; whereas the right to freedom of speech is not absolute;
- H. whereas Article 30 of the Universal Declaration of Human Rights clearly states that nothing in the declaration ‘may be interpreted as implying for any State, group or person any right to engage in any activity or to perform any act aimed at the destruction of any of the rights and freedoms’ set forth

therein;

- I. whereas the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination affirms that its States Parties condemn all propaganda and all organisations which are based on ideas or theories of superiority of one race or group of persons of one colour or ethnic origin;
- J. whereas the promotion of fascism is banned in several Member States pursuant to their national laws;
- K. whereas the TESAT 2018 Europol report recorded a near doubling in the number of individuals arrested for right-wing extremist offences in 2017;
- L. whereas on 22 July 2011, 77 people were killed and 151 injured in the Norway attacks;
- M. whereas on 16 June 2016 Jo Cox, Member of the UK Parliament, was brutally murdered in Birstall, UK;
- N. whereas according to the TESAT 2018 Europol report, five foiled, failed or completed terrorist attacks attributed to far-right individuals were reported in 2017⁵ in the United Kingdom;
- O. whereas on 21 September 2018 Eleonora Forenza, MEP, and her assistant Antonio Perillo were assaulted after an anti-fascist demonstration in Bari, Italy;
- P. whereas the French intelligence service has expressed concern at the increasing number of members of military and law enforcement forces joining far-right violent groups⁶;
- Q. whereas the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), established by the Council of Europe, expressed alarm over the rise of right-wing extremism and neo-fascism in Croatia in a report published on 15 May

⁵ <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2018-tesat-2018>

⁶ <https://www.mediapart.fr/journal/france/090418/forses-de-1-ordre-liees-1-ultra-droite-violente-la-dgssi-s-inquiete?onglet=fullr>

2018⁷;

- R. whereas in Poland, during a demonstration in November 2017, pictures of six Members of the European Parliament, who stood up for tolerance, the rule of law and other European values, were strung from a makeshift gallows in a public square in the southern city of Katowice by the members of the far-right Polish movement ONR (National Radical Camp); whereas an investigation is still ongoing, but no charges have been brought so far against any of the suspects, even though the event was reported in numerous media, including video footage;
- S. whereas in November 2017 to mark Poland's independence day, far-right organisations organised a large demonstration in Warsaw, gathering more than 60 000 people; whereas the demonstrators were holding xenophobic banners with slogans such as 'white Europe of brotherly nations', including some depicting the 'falanga', a fascist symbol from the 1930s;
- T. whereas the trial of the neo-Nazi party Golden Dawn, on charges of being a criminal organisation and of the assassination of Pavlos Fyssas, among other crimes, including attempted murder, is still ongoing in Greece;
- U. whereas on 21 September 2018 LGBTQI activist Zak Kostopoulos was brutally assassinated in the center of Athens; whereas one of the accused is allegedly related to extreme-right forces; whereas a full investigation is needed so that those responsible for his ill-treatment and death can be brought to justice;
- V. whereas an Italian man has been sentenced to 12 years in prison for shooting and wounding six African migrants in a racially motivated attack in the central Italian city of Macerata;
- W. whereas seven members of a far-right 'vigilante' group arrested in Chemnitz in mid-September 2018 for breaching the peace were recently

⁷ <https://rm.coe.int/fifth-report-on-croatia/16808b57be>

-
- arraigned on suspicion of forming a terrorist organisation calling itself Revolution Chemnitz; whereas according to federal state prosecutors, investigators had upgraded the charges from criminal to terrorist after reviewing the group's internal communications;
- X. whereas in France on 7 December 2017 five members of the movement Gen6ration Identitaire were convicted of incitement to racial and religious hatred; whereas individuals linked to far-right groups, including Action Fransaise, were planning a terrorist attack against a number of French politicians and mosques during the 2017 presidential elections; whereas on 24 June 2018, 10 members of the far-right group Action des Forces Operationnelles (AFO) were arrested for planning a series of attacks targeting members of the Muslim community; whereas on 14 September 2018, two ex-skinheads were found guilty of the murder of Clement Meric, a young student and antifascist activist killed in June 2013;
- Y. whereas in Spain 12 members of the neo-Nazi organisation Hogar Social Madrid are currently being investigated for incitement to hatred; whereas members of the Spanish fascist groups Falange, Alianza Nacional and Democracia Nacional were arrested and convicted by the Supreme Court in Spain after attacking the Blanquema Cultural Centre in Madrid during the celebrations of Catalonia's National Day in 2013; whereas in 2016 the anti-racist NGO SOS Racismo documented 309 cases of xenophobic violence; whereas the president of this organisation received death threats after reporting these cases and has condemned the lack of effective mechanisms to denounce these crimes;
- Z. whereas 19 people have been accused by the Francisco Franco Foundation, an entity that glorifies a dictatorship and its crimes, and the Franco family of several offences that could amount to 13 years of prison after carrying out a peaceful and symbolic action which involved unfurling two large

banners from the Pazo de Meiras manor house calling on the public authorities to intervene to reclaim this property for the Galician people;

AA. whereas the Spanish Congress of Deputies has adopted a motion to move Francisco Franco's remains from his tomb at the war memorial known as the Valley of the Fallen, a place of pilgrimage for the far right; whereas all remaining symbols or monuments exalting the military uprising, the civil war and Franco's dictatorship should effectively be removed and those that cannot be removed should be subject to the necessary contextualisation and reinterpretation, so that they may contribute to public awareness and remembrance of the past;

AB. whereas the neo-Nazi Nordic Resistance Movement (NMR) regularly stages rallies throughout Scandinavia, chanting slogans and waving the organisation's green-and- white flags; whereas several members of the NMR have been convicted for violent attacks on civilians and the police; whereas the numerous arson attacks against refugees reception centers led the Swedish Government in 2015 to hide the location of buildings earmarked for housing refugees;

AC. whereas every year on 16 March thousands of people gather in Riga for Latvian Legion Day to honour Latvians who served in the Waffen-SS;

AD. whereas since the beginning of 2018 C14 and other far-right groups in Ukraine such as the Azov-affiliated National Militia, Right Sector, Karpatska Sich and others have attacked Roma groups several times, as well as anti-fascist demonstrations, city council meetings, an event hosted by Amnesty International, art exhibitions, LGBTQI events, women's rights and environmental activists;

1. Strongly condemns and deplores the terrorist attacks, murders, psychological violence, violent physical attacks and marches by neo-fascist and neo-Nazi organisations that have taken place in various EU

Member States;

2. Is deeply concerned at the increasing normalisation of fascism, racism, xenophobia and other forms of intolerance in the European Union, and is troubled by reports in some Member States of collusion between political leaders, political parties and law enforcement with neo-fascists and neo-Nazis;
3. Is especially worried about the neo-fascist violence affecting society as a whole and targeting particular minorities such as black Europeans/people of African descent, Jews, Muslims, Roma, third-country nationals, LGBTI people and persons with disabilities;
4. Strongly condemns all violent attacks by neo-fascist groups against politicians and members of political parties as reported in some Member States, and in particular the recent attack by CasaPound fascist squads against Eleonora Forenza, MEP, her assistant Antonio Perillo and others who took part in an anti-fascist demonstration on 21 September 2018 in Bari, Italy;
5. Is deeply concerned by the impunity with which neo-fascist and neo-Nazi groups operate in some Member States and stresses that this sense of impunity is among the reasons that explain the alarming rise in violent actions by certain far-right organisations;
6. Acknowledges the worrying trend of neo-fascist and neo-Nazi groups using social media and the internet to organise and strategise across the European Union;
7. Deplores the fact that in some Member States public broadcasting has become an example of single political party propaganda, which often excludes opposition and minority groups from society and even incites violence;
8. Recalls that the fascist ideology and intolerance are always associated with

-
- an attack on democracy itself;
9. Calls on the Member States to strongly condemn and sanction hate crime, hate speech and scapegoating by politicians and public officials at all levels and on all types of media, as they directly normalise and reinforce hatred and violence in society;
 10. Calls on the Member States to take further measures to prevent, condemn and counter hate speech and hate crime;
 11. Calls on the Commission, the Member States and social media companies to counteract the spread of racism, fascism and xenophobia on the internet, in cooperation with the relevant civil society organisations at a national and international level;
 12. Calls on the Member States to investigate and prosecute hate crimes and to share best practices for identifying and investigating hate crimes, including those motivated specifically by the various forms of xenophobia;
 13. Calls on the Member States to envisage and provide for adequate support for the victims of racist or xenophobic crimes and hate crimes, and the protection of all witnesses against the perpetrators;
 14. Calls on the Member States to set up anti-hate crime units in police forces; calls on police forces to ensure that their personnel do not engage in any form of racist, xenophobic or discriminatory act, and that any such act committed is investigated and those responsible brought to justice;
 15. Calls on the Commission to launch a call for civil society organisations to monitor and report hate speech and hate crime in the Member States;
 16. Supports, commends and calls for the protection of community groups and civil society organisations that fight against fascism, racism, xenophobia and other forms of intolerance;
 17. Calls for consolidated EU anti-discrimination legislation, including the transposition/implementation of existing legislation and the passing of new

legislation, including the Equal Treatment Directive;

18. Recalls that Council Framework Decision 2008/913/JHA on combating certain forms and expressions of racism and xenophobia by means of criminal law, the implementation deadline for which was November 2010, provides for a legal base for imposing penalties on legal persons publicly inciting violence or hatred against a minority group, such as exclusion from public benefits, disqualification from commercial activities, placement under judicial supervision or the issuance of a winding-up order;
19. Urges the Commission to update its 2014 report on the implementation of the aforementioned Council Framework Decision, and to initiate infringement proceedings against those Member States that have not complied with the provisions of the Decision;
20. Urges the Member States to safeguard their compliance with the provisions of the Council Framework Decision, to counter organisations spreading hate speech and violence in public spaces and online and to effectively ban neo-fascist and neo-Nazi groups and any other foundation or association that exalts and glorifies Nazism and fascism, while respecting domestic legal order and jurisdiction;
21. Calls for full and timely cooperation between law enforcement, intelligence agencies, the judiciary and civil society organisations in the fight against fascism, racism, xenophobia and other forms of intolerance;
22. Calls on the Member States to follow the Council of Europe's recommendations on counteracting manifestations of neo-Nazism and right-wing extremism;
23. Calls on the Member States to provide mandatory, human rights-based and service- oriented in-service training to law enforcement officers and officials in the judicial system at all levels;
24. Calls on the Member States to focus on prevention through education,

-
- awareness- raising and the exchange of best practices;
25. Calls on the Member States and national sports federations, in particular football clubs, to counteract the scourge of racism, fascism and xenophobia in stadiums and in the sports culture by condemning and punishing those responsible and by promoting positive educational activities targeting young fans, in cooperation with schools and the relevant civil society organisations;
 26. Encourages the Member States to provide training to those working in public broadcasting and the media to raise their awareness about the challenges and discrimination faced by the victims of neo-fascist and neo-Nazi groups;
 27. Calls on the Member States to put in place national ‘exit programmes’ to help individuals to leave violent neo-fascist and neo-Nazi groups; underlines that such programmes should go far beyond one-to-one interventions and should involve longterm support for those struggling to find jobs, relocate and develop new and safe social networks;
 28. Emphasises that an awareness of history is one of the preconditions for preventing such crimes from occurring in the future and plays an important role in educating the younger generations;
 29. Calls on the Member States to condemn and counteract all forms of Holocaust denial, including the trivialisation and minimalisation of the crimes of the Nazis and their collaborators; points out that the truth about the Holocaust must not be trivialised by political and media discourses;
 30. Calls for a common culture of remembrance that rejects the fascist crimes of the past; is deeply worried that the younger generations in Europe and elsewhere feel less and less concerned about the history of fascism, and hence risk becoming indifferent to new threats;
 31. Encourages the Member States to promote education through mainstream

culture on the diversity of our society and on our common history, including the atrocities of World War II, such as the Holocaust, and the systematic dehumanisation of its victims over a number of years;

32. Instructs its President to forward this resolution to the Council, the Commission, the governments and parliaments of the Member States, the Council of Europe, the Organisation for Security and Cooperation in Europe and the United Nations.

Европейский парламент

2014 – 2019

P8_TA-PROV(2018)0428

Рост неофашистского насилия в Европе

**Резолюция Европейского парламента от 25 октября 2018 года
о росте неофашистского насилия в Европе (2018/2869(RSP))**

Европейский парламент,

- руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека,
- руководствуясь докладом Специального докладчика от 9 мая 2017 года по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости,
- руководствуясь резолюцией 71/179 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2016 года под названием "Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости",
- руководствуясь Европейской конвенцией о правах человека, в частности ее статьей 14 и Протоколом № 12 к ней;
- руководствуясь Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации,
- руководствуясь Хартией Европейского союза об основных правах,
- руководствуясь статьями 2, 3, 6 и 7 Договора о Европейском союзе,

-
- руководствуясь Директивой 2000/43/ЕС Совета Европейского союза от 29 июня 2000 года¹, запрещающей дискриминацию на основании расового или этнического происхождения (Директива о расовом равенстве),
 - руководствуясь Рамочным решением Совета Европейского союза 2008/913/ПВД от 28 ноября 2008 года о борьбе с отдельными формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права²,
 - руководствуясь Директивой 2012/29/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского союза от 25 октября 2012 года об установлении минимальных стандартов в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений³,
 - руководствуясь Регламентом (ЕС, Евратом) 1141/2014 Европейского парламента и Совета Европейского союза от 22 октября 2014 года об уставе и финансировании европейских политических партий и европейских политических фондов⁴,
 - руководствуясь тем фактом, что в июне 2016 года была учреждена группа высокого уровня ЕС по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости,
 - руководствуясь резолюцией Совета Европы от 30 сентября 2014 года о противодействии проявлениям неонацизма и правого экстремизма,
 - руководствуясь Кодексом поведения ЕС в отношении дезинформации,
 - руководствуясь Кодексом поведения для противодействия незаконному разжиганию ненависти в Интернете,
 - руководствуясь пунктами 2 и 4 правила 123 Правил процедуры,

¹ OJ L 180, 19.7.2000, стр. 22 (по оригиналу).

² OJ L 328, 6.12.2008, стр. 55 (по оригиналу).

³ OJ L 315, 14.11.2012, стр. 57 (по оригиналу).

⁴ OJ L 317, 4.11.2014, стр. 1 (по оригиналу).

-
- А. принимая во внимание статью 2 Договора о Европейском союзе, согласно которой Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам; принимая во внимание тот факт, что эти ценности являются общими для всех государств-членов;
- В. принимая во внимание, что отсутствие серьезных действий в отношении неонацистских и неонацистских группировок приводит к всплеску ксенофобской активности в Европе;
- С. принимая во внимание, что откровенно неонацистские, неонацистские, расистские, ксенофобские группы и политические партии разжигают вражду и подстрекают к насилию в обществе, напоминая нам о том, на какие деяния они были способны в прошлом;
- Д. принимая во внимание, что распространение ненавистнических высказываний в интернете часто приводит к росту насилия, в том числе со стороны неонацистских группировок;
- Е. принимая во внимание, что от рук неонацистских группировок погибают тысячи самых разных людей, например, беженцы и иммигранты, представители этнических и религиозных меньшинств, ЛГБТКИ, правозащитники, активисты, политики и сотрудники полиции;
- Ф. принимая во внимание, что неонацистские группировки пользуются и злоупотребляют нашими демократическими инструментами в целях распространения ненависти и насилия;
- Г. принимая во внимание сообщения Европола, согласно которым еврокомиссар по вопросам безопасности сэр Джулиан Кинг в своей

речи 22 марта 2017 года, посвященной памяти жертв терактов 2016 года в Брюсселе, отметил растущую угрозу, которую представляет собой насильственный правый экстремизм, заявил, что не знает ни одного государства – члена ЕС, которого в той или иной мере не коснулось бы это явление, и, с тем чтобы проиллюстрировать данную угрозу безопасности, которая, по его словам, "недостаточно освещается", привел конкретные примеры: теракты в Норвегии 2011 года, убийство депутата британского парламента Джо Кокс, а также нападения на центры для просителей убежища и мечети по всей Европе; принимая во внимание тот факт, что неонацистские и неонацистские организации предстают во всем многообразии форм; принимая во внимание тот факт, что большинство таких группировок способствуют исключению из общества определенных людей и групп; принимая во внимание тот факт, что эти организации часто прибегают к агрессивным высказываниям по отношению к группам меньшинств и пытаются оправдывать свои действия, апеллируя к принципу свободы слова; принимая во внимание тот факт, что право на свободу слова не является абсолютным;

- Н. принимая во внимание статью 30 Всеобщей декларации прав человека, в которой четко говорится о том, что ничто в Декларации "не может быть истолковано, как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации";
- И. принимая во внимание, что в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации закреплено, что ее государства-участники осуждают всякую пропаганду и все

организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения;

- Ж. принимая во внимание, что пропаганда фашизма запрещена в некоторых государствах-членах в соответствии с их национальным законодательством;
- К. принимая во внимание, что в докладе Европола "Терроризм в ЕС: ситуация и тренды" за 2018 год отмечено увеличение почти в два раза числа лиц, задержанных в 2017 году за нарушения правоэкстремистского характера;
- Л. принимая во внимание, что 22 июля 2011 года в результате терактов в Норвегии были убиты 77 и ранен 151 человек;
- М. принимая во внимание, что 16 июня 2016 года в городе Берстолл в Великобритании была жестоко убита депутат британского парламента Хелен Джоанн "Джо" Кокс;
- Н. принимая во внимание, что согласно докладу Европола "Терроризм в ЕС: ситуация и тренды" за 2018 год в причастности к пяти предотвращенным, неудавшимся, а также совершенным в 2017 году⁵ в Великобритании терактам подозреваются лица с правоэкстремистскими убеждениями;
- О. принимая во внимание, что 21 сентября 2018 года после антифашистской демонстрации в городе Бари в Италии на члена Европейского парламента Элеонору Форенца и ее помощника Антонио Перилло было совершено нападение;
- Р. принимая во внимание, что разведывательная служба Франции выразила обеспокоенность в связи с тем, что все возрастающее количество военных и сотрудников правоохранительных органов

⁵ <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2018-tesat-2018>

становятся членами агрессивных правоэкстремистских группировок⁶;

- Q. принимая во внимание, что созданная Советом Европы Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью в своем отчете, опубликованном 15 мая 2018 года⁷, выразила тревогу в связи с подъемом правого экстремизма и неонацизма в Хорватии;
- R. принимая во внимание, что в городе Катовице на юге Польши в ходе демонстрации на городской площади в ноябре 2017 года польское ультраправое движение ОНР ("Национальный радикальный лагерь") вывесило на импровизированных виселицах портреты шести членов Европейского парламента, которые выступали за терпимость, верховенство права и другие европейские ценности; принимая во внимание, что следствие продолжается до сих пор, однако ни одному из подозреваемых так и не были предъявлены обвинения, несмотря на то, что произошедшее получило огласку в различных СМИ, в том числе были опубликованы видеозаписи;
- S. принимая во внимание, что в ноябре 2017 года во время празднования дня независимости Польши ультраправые организации провели в Варшаве широкомасштабную демонстрацию, в которой приняли участие более 60 тысяч человек; принимая во внимание, что участники демонстрации держали транспаранты с ксенофобскими лозунгами, такими как "белая Европа братских народов", причем на некоторых из них была изображена "фаланга" – фашистский символ 1930-х годов;
- T. принимая во внимание, что в Греции до сих пор продолжается суд над неонацистской партией "Золотая заря" в связи с обвинениями в

⁶<https://www.mediapart.fr/journal/france/090418/forces-de-l-ordre-liees-l-ultra-droite-violente-la-dgsi-s-inquiete?onglet=full>

⁷ <https://rm.coe.int/fifth-report-on-croatia/16808b57be>

осуществлении организованной преступной деятельности и, помимо прочих преступлений, в убийстве Павлоса Фиссаса, а также в покушении на убийство;

- U. принимая во внимание, что 21 сентября 2018 года в центре Афин был жестоко убит ЛГБТКИ-активист Зак Костопулос; принимая во внимание, что один из обвиняемых, по некоторым данным, имеет отношение к правоэкстремистским силам; принимая во внимание, что необходимо всестороннее расследование, чтобы привлечь к ответственности виновников жестокого обращения с ним и его смерти;
- V. принимая во внимание, что гражданин Италии был приговорен к 12 годам тюрьмы за нападение, совершенное на расовой почве, в городе Мачерата в центральной части Италии, в ходе которого он устроил стрельбу и ранил шесть мигрантов из Африки;
- W. принимая во внимание, что семи членам ультраправого отряда "самообороны", арестованным в Хемнице в середине сентября 2018 года за нарушение спокойствия, было недавно предъявлено обвинение по подозрению в создании террористической организации, которая называет себя "Революция Хемниц"; принимая во внимание, что, по словам государственных федеральных прокуроров, следователи, изучив внутренние взаимоотношения в группировке, переквалифицировали обвинения с уголовных деяний на террористические;
- X. принимая во внимание, что 7 декабря 2017 года во Франции пять членов движения "Поколение идентичности" (*Génération Identitaire*) были осуждены по обвинению в разжигании расовой и религиозной ненависти; принимая во внимание, что ряд лиц, имеющих отношение к ультраправым группировкам, в частности "Французскому

действию" (*Action Française*), в ходе президентских выборов в 2017 году планировали теракты против ряда французских политиков и нападения на мечети; принимая во внимание, что 24 июня 2018 года 10 членов ультраправой группировки "Действие оперативных групп" (*AFO*) были арестованы за подготовку серии терактов против членов мусульманской общины; принимая во внимание, что 14 сентября 2018 года два бывших скинхеда были признаны виновными в убийстве молодого студента-антифашиста Клемана Мерики в июне 2013 года;

- У. принимая во внимание, что в Испании в настоящее время идет следствие по делу 12 членов неонацистской организации "Социальный очаг Мадрида" (*Hogar Social Madrid*), которых обвиняют в разжигании ненависти; принимая во внимание, что за нападение на культурный центр Бланкерна в Мадриде во время празднования Национального дня Каталонии в 2013 году арестованы и признаны виновными Верховным судом Испании члены испанских фашистских группировок "Фаланга", "Национальный альянс" и "Национальная демократия"; принимая во внимание, что в 2016 году антирасистская неправительственная организация "SOS Расизм" (*SOS Racismo*) документально зафиксировала 309 случаев насилия на почве ксенофобии; принимая во внимание, что президенту данной организации, сообщившему об этих случаях, угрожали смертью, и что он критически высказался по поводу отсутствия эффективного механизма для осуждения данных преступлений;
- З. принимая во внимание тот факт, что фонд Франсиско Франко, занимающийся прославлением диктаторского режима и его преступных деяний, а также семья Франко выдвинули обвинения против 19 человек по нескольким пунктам, и эти люди могут

получить до 13 лет тюрьмы за проведение мирной символической акции с развешиванием двух больших транспарантов на стене особняка Пасо-де-Мейрас, с призывом к местным властям вмешаться и конфисковать данное имущество в пользу народа Галисии;

АА. принимая во внимание, что Конгресс депутатов Испании предпринял шаги к изъятию останков Франсиско Франко из могилы на мемориальном военном кладбище, известном как Долина Павших, которая стала местом паломничества ультраправых; принимая во внимание, что все оставшиеся символы или памятники, прославляющие военный переворот, гражданскую войну и диктатуру Франко, должны быть ликвидированы, а те, которые не могут быть ликвидированы, должны упоминаться в соответствующем контексте и в такой интерпретации, чтобы содействовать целям просвещения народа и служить напоминанием о прошлом;

АВ. принимая во внимание, что в Скандинавии регулярно проводит митинги неонацистское Северное движение сопротивления (*NMR*), где собравшиеся выкрикивают лозунги и размахивают зелено-белыми знаменами этой организации; принимая во внимание, что несколько членов Движения были осуждены за жестокие нападения на мирных жителей и полицейских; принимая во внимание, что из-за многократных жестоких нападений на центры приема беженцев шведское правительство в 2015 году было вынуждено засекретить местоположение зданий, отданных под размещение беженцев;

АС. принимая во внимание, что каждый год 16 марта тысячи демонстрантов собираются в Риге, чтобы отметить День памяти латышских легионеров и чествовать латышей, служивших в Войсках СС;

-
- AD. принимая во внимание тот факт, что с начала 2018 года С14 и другие ультраправые организации Украины, такие как подчиняющаяся "Азову" "Национальная дружина", "Правый сектор", "Карпатская Сечь" и др., совершали неоднократные нападения на группы рома, а также на участников антифашистских демонстраций, заседаний городского совета, проходящих под эгидой "Международной амнистии", посетителей художественных выставок, участников мероприятий ЛГБТКИ и защитников окружающей среды;
1. выражает решительное осуждение и сожаление в связи с террористическими актами, убийствами, актами психологического насилия, жестокими физическими нападениями и маршами неонацистских и неонацистских организаций, проводимыми на территории различных государств – членов ЕС;
 2. глубоко обеспокоен усилившейся тенденцией к принятию за норму в Евросоюзе фашизма, расизма, ксенофобии и других форм нетерпимости, а также озабочен сообщениями о том, что в некоторых государствах-членах существует сговор между политическими лидерами, политическими партиями, правоохранительными органами с одной стороны и неонацистами, неонацистами – с другой;
 3. особенно обеспокоен влиянием неонацистского насилия на общество в целом и его ориентированностью на конкретные группы, такие как чернокожие европейцы/лица африканского происхождения, евреи, мусульмане, рома, граждане стран третьего мира, ЛГБТКИ, люди с ограниченными возможностями;
 4. решительно осуждает все жестокие нападения неонацистских групп на политиков и членов политических партий, которые, по сообщениям, имели место в отдельных государствах-членах, в

частности недавнее нападение фашистских отрядов "Каса Паунд" на члена Европарламента Элеонору Форенцу, ее помощника Антонио Перилло и других участников антифашистской и антирасистской демонстрации, прошедшей в итальянском городе Бари 21 сентября 2018 года;

5. глубоко озабочен той безнаказанностью, которой пользуются неофашистские и неонацистские группировки в некоторых государствах-членах, и подчеркивает, что данным чувством безнаказанности, в числе прочего, объясняется столь тревожный рост числа агрессивных деяний со стороны некоторых ультраправых организаций;
6. признает наличие тревожной тенденции, связанной с использованием неофашистскими и неонацистскими группировками социальных сетей и Интернета в целях самоорганизации и выработки стратегии на территории Европейского союза;
7. осуждает то обстоятельство, что в некоторых государствах-членах общественное вещание превратилось в образчик пропаганды одной политической партии, из-за чего оппозиция и меньшинства часто исключены из участия в общественной жизни, и, более того, это служит подстрекательством к насилию;
8. напоминает, что фашистская идеология и нетерпимость всегда связаны с подрывом демократии как таковой;
9. призывает государства-члены решительно осуждать и пресекать преступления на почве ненависти, язык ненависти, поиски крайнего, исходящие от политиков и публичных фигур на всех уровнях во всех видах СМИ, поскольку они напрямую ведут к восприятию ненависти и насилия в обществе как нормы и к их усилению;

-
10. призывает государства-члены принять дальнейшие меры с целью предотвращения, осуждения и пресечения языка ненависти и преступлений на почве ненависти;
 11. призывает комиссию, государства-члены и компании – операторы социальных сетей противодействовать распространению расизма, фашизма и ксенофобии в Интернете в сотрудничестве с соответствующими организациями гражданского общества на национальном и международном уровне;
 12. призывает государства-члены расследовать и пресекать преступления на почве ненависти, обмениваться передовым опытом в области выявления и расследования таких преступлений, в том числе на почве различных форм ксенофобии;
 13. призывает государства-члены предусмотреть и оказать необходимое содействие жертвам расистских и ксенофобских преступлений, преступлений на почве ненависти, а также обеспечить защиту всех свидетелей от виновных в таких преступлениях;
 14. призывает государства-члены создать подразделения полиции по борьбе с преступлениями на почве ненависти; призывает полицию следить за тем, чтобы ее сотрудники не совершали деяний расистского, ксенофобского или дискриминационного характера ни в какой форме, а также обеспечивать расследование всех случаев совершения таких деяний и привлечение виновных к ответственности;
 15. призывает Комиссию побудить организации гражданского общества выявлять случаи использования языка ненависти и совершения преступлений на почве ненависти в государствах-членах и сообщать о них;

-
16. поддерживает общинные группы и организации гражданского общества, которые ведут борьбу с нацизмом, расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости, высоко оценивает их деятельность и призывает защищать их;
 17. призывает к консолидации законодательства по борьбе с дискриминацией в рамках ЕС, в том числе транспонированию/применению существующего законодательства, а также принятию нового законодательства, включая Директиву о равном обращении;
 18. напоминает о том, что рамочное решение Совета Европейского союза 2008/913/ЈНА о борьбе с отдельными формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права, предельный срок выполнения которого наступил в ноябре 2010 года, содержит положения, касающиеся правовой основы применения наказаний в отношении юридических лиц, публично подстрекающих к ненависти или насилию в адрес меньшинств: непредоставления государственных льгот, запрета на осуществление коммерческой деятельности, помещения под судебный надзор и судебного решения о ликвидации имущества;
 19. настоятельно призывает Комиссию дополнить новой информацией ее доклад 2014 года о выполнении вышеуказанного рамочного решения Совета Европейского союза и начать принимать меры по факту нарушения своих обязательств государствами-членами, не соблюдающими положения этого решения;
 20. настоятельно призывает государства-члены гарантировать соблюдение положений рамочного решения Совета Европейского союза в целях противодействия организациям, распространяющим ненавистническую риторику и насилие на почве ненависти в

общественных пространствах и онлайн, а также действенным образом запрещать неонацистские и неонацистские группировки и любые другие фонды и ассоциации, восхваляющие или прославляющие нацизм и фашизм, соблюдая при этом нормы внутреннего законодательства и действуя в рамках национальной юрисдикции;

21. призывает к своевременному и всестороннему сотрудничеству между правоохранительными ведомствами, разведывательными службами, органами судебной власти и организациями гражданского общества по вопросу борьбы с фашизмом, расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости;
22. призывает государства-члены следовать рекомендациям Совета Европы по борьбе с проявлениями неонацизма и правого экстремизма;
23. призывает государства-члены проводить обязательную, основанную на правах человека и ориентированную на предоставление услуг, непрерывную профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов и должностных лиц судебной системы на всех уровнях;
24. призывает государства-члены уделять наибольшее внимание предотвращению преступлений посредством просвещения, повышения уровня осведомленности и обмена передовыми практиками;
25. призывает государства-члены и национальные спортивные федерации, в частности футбольные клубы, противодействовать расизму, фашизму и ксенофобии на стадионах и в спортивной культуре путем осуждения и наказания виновных, а также содействия проведению позитивных образовательных мероприятий,

-
- ориентированных на молодых болельщиков, в сотрудничестве со школами и соответствующими организациями гражданского общества;
26. призывает государства-члены проводить профессиональную подготовку для сотрудников государственных вещательных служб и СМИ в целях повышения их осведомленности о трудностях, возникающих перед жертвами неофашистских и неонацистских группировок, а также дискриминации, с которой они сталкиваются;
 27. призывает государства-члены учредить национальные "программы выхода", направленные на помощь по выходу из прибегающих к насилию неофашистских и неонацистских группировок; подчеркивает, что такие программы не должны ограничиваться действиями индивидуального порядка и должны предусматривать долгосрочную поддержку лиц, сталкивающихся с трудностями при поиске работы, переселении и налаживании новых и безопасных социальных связей;
 28. подчеркивает, что одним из условий предотвращения таких преступлений в будущем является понимание истории, которое играет крайне важную роль в воспитании молодого поколения;
 29. призывает государства-члены осуждать и пресекать все формы отрицания Холокоста, включая тривиализацию и минимализацию преступлений, совершенных нацистами и их пособниками; подчеркивает, что тривиализация правды о Холокосте в политическом и медийном дискурсе недопустима;
 30. призывает к созданию общей культуры памяти, осуждающей совершенные в прошлом преступления фашизма; глубоко озабочен тем, что молодое поколение в Европе и других регионах все меньше

интересуется историей фашизма и потому может стать безразличным к новым угрозам;

31. призывает государства-члены способствовать тому, чтобы при помощи господствующей в обществе культуры осуществлялось просвещение населения по вопросам разнообразия нашего общества и нашей общей истории, включая тему зверств во время Второй мировой войны, таких как Холокост, и систематической дегуманизации его жертв на протяжении ряда лет;
32. поручает своему председателю направить настоящую резолюцию в Совет Европейского союза, Европейскую комиссию, правительства и парламенты государств-членов, Совет Европы, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организацию Объединенных Наций.